

Ulkoasiainministeriön hallinnonalan talousarvion toimeenpanoasiakirja 2014

Helmikuu 2014



**ULKOASIAINMINISTERIÖ
UTRIKESMINISTERIET**

SISÄLTÖ

Toimintaympäristö ja strategiset prioriteetit	3
Vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus	7
Ulko- ja turvallisuuspolitiikka	7
Taloudelliset ulkosuhteet.....	11
Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö	13
Kansalaispalvelut	14
EU-oikeudelliset ja kansainvälisoikeudelliset asiat	17
Valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen edustautuminen Suomessa	18
Ulkoasiainhallinnon muut kansainväliset tehtävät.....	19
Johtaminen, hallinto- ja muut tukitehtävät	20
Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	22
Edustustojen toimintaprofiilit	26
Määrärahat	26
Toimintamenumäärärahat	27
Muut määrärahat.....	30
Määrärahojen jako vuonna 2014	37

- LIITTEET:
1. Edustustojen toimintaprofiilit vuonna 2014
 2. Edustustojen määrärahajako vuonna 2014
 3. Momentin 24.90.66 määrärahajako vuonna 2014
 4. Momentin 24.01.74 hankekohtainen jako vuonna 2014
 5. Sisäisen suunnitelman lomake edustustolle
 6. Tilijaottelun muutoslomake 2014

Toimintaympäristö ja strategiset prioriteetit

Suomen turvallisuus, hyvinvointi ja menestyksen edellytykset perustuvat laaja-alaiseen yhteistyöhön muiden valtioiden ja kansainvälisten toimijoiden kanssa. Suomen ulkopolitiikan tavoitteena on kansainvälisen vakauden, turvallisuuden, rauhan, oikeudenmukaisuuden ja kestävä kehityksen vahvistaminen sekä oikeusvaltion, demokratian ja ihmisoikeuksien edistäminen.

Ulkoministeriön toiminnan keskiössä ovat ulko- ja turvallisuuspolitiikka sekä ulkopoliittisesti merkittävät asiat. Toiminta perustuu hyviin kahdenvälisiin suhteisiin, vahvaan vaikuttamiseen Euroopan unionissa sekä tehokkaaseen monenkeskiseen yhteistyöhön osana kansainvälistä yhteisöä. Ministeriö edistää Suomen kaupallistaloudellisia etuja ja vastaa kehityspolitiikasta ja kehitysyhteistyöstä sekä vaikuttaa globalisaation hallintaan, kehittää kansainvälistä ja EU-oikeutta ja ihmisoikeuksia sekä huolehtii julkisuusdiplomatiasta. Ministeriön edustustoverkko palvelee suomalaisia ja koko suomalaista yhteiskuntaa. Edustustoverkon merkitys ja kattavuus korostuu kansainvälisessä vaikuttamisessa.

Ulkoministeriön arvot ovat yhteistyö, luovuus ja tuloksellisuus. Hallitusohjelman ja ministeriön omien linjausten mukaisesti periaatteena on tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutuminen ministeriön kaikessa toiminnassa. Ministeriön johto vahvisti lokakuussa 2013 tätä koskevan toiminnallisen tasa-arvon linjauksen.

Suunnittelukaudella 2014 - 2019 ulkopoliittisen vaikuttamisen tarve kasvaa niin ulkomailla kuin kotimaassa. Maailmanpolitiikassa ja -taloudessa jatkuu rakenteellinen muutos ja taloudellisten ulkosuhteiden merkitys korostuu. Kansainvälisiin suhteisiin sisältyy tarve varautua erilaisiin kriiseihin ja häiriötilanteisiin, myös Euroopan alueella, kuten Ukrainan tilanne osoittaa. Keskinäisriippuvuuden merkitys kasvaa ja mm. kyberturvallisuus nousee entistä tärkeämmäksi tekijäksi. Suomalaiset odottavat kehitysyhteistyöltä selvempiä tuloksia. Myös kansalaisten, muun valtionhallinnon ja yritysten odotukset Suomen ulkoasiainhallinnon palveluita kohtaan ovat lisääntyneet. Samanaikaisesti julkisen talouden tilanne vaikuttaa heikentävästi ulkoasiainhallinnon toimintaedellytyksiin.

Toimintaympäristön muutos edellyttää ulkoasiainhallinnolta paremmin kohdennettua toimintatapaa ja entistä laajempaa ulkopolitiikan välineistöä.

Painopisteet

1. Lähialueet ja Euroopan turvallisuus

Suomen lähialueiden merkitys säilyy suurena. Pohjoismaisen yhteistyön merkityksen odotetaan kasvavan. Suomi tukee pyrkimyksiä saada Venäjä mukaan kansainvälisiin sopimusjärjestelyihin ja yhteistyöhön EU:n kanssa. Suomelle EU:n ulkoisen toiminnan vahvistaminen on tärkeää. Yhdysvaltain ulko- ja turvallisuuspolitiikassa painopiste siirtyy yhä enemmän Aasiaan. Suomelle ja EU:lle on tärkeää ylläpitää Yhdysvaltojen kiinnostusta Euroopan turvallisuuteen ja siinä tehtävään yhteistyöhön. Yhteistyössämme Naton kanssa on tarkasteltava uusia yhteistyön muotoja operaatiotoiminnan vähentyessä.

Tavoitteet:

- Tiivistetään ja laajennetaan pohjoismaista ulko- ja turvallisuuspoliittista yhteistyötä.
- Vahvistetaan EU:n ulkoista toimintaa sekä yhteistä turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa.
- Kehitetään yhteistyötä Venäjän kanssa kahdenvälisesti, EU-tasolla ja monenkeskisesti, pyrkien näin vaikuttamaan Venäjän kehitykseen.
- Syvennetään kahdenvälisiä ja EU:n suhteita Yhdysvaltoihin sekä tuetaan Yhdysvaltain sitoutumista monenkeskiseen yhteistyöhön sekä Euroopan vakauteen ja turvallisuuteen.
- Kehitetään yhteistyötä Naton kanssa sekä EU-Nato -yhteistyötä.
- Kehitetään Suomen toimintaa arktisiin alueisiin liittyvissä kysymyksissä.

2. EU:n toimintakyvyn ja yhteisen ulkopoliittikan vahvistaminen

EU:n ulkosuhteiden vahvistaminen ja tähän sitoutuneet, tehokkaasti toimivat EU-instituutiot ovat Suomelle tärkeitä. EU-tasolla on tavoiteltava parantuvaa taloustilannetta, ratkaisukeskeisyyttä ja yhtenäisyyden säilyttämistä.

Tavoitteet:

- Edesautetaan yhteisen strategian ja sisällön luomista EU:n ulkopoliittikkaan. Tuetaan EU:n ulkosuhdehallinnon kehittämistä. Tavoitteena on ulkosuhteissaan vaikuttavampi, tehokkaampi, johdonmukaisempi ja yhtenäisempi EU. Tuetaan EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikan sekä puolustusyhteistyön kehittämistä tavoitteellisella tavalla.
- Myötävaikutetaan EU:n laajentumisprosessin etenemiseen ja osallistutaan EU:n naapuruuspolitiikan kehittämiseen, erityisesti EU:n itäisissä kumppanimaissa. Tuetaan EU:n strategisia kumppanuuksia koskevan politiikan vahvistamista.
- Tuetaan kestävien ratkaisujen löytämistä EU:n talous- ja velkakriisiin, sekä pyritään sitä kautta ylläpitämään unionin yhtenäisyyttä ja toimintakykyä.

3. Globalisaation hallinta ja monenkeskisen järjestelmän vahvistaminen

Kansainvälisen toimintaympäristön muutokset aiheuttavat uudistuspaineita myös monenkeskiselle järjestelmälle. Monenkeskisten toimijoiden on jatkossa entistä selvemmin pystyttävä osoittamaan toimintansa tuloksia ja kustannustehokuutta. Globaalihallinnan kehittämiseksi on tärkeää sitoutua monenkeskiseen järjestelmään ja vahvistaa nykyisten mekanismien hyödyntämistä. Kansainvälisen yhteisön tulee pyrkiä kehittämään tehokkaita keinoja, mikä Suomen ulkoasiainhallinnon työkentässä tarkoittaa mm. avoimen ja sääntöperustaisen talous- ja kauppajärjestelmän vahvistamista, finanssimarkkinoiden toiminnan ongelmien käsittelyä sekä ratkaisujen hakemista luonnonvarojen hyödyntämiseen tai hauraisiin valtioihin liittyviin ongelmiin.

Tavoitteet:

- Toimitaan aloitteellisesti globaalihallintaan liittyvissä kysymyksissä Suomen kannalta tärkeillä aloilla (mm. kestävä kehitys, asevalvonta ja –riisunta, avoin sääntöihin perustuva talous- ja kauppajärjestelmä, globaalitalouden vakaus ja tasapaino, ympäristö, ilmasto, ihmisoikeudet, naisten oikeuksien edistäminen ja arktiset kysymykset). Tässä toiminnassa EU-vaikuttamisen sekä monenkeskisen ja transatlanttisen yhteistyön rooli on keskeinen.

- Tuetaan YK-järjestelmän toimintakyvyn ja aseman vahvistamista sekä YK:n reformeja. Vahvistetaan monenkeskisten toimijoiden tuloksellisuutta, vaikuttavuutta ja avoimuutta.
- Vahvistetaan Suomen kykyä seurata uusia kansainvälisen yhteistyön mekanismeja sekä vaikuttaa niihin (mm. G-järjestelyt, ei-valtiolliset toimijat ja verkostot).

4. Taloudellisten ulkosuhteiden edistäminen

Kansainvälinen talouskriisi varjostaa näkymiä Suomessa ja Euroopassa. Kansainvälisessä taloudessa on nähtävissä positiivista virettä. Kehittyvien maiden suhteellinen painoarvo jatkaa samanaikaisesti kasvuaan ja kilpailu näillä markkinoilla kiihtyy. Taloudellisten ulkosuhteiden edistämisen tulee olla yksi Suomen ulkopolitiikan keskeisiä alueita. Panostaminen Euroopan ulkopuolisiin kasvumarkkinoihin Aasiassa, latinalaisessa Amerikassa ja Afrikassa on tärkeää Suomen taloudellisen hyvinvoinnin ylläpitämiseksi. Uusien mahdollisuuksien hyödyntäminen edellyttää taloudellisissa ulkosuhteissa myös strategisempaa otetta sekä tiiviimpää yhteistyötä eri julkisrahoitteisten toimijoiden kesken. Ulkoasiainministeriö voi kauppapoliittisin ja VKE-toimenpitein edistää merkittävästi taloudellista hyvinvointia ja työllisyyden kasvua.

Tavoitteet:

- Jatketaan Team Finland –toiminnan vahvistamista, mukaan lukien kauppapolitiikka, markkinoillepääsy ja viennin edistäminen, ja ulkoasiainhallinto vastaa osaltaan sen toimeenpanosta.
- Vahvistetaan Suomen maakuva erityisesti EU:n ulkopuolisilla markkinoilla, julkisuusdiplomatian ja promootiotoiminnan kautta.
- Panostetaan EU:n kahden- ja alueiden välisiin vapaakauppasopimusneuvotteluihin Suomelle taloudellisesti tärkeiden maiden kuten Yhdysvaltojen ja Japanin kanssa, sekä erityisesti WTO:n puitteissa käytäviin kauppaneuvotteluihin.
- Vaikutetaan EU-Venäjä –sopimusjärjestelyiden kehittämiseen sekä Venäjän WTO-velvoitteiden toimeenpanoon.

5. Köyhyyden vähentäminen, kestävän kehityksen, ihmisoikeuksien ja laaja-alaisen turvallisuuden edistäminen

Vaikka maailma on kokonaisuudessaan vaurastunut, on kehitys ollut maailmanlaajuisesti epätasaista. Eriarvoisuus sekä maiden sisällä että välillä on kasvanut. Arabimaiden yhteiskunnallinen murros on muuttanut toiminnan alueella vaikeasti ennustettavaksi ja alttiiksi nopeille muutoksille, sekä nostanut alueen poliittista merkitystä kansainvälisillä foorumeilla. Väestönkasvu, nuorisotyöttömyys, ääriiliikkien toiminta, ruokakriisi, ympäristöongelmat, eriarvoisuutta ylläpitävät rakenteet (mm. huono hallinto, pääomapako ja korruptio), ihmisoikeusloukkaukset, valtioiden sisäiset ja alueelliset konfliktit ja luonnononnettomuudet muodostavat esteen kehitysmaiden kehittymiselle ja vaikuttavat myös Suomeen ja Eurooppaan mm. lisääntyvän maahanmuuton ja turvallisuusongelmien kautta.

Toimintaympäristöä kehitysmaissa ei paranneta yksin kehitysyhteistyön keinoin, vaan tarvitaan myös muiden politiikkalohkojen kokonaisvaltaisia ja johdonmukaisia toimia. Toiminnan perustana ovat Suomen vahvuudet kuten rauhanvälitys, oikeusvaltiokehitys, laadukas koulutus, hyvä hallinto, ekologinen kestävyys, tasa-arvo ja pohjoismainen malli.

Tavoitteet:

- Kehityspoliittisen ohjelman ja ihmisoikeuspoliittisen selonteon mukaisesti vähennetään äärimmäistä köyhyyttä ja eriarvoisuutta sekä konfliktien ja luonnonkatastrofien aiheuttamaa kärsimystä, edistetään kestäväää kehitystä sekä oikeusvaltion, demokratian, ihmisoikeuksien ja naisten aseman vahvistamista. Vahvistetaan Suomen kehityspoliitiikan ja kehitysyhteistyön vaikuttavuutta.
- Kehitysyhteistyötä kohdennetaan kehityspoliittisen toimenpideohjelman linjausten mukaisesti kaikkein köyhimpiin maihin ja toimintaa hauraissa valtioissa vahvistetaan.
- Suomi vaikuttaa aktiivisesti vuoden 2015 jälkeisen kehitysagendan valmistelussa.
- Puututaan kehityksen esteisiin edistämällä kehitystä tukevaa politiikkajohdonmukaisuutta Suomessa, EU:ssa ja globaalitasolla.
- Edistetään rauhaa ja vakautta vahvistamalla Suomen roolia rauhanvälitystoiminnassa ja nykyisiä yhteistyöverkostoja (ml. Pohjoismaat) ja vahvistamalla kansainvälisen oikeuden noudattamista ja kehittämistä.
- Osallistutaan kansainväliseen siviili- ja sotilaalliseen kriisinhallintaan kansainvälistä vastuunkantoa osoittavalla tavalla ja kokonaisvaltaista lähestymistapaa noudattaen.
- Edistetään kehitysmaiden osallistumista kansainväliseen kauppaan sekä talouskehityksen laajapohjaisuutta ja köyhyyttä vähentävää vaikutusta sekä vahvistetaan kehitysmaiden kykyä kotimaisten tulonlähteiden keräämiseksi (ml. verotus).

6. Joustava ja resurssitehokas ulkoasiainhallinnon toiminta ja palvelut

Ulkoasiainhallinnon väheneviä voimavaroja on keskitettävä erityisesti maihin ja alueisiin, joiden poliittinen ja taloudellinen merkitys on Suomen kannalta kasvamassa. Ulkomaanedustustoihin odotetaan ohjautuvan muiden ministeriöiden henkilöresursseja niiden toimialoihin kuuluvissa tehtävissä.

Tavoitteet:

- Sopeutetaan ulkoasiainhallinnon toiminta entistä täsmällisemmin käytössä oleviin voimavaroihin. Rajataan toimintaa strategisten prioriteettien mukaisesti, keskittämällä ja keventämällä hallinnonalan sisäisiä prosesseja sekä hyödyntämällä yhteistyötä eri toimijoiden kanssa kotimaassa ja ulkomailla. Ulkomaanverkoston vaikuttavuutta ja tuloksellisuutta tehostetaan toiminnan tarkemmalla kohdentamisella sekä edistämällä Suomen kansainvälisiä toimintoja Suomi-talo/Team Finland -toimintamallin kautta.
- Jatketaan edustustoverkon kehittämistä kokonaisvaltaisesti, huomioiden pohjoismaisen yhteistyön lisäksi yhteistyömahdollisuudet EU:n ulkosuhdehallinnon kanssa.
- Kehitetään kansalaispalvelujen järjestämisen joustavuutta, kustannustehokuutta ja vastaavuutta muuttuvaan kysyntään mm. uusia digitaalisia ratkaisuja hyödyntämällä.
- Kehitetään tietojärjestelmiä vastaamaan ulkoasiainhallinnon laajaa tehtäväkenttää, pyrkimyksenä käyttäjäystävällisyys sekä korkeatasoinen tietoturva.
- Tehostetaan ulkoasiainhallinnon viestinnän vaikuttavuutta keskittymällä entistä paremmin hallinnonalan strategisiin painopisteisiin.

Vaikuttavuus ja toiminnallinen tuloksellisuus

Hallitusohjelman ja edellä esitettyjen strategisten prioriteettien pohjalta ministeriö on asettanut vuoden 2014 tulostavoitteet vaikuttavuudelle ja toiminnalliselle tuloksellisuudelle. Tavoitteet esitetään ulkoasiainministeriön toiminnoittain jaoteltuina taulukkomuodossa.

Ulko- ja turvallisuuspolitiikka

Tähän toimintoon kuuluvat ulko- ja turvallisuuspolitiikan valmistelu, kriisinhallinta, monenkeskinen asevalvonta ja aseidenriisunta, kansainväliset ihmisoikeudet sekä EU-politiikka ja EU-suhteet siltä osin kuin kyse on EU:n laajentumisesta, instituutio-naalisesta kehittämisestä, rahoituskehyksistä tai EU:n perussopimusmuutoksista. Tavoitteena on Suomen ulko- ja turvallisuuspoliittisen aseman vahvistaminen, Suomen kantojen ja Suomelle tärkeiden kysymysten edistäminen. Ministeriön osaamista ulkopoliittikan ennakointityössä kehitetään tavoitteena hyödyntää ennakointia entistä paremmin strategisessa suunnittelussa.

Tässä osiossa käsitellään myös Pohjoismainen yhteistyö sekä alueellinen yhteistyö ja vastaavat ellei toiminta selkeästi liity johonkin muuhun toimintoon.

Toimintaa ohjaa hallitusohjelman lisäksi turvallisuus- ja puolustuspoliittinen selonteko 2012, kokonaisvaltainen kriisinhallintastrategia 2009, rauhanvälityksen toimintaohjelma 2011, ulkoasiainhallinnon YK-strategia, ulkoasiainhallinnon ihmisoikeusstrategia ja toimintaohjelma sekä kansallinen 1325-toimintaohjelma. Toimintaa ohjaa myös EU:n uudistettu Itämeri-strategia vuodelta 2012 ja sitä koskeva toimintaohjelma vuodelta 2013, valtioneuvoston selonteko EU-politiikasta vuodelta 2013 ja Suomen arktinen strategia 2013.

Suomi toimii puheenjohtajana Barentsin euroarktisessa neuvostossa (BEAC) vuosina 2013 - 2015. Suomi on jäsenenä Kansainvälisen atomienergiajärjestön (IAEA) hallintoneuvostossa vuosina 2013 - 2016 ja Kemiallisten aseiden kieltojärjestön (OPCW) hallintoneuvostossa vuosina 2014 - 2016.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan vahvistaminen, Suomen vaikutusmahdollisuuksien ylläpito ja tavoitteiden edistäminen, ml. rooli EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan vahvistamiseen pyrkivissä toimissa.	A: Suomi on pystynyt vaikuttamaan YUTP:ssa. B: Suomen osallistuminen on ollut aktiivista, mutta vaikuttaminen on jäänyt vähäiseksi. C: Suomen aktiivisuus on ollut vähäistä eikä ole pystynyt vaikuttamaan.
Pohjoismaisen yhteistyön syventäminen ja N5-yhteistyön edistäminen erityisesti laajan turvallisuuden näkökulmasta. NB8-yhteistyön kehittäminen Pohjoismaiden ja Baltian välillä.	A: Uusia konkreettisia yhteistyötä vahvistavia avauksia. B: Yhteistyö ennallaan. C: Yhteistyö vähentynyt.
Laaja-alaisen yhteistyön kehittäminen Naton kanssa.	A: Suomi aktiivinen ja vaikuttava kumppani. B: Suomen aktiivisuus laskeva. C: Suomi ei enää aktiivisen kumppanin roolissa.
Etyjin vahvistaminen ja aktiivinen	A: Helsinki+40 prosessi etenee

<p>vaikuttaminen Helsinki +40 -prosessiin.</p> <p>Uskottava osallistuminen kv. sotilaalliseen ja siviilikriisinhallintaan sekä sen kehittämiseen, ml. kokonaisvaltaisen näkökulman edistäminen, sekä naisten aseman vahvistaminen YK:n pl 1325 mukaisesti sekä naisten ja tyttöjen aseman kriisinhallinnassa ja sitä tukevassa koulutuksessa.</p> <p>Vaikuttaminen ja osallistuminen eurooppalaisten turvallisuusjärjestelyjen, ml. asevalvonta, vahvistumiseen.</p> <p>Kansainvälinen yhteistyö kyberturvallisuudessa.</p> <p>Asevalvontaan ja aseidenriisuntaan liittyvien teemojen edistäminen, ml. ydinsulkusopimuksen tarkastelukonferenssi, ydinturvahuippukokous ja ydinterrorismin torjuntaa koskeva globaalialoite, Lähi-idän joukkotuhoaseetonta vyöhykettä koskeva konferenssi sekä kansainvälinen asekauppasopimus.</p>	<p>tuloshakuisesti, ja Suomi on osaltaan edistänyt tätä. B: Suomi on osallistunut Helsinki+40 prosessiin. C: Suomi ei ole aktiivisesti osallistunut prosessiin.</p> <p>A: Suomi on osallistunut määrällisesti ja laadullisesti merkittävällä panoksella kv. kriisinhallintaan ja sen kehittämiseen sekä edistänyt aktiivisesti pl. 1325:n toimeenpanoa. B: Suomi on osallistunut kv. kriisinhallintaan ja sen kehittämiseen sekä pl. 1325 edistämiseen suunniteltua vaatimattomammalla panoksella. C: Suomi ei ole osallistunut kv. kriisinhallintaan tai sen kehittämiseen ja on ollut passiivinen.</p> <p>A: Suomen näkökannat heijastuvat Etyjin toimintaan. B: Suomi on aktiivinen, mutta sen näkökulmat eivät heijastu Etyjin toimintaan. C: Suomi ei aktiivisesti aja tavoitteitaan Etyjissä.</p> <p>A: Suomi on osallistunut aktiivisesti kyberturvallisuudesta käytyyn kv. keskusteluun ja kehittämiseen eri foorumeilla B: Suomi on ollut aktiivinen, mutta ei ole saanut läpi tavoitteitaan ja näkökulmiaan kv. kyberturvallisuudesta käydyssä keskustelussa. C: Suomi ei ole ajanut aktiivisesti tavoitteitaan.</p> <p>A: Suomi on osallistunut aktiivisesti ja tehokkaasti relevanttien organisaatioiden toimintaan ja on pyrkinyt aktiivisesti kehittämään yhteistyötä sekä saanut tavoitteitaan läpi. B: Suomi osallistuu, mutta sillä ei ole näkyvää ja aktiivista roolia. C: Suomi ei ole panostanut yhteistyön kehittämiseen, osallistuminen marginaalista.</p> <p>A: Lähi-idän joukkotuhoaseetonta vyöhykettä koskeva konferenssi toteutuu / Suomi saa laajaa tunnustusta fasilitointitoimista. B: Suomen toiminta aktiivista mutta ei merkittävää etenemistä. C: Suomen toiminta passiivista.</p> <p>A: Suomi vaikuttaa aktiivisesti asekauppasopimuksen voimaantuloon / panee tehokkaasti toimeen</p>
---	---

<p>Ihmisoikeuksien valtavirtaistaminen ja integroiminen osaksi ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja EU:n ulkosuhteita kahden- ja monenvälisissä suhteissa.</p> <p>Aloitteellinen YK-politiikka ja monenkeskisen yhteistyön vahvistaminen, ml. kestävän kehityksen tavoitteiden ja globaalihallinnan kysymysten edistäminen ja tukeminen.</p> <p>Suomen rauhanvälitysroolin vahvistaminen ja kehittäminen.</p> <p>Suomen ja Venäjän välisen yhteistyön ja nykyaikaisen naapuruussuhteen vahvistaminen. Yhteyksien tiivistäminen kaikilla tasoilla. Suomen Venäjä-politiikan koordinaation parantaminen. Vaikuttaminen Venäjän tiiviimpään integroitumiseen kansainvälisiin sopimusjärjestelyihin.</p> <p>Toimiminen EU:n Venäjä-politiikan kehittämiseksi ja EU–Venäjä-yhteistyön vahvistamiseksi.</p> <p>Liikkuvuuden edistäminen Venäjän sekä Ukrainan ja muiden itäisten kumppanimaiden kanssa. Tavoitteena hallittu ja vastavuoroinen siirtyminen kohti viisumivapautta.</p> <p>Itämeren alueen yhteistyön edistäminen uudistetun EU:n Itämeri-strategian mukaisesti painopisteinä Itämeren suojeleminen, talouskasvu ja alueen yhdistäminen. Vaikuttaminen EU:n makroaluestrategisen lähestymistavan edelleen kehittämiseen. Venäjän sitouttaminen EU:n Itämeri-strategian tavoitteisiin mm. Pohjoisen ulottuvuuden (PU) rakenteita hyödyntäen.</p> <p>Suomen aseman vahvistaminen arktisena toimijana kansainvälistä yhteistyötä hyödyntäen tavoitteena lisätä taloudellista kasvua ja kilpailukykyä arktisella alueella ympäristöä kunnioittaen.</p>	<p>sopimusvelvoitteita. B: Suomi tukee voimaantuloa aktiivisesti, mutta ei vaikutusta muihin / sopimuksen toimeenpano etenee osittain. C: Passiivinen rooli voimaantulon tuessa / sopimuksen toimeenpano hidasta.</p> <p>Ihmisoikeusnäkökulman integroiminen Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan: A: toteutui täysin. B: toteutui osittain. C: ei ole edistynyt lainkaan.</p> <p>A: Suomi on profiloitunut hyvin. B: Suomi on profiloitunut jonkin verran. C: Suomi ei ole profiloitunut ollenkaan.</p> <p>Suomi on vaikuttanut rauhanvälitystoiminnan kehittämiseen ja yhteistyöstä on konkreettisia tuloksia: A: keskeisesti. B: jossain määrin. C: ei ollenkaan.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
---	--

<p>Pohjoisen ulottuvuuden, ml. EU:n ja Venäjän välisen hankeyhteistyön vahvistaminen sekä alueellisen yhteistyön koherenssin vahvistaminen osana CBSS-, BEAC- ja tulevaa Arktisen neuvoston puheenjohtajuuksia.</p>	<p>Suomen tavoitteet PU:n suhteen saavutettu: A: täysin. B: osittain. C: ei ole saavutettu.</p>
<p>EU:n naapuruuspolitiikan ja sen itäisen kumppanuuden vahvistaminen. Suhteiden tiivistäminen Itä-Euroopan, Etelä-Kaukasian ja Keski-Aasian maihin.</p>	<p>Suomi on onnistunut CBSS- ja BEAC-puheenjohtajuustavoitteissa: A: hyvin B: jossain määrin C: ei lainkaan</p>
<p>Transatlanttisten suhteiden edelleen vahvistaminen; Suomen Yhdysvallat- ja Kanada-toimintaohjelmien toimeenpano.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Suomen Aasia-suhteiden vahvistaminen. Intia-toimintaohjelman toimeenpano. Aasian maiden, erityisesti Kiinan, Aasian suurien demokratioiden ja nousevien talouksien osallistaminen toimintaan kv. ongelmien ratkaisemiseksi.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Afganistanin transition tukeminen ml. naisten oikeuksien edistäminen.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Pohjois-Afrikan ja Lähi-idän yhteiskunnallisen muutosprosessin tukeminen vakaan ja demokraattisen kehityksen turvaamiseksi.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Afrikan vakaan poliittisen ja taloudellisen kehityksen tukeminen kahdenvälisesti, yhteistyössä kansainvälisten järjestöjen kanssa sekä tukemalla EU:n Afrikka-politiikkaa.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>EU:n ulkoisen toiminnan vahvistaminen, ml. edustautuminen kansainvälisillä foorumeilla. Euroopan ulkosuhdehallinnon (EUH) täysimääräinen hyödyntäminen Suomen tavoitteiden ajamisessa ja osallistuminen EUH:n toiminnasta tehtävään arviointiin.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Suomalaisten rekrytointien tukeminen ottaen erityisesti huomioon EUH:n seuraava päällikkökierros sekä komission ja korkean edustajan vaihtumista seuraavat henkilöstönimitykset.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Euroopan poliittisen, taloudellisen ja yhteiskunnallisen vakauden edistäminen tukemalla EU:n laajentumispolitiikkaa</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>

Suomen painopisteiden mukaisesti.	
-----------------------------------	--

Taloudelliset ulkosuhteet

Toimintoon kuuluvat kaupallistaloudelliset suhteet ja kauppapoliittinen vaikuttaminen, ml. EU:n yhteiseen kauppapolitiikkaan ja sen yhteensovittamiseen liittyvät asiat, viennin ja kansainvälistymisen edistäminen sekä tietoyhteiskunta-asiat.

Toimintaa ohjaavat taloudellisten ulkosuhteiden toimintaohjelma 2012 sekä vuosittain päivitettävä Team Finland -strategia.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
<p>Suomen taloudellisia ulkosuhteita, yritysten kansainvälistymistä, ulkomaisia investointeja ja maakuva edistävän Team Finland -toiminnan kehittäminen ja tukeminen.</p> <p>Kehitetään yhdessä muiden toimijoiden kanssa Team Finland Future Watch -ennakointipalvelua yritysten hyödynnettäväksi liiketoiminnan kehittämisessä. Osallistutaan ennakkoinnin kehittämiskokeiluihin, joissa ulkoasiainhallinnon virkamiesten tietämystä hyödynnetään entistä paremmin ennakkoinnin eri vaiheissa. Jatketaan trendwiki -signaalikeruuseen osallistuvien edustustojen ennakointiosaamisen vahvistamista ja tarvittaessa laajennetaan tähän osallistuvien edustustojen määrää.</p> <p>Edistetään kaupan vapauttamista ja Suomen kansantalouden ja kauppapoliittisen tavoitteiden kannalta tärkeitä tavoitteita kansainvälisiä arvoketjuja koskevassa työssä erityisesti EU:ssa, WTO:ssa ja OECD:ssä.</p> <p>Edistetään kaupan ja investointien vapauttamisen ja niitä koskevien sääntöjen tarjoamien mahdollisuuksien tehokkaampaa hyödyntämistä talouskasvun ja työllisyyden parantamiseksi sekä naisten voimavarojen käyttöönottamiseksi EU:n kahden-, useamman- ja monenvälisen kauppasopimusten kautta.</p> <p>EU:n vapaakauppahankkeiden (erityisesti EU-USA, EU- Japani) tukeminen ja Suomen prioriteettien saaminen osaksi EU:n neuvottelutavoitteita.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: EU:n kauppapoliittisessa linjassa huomioidaan aiempaa paremmin kansainvälisten arvoketjujen vaikutus ja tuonnin merkitys kilpailutekijänä. B: em. tavoitteessa on onnistuttu vain osittain. C: em. tavoitteessa ei ole onnistuttu.</p> <p>A: Kaupan ja investointien vapauttaminen määritellään yksiselitteisesti ja johdonmukaisesti EU:n tavoitteeksi talouskasvun ja työllisyyden edistämiseksi. B: Tavoitteen asettelu pysyy ennallaan. C: Tavoitteenasettelu heikentyy nykyisestä.</p> <p>A: Sopimukset/neuvotteluprosessi on tavoitteidemme mukainen. B: Vain osa Suomen priorisoimista sopimuksista/tavoitteista toteutuu. C: Suomen priorisoimat sopimukset/tavoitteet eivät toteutuneet.</p>

<p>Suomalaisyritysten tukeminen investointi-, vienti- ja tuontikaupan esteiden poistamisessa sekä raaka-aineiden ja komponenttien saatavuutta koskevilla kysymyksissä</p> <p>Venäjän kansainväliseen talouteen liittyvän integraatiokehityksen tukeminen mm. WTO-jäsenyysveloitteiden toimeenpanoa edistämällä ja vaikuttamalla Venäjän OECD-jäsenyysprossiin. sekä edistämällä EU:n ja Venäjän kahdenvälisen kaupallistaloudellisten sopimusjärjestelyjen solmimista ja Suomen prioriteettien huomioimista niissä.</p> <p>OECD:n sisältötyön ohjaaminen kaudeksi 2015–2016 vastaamaan Suomen hallituspolitiikan haasteita ja työn kattava hyödyntäminen nykyisen ja tulevan hallitusohjelman toimeenpanon valmistelussa sekä OECD:n avainkumppanuusohjelmien (Kolumbia, Latvia) sisältöön vaikuttaminen Suomen tavoitteiden mukaisesti.</p> <p>Köyhimpien kehitysmaiden auttaminen kauppaa tukevan kehitysyhteistyön keinoin integroitumisessa kansainvälisiin arvoketjuihin mm. tukemalla niiden kykyä neuvotella intressiensä mukaisia kauppasopimuksia ja kehittää kauppaa ja investointeja tukevaa kauppapoliittista säännöstöä.</p> <p>Puolustetaan monitoimijamallia internetin hallinnan kehittämisessä ja osallistutaan kansallisen ja kansainvälisen sääntelykehikön kehittämiseen.</p>	<p>A: Suomalaisyritysten kohtaamia kaupanesteitä on onnistuttu hoitamaan tehokkaasti ja EU:n markkinoillepääsystrategian yleiset linjat noudattelevat Suomen tavoitteita ja että näiden tavoitteiden saavuttamisesta voidaan osoittaa suoria ja epäsuoria myönteisiä vaikutuksia suomalaisyrityksille ja Suomen kansantaloudelle.</p> <p>B: Edellä mainituissa tavoitteissa on onnistuttu osittain.</p> <p>C: Tavoitteita ei ole saavutettu.</p> <p>A: Suomen sisällölliset ja institutionaaliset tavoitteet ovat pääosin tulleet osaksi EU:n neuvottelutavoitteita ja suomalaisyritysten markkinoillepääsyedellytyksissä on tapahtunut konkreettista edistystä.</p> <p>B: Em tavoitteet ovat toteutuneet vain osittain.</p> <p>C: Em tavoitteet eivät toteutuneet.</p> <p>A: Venäjän sopeutumista kuvaavat arviot yhdenmukaistuvat. Kolumbia ja Latvia itsearviointiin ja neuvotteluihin. Avainkumppanuudet vakiintuvat.</p> <p>B: Venäjä hidastaa sopeutumisprosessiaan. Kolumbian ja Latvian itsearvioinnit viivästyvät. Avainkumppanuudet edelleen valmisteilla.</p> <p>C: Joku näistä keskeytyy.</p> <p>A: Sekä työsuunnitelmat että budjetointimuutokset tuotosalueittain vastaavat tyydyttävästi Suomen asettamia prioriteetteja.</p> <p>B: Vastaavat välttävästi.</p> <p>C: Eivät vastaa juurikaan.</p> <p>A: Suomen tukemat monenkeskiset yhteistyöohjelmat ovat tuloksellisia ja edistävät kehitysmaiden integroitumista kansainväliseen talouteen. Suomalaisella liike-elämällä ja järjestöillä on paremmat edellytykset hyödyntää kehitysmaaliiketoimintaan suunnattuja instrumentteja.</p> <p>B: Jokin em. tuloksista ei toteudu.</p> <p>C: Useat tavoitteet eivät toteudu.</p> <p>A: Kansainvälisten tietoyhteiskuntatoimijoiden roolit ja agendat on onnistuttu säilyttämään toimivina ja tehokkaina.</p> <p>B: kyseisten toimijoiden yleisarkkitehtuuri on pysynyt tyydyttävänä, mutta emme ole</p>
---	---

<p>Tehokas, avoimeen dialogiin ja yhteistyöhön perustuva kaksikäyttötuotteiden vientivalvonnan viranomaistoiminta sähköisen vientivalvontajärjestelmän puitteissa.</p>	<p>täysin onnistuneet siinä, millaisella agendalla ne toimivat (koskee niitä toimijoita, joiden toiminnan ohjauksessa Suomella on erityisrooli). C: olemme epäonnistuneet em. tavoitteiden saavuttamisessa.</p> <p>Vientilupahakemusten ja tiedustelujen käsittelyaika enintään 20 työpäivää vireillepanosta sähköisen luvan valmistumiseen pl. lainsäädännön edellyttämät määräajat kuulemisissa ja selvityksissä: A: vähintään 85 %. B: 70 - 85 %. C: alle 70 % hakemuksista käsitellään 20 työpäivässä.</p>
--	--

Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö

Toiminta-alue käsittää kehityspolitiikan ja kehitysyhteistyön kahdenvälisesti, monenkeskisesti ja EU:n kautta; humanitaarisen avun ja humanitaarisen miinatoiminnan, kansalaisyhteiskunnan kehitysyhteistyön, yhteistyön yksityisen ja julkisen sektorin toimijoiden kanssa sekä kansainväliset ympäristökysymykset. Kehitysyhteistyöllä vaikutetaan myönteisesti toimintaympäristöön kehitysmaissa mukaan lukien suomalaisyritysten liiketoimintaympäristöön.

Toimintaa ohjaavat kehityspoliittinen toimenpideohjelma 2012 sekä sitä täydentävät teema- ja sektorikohtaiset ohjeet ja linjaukset.

Suomi on johtokuntavastuussa ml. äänestysryhmien koordinaatiovastuu Maailmanpankissa 2013 - 2016 ja Afrikan kehityspankissa 2013 - 2016.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
<p>Ihmisoikeusnäkökulma integroitu kaikkiin ohjeistoihin ja koulutus vakiintunut. Tulosperustaisen toimintaohjelman tavoitteet on saavutettu, mikä vaikuttaa myönteisesti kehitysyhteistyön tuloksellisuuteen.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Kahdenvälistä ja alueellista kehitysyhteistyötä ja politiikkavaikuttamista tehostettu siten, että toiminta tuottaa selkeästi mitattavia kehitystuloksia entistä enemmän, ottaen paremmin huomioon toimintaan liittyvät riskit.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
<p>Kansalaisjärjestöjen hanke- ja ohjelmatyön tuloksellisuus on parantunut. Kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyö täydentää aiempaa paremmin kahdenvälistä yhteistyötä maatasolla.</p>	<p>A: Sidosryhmien kanssa on käyty dialogia tuloksellisuusteemasta, työkaluja on kehitetty ja otettu käyttöön ja INGO-linjausta on toimeenpantu. B: Em. toteutunut osittain. C: Em. ei ole toteutunut.</p>
<p>Vaikuttavuutta tehostettu monenkeskisissä</p>	<p>A: toteutunut täysin.</p>

<p>järjestöissä vaikuttamissuunnitelmien mukaisesti Suomen kehityspoliittisen toimenpideohjelman tavoitteiden edistämiseksi.</p> <p>EU:n kehityspoliittikkaa vahvistettu ja integroitu edelleen luontevammaksi osaksi EU:n ulkosuhteita. Myötävaikutettu institutionaalisen toimintaympäristön kehittämiseen.</p> <p>Suomen tavoitteita vuoden 2015 jälkeisten kehityssuunnitelman osalta edistetty mm. EU:ssa ja YK:ssa. Tuki kestävä kehityksen rahoituskomitean työlle, jotta saadaan aikaan konkreettinen ja yhteisesti hyväksytty raportti.</p> <p>Finnfund, Liikekumppanuusohjelma ja muut yrityksiä palvelevat kehitysyhteistyöinstrumentit muodostavat kehityspoliittisesti ja yritysten näkökulmasta mielekkään ja tehokkaan kokonaisuuden.</p> <p>Myötävaikutettu siihen, että kv. humanitaarinen apujärjestelmä toimii entistä tehokkaammin sekä EU- ja avunantajakoherenssi vahvistunut.</p> <p>Määrärahojen ja päästöhuutokauppatulojen käyttö suunniteltu siten, että kehityspoliittisen toimenpideohjelman tavoitteet ja ilmasto- ja kehitystavoitteet saavutetaan ja siirtyvät erät ovat vähentyneet. Rahoituksen fragmentaatiota vähennetty.</p> <p>Kehitysyhteistyöstä tuotetaan laadukasta ja oikea-aikaista tietoa sisäiseen ja ulkoiseen käyttöön. Avoimuutta lisätty julkaisemalla hankkeita koskeva perustieto kattavasti ja automaattisesti, ja tilastotietoa on ministeriön verkkosivuilla laajasti. Mahdollisuus korruptiotapauksista raportointiin on myös ministeriön verkkosivuilla.</p>	<p>B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: Suomen kantojen saatu mukaan EU-kantoihin; saatu palaute kansallisesta ja EU-tason vaikuttamisesta positiivista; kehityspoliittikkaa on pidetty esillä EU:n ulkosuhteissa. B: Em. toteutunut osittain. C: Em. ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: Suomen kannat näkyvät ja asioiden käsittely klusterijohtokunnissa vakiintunut. Good Humanitarian Donorship-puheenjohtajuuden tavoitteet saavutettu. B: Em. toteutunut osittain. C: Em. ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: Toimivien tietojärjestelmien käyttäjämäärien kasvu ja virheilmoitusten väheneminen sekä positiivinen käyttäjätyytyväisyyspalautte; ulkoisten asiakkaiden määrän kasvu; julkaistavien interventioiden sekä niihin liittyvien rahoitustietojen julkinen kattavuus. B: Em. toteutunut osittain. C: Em. ei ole toteutunut.</p>
---	---

Kansalaispalvelut

Kansalaispalvelut koostuvat konsuli- ja maahantulopalveluista.

Kansalaispalveluita ohjaa kansalaispalvelustrategia KPA-2015 ja sen toiminnallistaminen suunnittelukaudella.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
Konsuliasiakkaiden avustaminen nopeasti ja tehokkaasti.	Tapausten hoitaminen aloitettu 24 h kuluessa sen tiedoksi saamisesta.
Tasokkaiden, kohdennettujen matkustusturvallisuuspalveluiden tarjoaminen.	Matkustustiedotteiden sisällön päivittäminen joka toinen kuukausi ja 4 - 10 h kuluessa siitä, kun toimialueen turvallisuustilanteessa on tapahtunut muutos.
Toimintavalmiuksien ylläpito kriisitilanteita varten.	Yli 20 000 tehtyä matkustusilmoitusta.
Kansalaispalveluita koskevan kansalaisviestinnän tehostaminen.	Kriisipäivystyksen tai tehostetun tilanneseurannan käynnistäminen 1 h kuluessa tilanteen tiedoksi saamisesta.
Kansalaispalveluprosessien virtaviivaistaminen ja tehostaminen. Asiakaspalvelun kustannustehokas tehostaminen entisestään hyvän hallinnonperiaatteen mukaisesti.	Konsulikomennuskuntien lähtövalmius / vastaanottaminen 4-6 tunnin kuluessa lähettämispäätöksestä.
Pohjoismaisen ja EU-yhteistyön hyödyntäminen kansalaispalveluissa.	A: Viestintäsuunnitelma valmis. B: Viestintäsuunnitelma aloitettu, muttei valmis. C: Viestintäsuunnitelmaa ei ole aloitettu.
Osallistuminen EU:n viisumipolitiikan kehittämiseen. Älykkäät rajat -paketti ja viisumisäännösten uudistaminen.	24h operaatiokeskuksen optimaalinen toteuttamismalli selvillä.
Maahantuloasioihin liittyvien prosessien sujuvoittaminen mm. tietohallintomenetelmien kehittämisen, ulkoistuksen ja lainsäädännön avulla.	Matkustusilmoitusjärjestelmä ja kriisihenkilörekisterin yhdistetty.
Oleskelupahakemusten vastaanottamista koskevien muutosten ulkomaalaislakiin valmistelu.	Periaatteet evakuointilentojen järjestämisestä sovittu.
	Vertailukelpoinen, informatiivinen konsulipalveluiden tilastointi käytössä.
	Suomen tavoitteet toteutuneet: A. pääosin. B. osittain. C. eivät toteutuneet.
	Sähköisen viisuminkäsittelyhankkeen Elviksen jatkaminen ja päätös mahdollisesta edelleen levityksestä: A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
	Viisumihaun ulkoistamisen laajentaminen määriteltyihin edustustoihin: A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.

<p>Laittoman maahanmuuton ja ihmiskaupan torjuntaa tehostetaan mm. LAMA-toimenpideohjelman suositusten mukaisesti.</p>	<p>Tiivis yhteistyö laitonta maahantuloa käsittelevien kansallisten viranomaisten sekä muiden Schengen-maiden keskusviranomaisten kanssa: A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>Maahantulolupa-asiat ml. Migri-asiat: A: Viisumihakemukset käsitelty kohtuullisessa ajassa ja oikein, paikalliseen Schengen-yhteistyöhön osallistuttu ja raportoitu. Oleskeluhakemusten vastaanotto hoidettu hyvin.</p> <p>B: joitakin virheellisesti käsiteltyjä hakemuksia, joskus puutteita säädösten ja tekniikan hallinnassa, paikalliseen Schengen-yhteistyöhön osallistuminen passiivista. C: toistuvia virheitä käsittelyssä ja vakavia puutteita säädösten ja tekniikan hallinnassa, - useita kanteluista/valituksia, - ei osallistuttu Schengen-yhteistyöhön.</p> <p>Passiasiat: A: hakemukset käsitelty kohtuullisessa ajassa ja päätökset oikeita ja teknisesti oikein tehtyjä. B: joitakin virheellisesti käsiteltyjä hakemuksia, joskus puutteita säädösten ja tekniikan hallinnassa, silloin tällöin valituksia asiakaspalvelusta. C: toistuvia virheitä käsittelyssä, vakavia puutteita säädösten ja tekniikan hallinnassa, useita valituksia.</p> <p>Oikaisuasiat: A: oikaisuvaatimukset, kantelut käsitellään kohtuullisessa ajassa ja perusteltu hyvin. B: pientä viivästymistä kaikkein vaativimpien tapausten osalta. C: merkittävää viivästymistä tai toistuvia virheitä.</p>
--	--

EU-oikeudelliset ja kansainvälisoikeudelliset asiat

Toimintoon kuuluvat kansainvälisten sopimusten valmistelu, voimaansaattaminen ja yhteensovittamisessa avustaminen, Suomen edustaminen Euroopan unionin tuomioistuimissa ja Suomea EU:n jäsenenä koskevista rikkomusmenettelyissä sekä kansainvälinen oikeus, ihmisoikeudet ja Suomen edustaminen ihmisoikeustuomioistuimessa ja muissa kansainvälisissä lainkäyttö- ja tutkintaelimissä.

Toimintaa ohjaavat kansainväliset velvoitteet, sitoumukset ja periaatteet sekä ulko- ja turvallisuuspoliittinen selonteko 2012, Suomen ulkoasiainhallinnon YK-strategia ja ihmisoikeusstrategia 2013.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
<p>Laaja-alaisen turvallisuuden edistäminen panostamalla kansainvälisten pakotteiden kehittämiseen ja tahokkaaseen kansalliseen täytäntöönpanoon ja kansainväliseen terrorismin vastaiseen toimintaan ihmisoikeudet huomioiden sekä kansainvälisen humanitaarisen oikeuden kunnioittamisen edistämiseen.</p> <p>Oikeusvaltioperiaatteen ja rankaisemattomuuden poistamisen edistäminen tukemalla mm. ICC:tä ja muita kansainvälisiä rikostuomioistuimia.</p> <p>EU- ja valtiosopimusoikeudellisen asiantuntemuksen tuottaminen ja hyödyntäminen kansainvälisissä suhteissa ja EU-yhteistyössä.</p> <p>Suomen etujen mukainen asiantunteva valtioneuvoston toiminta määräaikaisten puitteissa EU-tuomioistuimessa ja komission rikkomusmenettelyissä.</p>	<p>A: Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B: Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C: Osallistuminen välttävää.</p>
<p>Ihmisoikeuksien kehittäminen ja oikeusvaltioperiaatteen vahvistaminen kansainvälisessä yhteistyössä. Ihmisoikeuksien kehittäminen valtioneuvoston jäsenenä Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa ja muissa kansainvälisissä lainkäyttö- ja tutkintaelimissä.</p>	<p>A: Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B: Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C: Osallistuminen välttävää.</p> <p>A: Tuomioistuin- ja rikkomusasioiden asiantunteva, laadukas, aktiivinen ja oikea-aikainen hoitaminen onnistunut hyvin. B: Tuomioistuin- ja rikkomusasioiden asiantunteva, laadukas, aktiivinen ja oikea-aikainen hoitaminen onnistunut tyydyttävästi. C: Tuomioistuin- ja rikkomusasioiden asiantunteva, laadukas, aktiivinen ja oikea-aikainen hoitaminen onnistunut välttäväästi.</p> <p>A: Tuomioistuin- ja muiden ihmisoikeusvalitusasioiden tulkinnan yhdenmukaisuuden turvaaminen ja laadukas hoitaminen onnistunut hyvin. Vaikuttaminen oikeuskäytännön kehittämiseen onnistunut hyvin. B: Tuomioistuin- ja muiden ihmisoikeusvalitusasioiden tulkinnan yhdenmukaisuuden turvaaminen ja laadukas hoitaminen onnistunut tyydyttävästi. Vaikuttaminen oikeuskäytännön kehittämiseen onnistunut tyydyttävästi.</p>

<p>Euroopan ihmisoikeustuomioistuimen reformiprosessiin liittyvän Brightonin julistuksen kansainvälinen ja kansallinen toteuttaminen.</p> <p>Euroopan ihmisoikeussopimuksen kansallinen EU:n liittymissopimuksen voimaansaattaminen ja unionin ratifiointiprosessin edistäminen, unionin sisäisten sääntöjen laatiminen</p> <p>Suomen liittyminen YK:n vammaisyleissopimukseen ja sen valinnaiseen pöytäkirjaan hallitusohjelman tavoitteen mukaisesti.</p>	<p>C: Tuomioistuin- ja muiden ihmisoikeusvalitusasioiden tulkinnan yhdenmukaisuuden turvaaminen ja laadukas hoitaminen onnistunut tyydyttävästi. Vaikuttaminen oikeuskäytännön kehittämiseen onnistunut välttävästi.</p> <p>A: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esitysten valmistuminen tavoiteaikataulussa ja pöytäkirjojen kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet hyvin. B: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esitysten valmistuminen tavoiteaikataulussa ja pöytäkirjojen kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet tyydyttävästi. C: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esitysten valmistuminen tavoiteaikataulussa ja pöytäkirjojen kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet välttävästi.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esityksen valmistuminen tavoiteaikataulussa ja yleissopimuksen ja sen pöytäkirjan kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet hyvin. B: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esityksen valmistuminen tavoiteaikataulussa ja yleissopimuksen ja sen pöytäkirjan kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet tyydyttävästi. C: Laadukas lainvalmistelutyö, hallituksen esityksen valmistuminen tavoiteaikataulussa ja yleissopimuksen ja sen pöytäkirjan kansallinen voimaantulon edellyttämät toimet onnistuneet välttävästi.</p>
---	--

Valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen edustautuminen Suomessa

Valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen edustautuminen Suomessa käsittää diplomaattisiin erioikeuksiin ja vapauksiin liittyvät palvelut edustustoille ja viranomaisille sekä lisäksi mm. valtiovierailujen sekä pääministeri- ja ulkoasiainministerivierailujen valmistelut sekä valtiollisten juhlatilaisuuksien järjestelyt ja toimeenpanon.

Toimintaa ohjaavat Wienin diplomaattisia suhteita ja konsulisuhteita koskevat yleissopimukset ja muut kansainväliset sopimukset.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
<p>Kansainvälisten sopimusten mukaisten ja diplomaattisiin erioikeuksiin ja vapauksiin liittyvien tehtävien hoitaminen nykyaikaisilla työmenetelmillä.</p> <p>Yhteistyö eri viranomaisten kanssa ulkovaltojen edustustojen toimintaedellytysten ylläpitämiseksi ja kehittämiseksi.</p> <p>Kahdenvälisten suhteiden tukeminen yhteydenpidolla ja vaikuttamistyöllä ulkovaltojen edustustoihin ja laadukkailla, toimivilla ja kustannustehokkailla korkean tason vierailujärjestelyillä.</p>	<p>Palvelujen osalta yhteistyötahojen palaute.</p> <p>A: Tuotettu tavoitteiden mukaiset palvelut. B:Tavoitteiden mukaiset palvelut toteutettu osittain. C:Tavoitteiden mukaisia palveluja ei ole toteutettu.</p> <p>A: Uuden diplomaattirekisterin käyttöönotto toteutunut. B: Rekisterin uudistaminen toteutettu osittain. C: Rekisterin uudistaminen ei toteutunut.</p> <p>Tiivis yhteydenpito edustustoihin: A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>Korkean tason vierailujärjestelyt: A: toteutuneet tavoitteiden mukaisesti. B: toteutuneet osittain. C: eivät ole toteutuneet.</p>

Ulkoasiainhallinnon muut kansainväliset tehtävät

Tämän toiminnon alla esitetään edustustojen EU-työ muille hallinnonaloille kuten esim. valtioneuvoston kanslialle, valtiovarainministeriölle ja työ- ja elinkeinoministeriölle tehtävä EU-työ.

Toimintoon kuuluu myös julkisuusdiplomatian (JD) puitteissa tehtävä pitkäjänteinen vaikuttaminen ei-valtiollisiin toimijoihin Suomen taloudellisten, poliittisten ja muiden tavoitteiden saavuttamiseksi ja Suomen vaikutusvallan ja vetovoiman lisäämiseksi sekä tämän työn valmistelu ja Team Finland -toiminta.

Lisäksi tässä osiossa esitetään Tasavallan Presidentin ja valtioneuvoston jäsenten ulkomaan vierailuihin liittyvät tehtävät.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
<p>Hallituksen EU-tavoitteiden edistäminen johdonmukaisen vaikuttamisen ja analyttisen raportoinnin kautta sekä tehokkaan jälkiseurannan ja kontaktiverkoston hyödyntämisen avulla.</p> <p>Vierailuvaihdon tehokkuuden ja tuloksellisuuden ylläpitäminen terävöittämällä valmisteluja ja tehostamalla seuranta. (Vatu-kärkihanke)</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>

Team Finland -strategian jalkauttaminen maakuvatyöhön. (Vatu-kärkihanke)	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Team Finland -toiminnan ohjaaminen ja tukeminen maakuvatyössä ml. Team Finland -suunnitelmat ja koulutus. (Vatu-kärkihanke)	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Edustustoverkon keskeisten Suomi-toimijoiden (Finland Promotion Board) yhteistyön vahvistaminen.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Vaikuttaminen Pohjoismaiden ministerineuvostossa pohjoismaisen mallin vahvuuksien turvaamiseksi ja Suomen etujen edistämiseksi. Rajaesteyhteistyön jatkaminen.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Suomen ulkoisen edustautumisen vaikuttavuuden lisääminen kunniakonsuliverkostoa hyödyntämällä yhdessä edustustoverkon kanssa.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.

Johtaminen, hallinto- ja muut tukitehtävät

Tässä osiossa esitetään hallinnonalan johtamista, tarkastustoimintaa, taloushallintoa, tietohallintoa ja -palveluita, viestintää ja muita tukipalveluja, ml. kiinteistöhallinto ja turvallisuus, koskevat tavoitteet suunnittelukaudelle.

Ulkoasiainhallinnon onnistumista arvioidaan yhä enemmän mediassa. Siihen vaikuttaa myös kyky aktivoida ulko- ja turvallisuuspoliittista keskustelua nykyaikaisen mediavaikuttamisen keinoin. Mitä paremmin suomalaiset ovat tietoisia ulko- ja turvallisuuspolitiikan perusratkaisuista ja linjauksista, sitä laajempi tuki on mahdollista saada valitulle politiikalle.

Henkilöstöhallintoa koskevat tavoitteet esitetään luvussa Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
Edustustoverkon kattavuuden turvaamiseksi Edustustoverkko ja kansalaispalvelut -hankkeen läpivieminen ja edustustoverkon kehittämistarpeiden jatkuva arviointi (Vatu-hanke): <ul style="list-style-type: none"> Edustustoverkon mahdolliset suunnittelukaudelle ajoitetut muutokset pannaan toimeen. Arvioidaan EU:n ulkosuhdehallinnon perustamisen vaikutukset edustustoverkkoon. 	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Vaikuttaminen keskushallinnon uudistamishankkeeseen (KEHU) siten, että se toteutetaan ulkoasiainhallinnolle tarkoituksenmukaisella tavalla.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.

Ulkoasiainhallinnon vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman toimeenpano.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Viestintää ja vaikuttamista valtavirtaistetaan vuonna 2013 valmistuvan strategian mukaisesti. Edustustojen ohjaukseen lisätään viestinnän ja vaikuttamisen näkökulmaa. (Vatu-hanke)	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Viestinnän ja vaikuttamisen välineitä ja työkaluja uudistetaan. (Vatu-hanke)	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Säädösvalmistelun laadun kehittäminen.	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.
Ulkoasiainhallinnon tietoturvaluutta kehitetään osana hallinnonalan kokonaisturvallisuutta siten, että se saavuttaa tietoturva-asetuksen mukaisen korotetun tason.	A: Tietoturvaluuden hallintajärjestelmä toimii ja havaitut poikkeamatilanteet hoidetaan hallitusti ja korotettu taso saavutettu. B: Tietoturvaluuden heikentyminen tilapäisesti aiheuttaa haittaa hallinnonalan toiminnoille. C: Tietoturvaluudessa vakavia ongelmia.
Kiinteistöstrategian mukaisesti kiinteistöhallinnon talouden tasapainotus, investointien rahoitustilanteen parantaminen ja korjausvelan vähentäminen. Toimitila- ja kustannustehokkuuden lisääminen (Vatu-hanke).	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.

Vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelma

Valtiovarainministeriö käynnisti syksyllä 2011 hallitusohjelman linjausten mukaisesti valtionhallintoa kehittävän vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman (VATU), jolla valtionhallinto pyrkii omalla toiminnallaan vaikuttamaan julkisen talouden kestävyysvajeen supistamiseen ja työmarkkinoiden muutokseen. Ohjelma on asetettu ajanjaksolle 1.11.2011 - 30.4.2015 ja se pitää sisällään kolme osa-aluetta: hallinnonalakohtaiset vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelmat ml. hankkeet, ydintoimintoanalyysit sekä suunnitelmat inhimillisen pääoman edistämiseksi.

Ulkoministeriö asetti toukokuussa 2012 oman ohjelmansa VATU-hankkeiden ja -toimenpiteiden toteuttamiseksi. Ministeriön VATU-ohjelmaan on sisällytetty hallinnonalan merkittävimmät tuottavuutta, palvelukykyä ja vaikuttavuutta parantavat kehittämiskokonaisuudet, sekä keskeiset henkilöstöpoliittiset tulevaisuuden toimintakykyä edistävät kehittämiskokonaisuudet. Ohjelman pyrkimykset ja tehtävät ovat seuraavat:

- Tuloksellisen ja yhteiskunnallisesti vaikuttavan toiminnan edellytysten säilyttäminen – sopeutuminen pienempiin resursseihin

- Todellisen liikkumavaran luominen ja varmistaminen toiminnan ja resurssien kohdentamiseksi johdon tulosohtauslinjausten mukaan
- Ulkoministeriön henkilöstöstrategian (Hestra 2010 - 2015) toimeenpano (johtaminen, henkilöresurssien kohdentaminen, palkkaus- ja urajärjestelmät, osaamisen turvaaminen muutoksissa, työhyvinvointi)
- Toimintaedellytyksiä parantavien ja toimintaa tehostavien hankkeiden ja toimenpiteiden yhteistarkastelu ja yhteisen suunnan varmistaminen
- Kulurakenteen kestämyyden estäminen tuloksenteossa

Ohjelma toimii koordinoivana, yhteensovittavana ja ohjelman pyrkimyksiin mukaisiin lopputuloksiin ohjaavana rakenteena niille hankkeille ja muutostyötoimenpiteille, joita ohjelmaan sisällytetään. Ulkoministeriössä on analyysivaiheen pohjalta identifioitu seuraavat keskeisimmät kehittämistoimenpiteet:

- Edustustoverkon toimintatapojen ja palveluiden kehittäminen
- Kansalaispalvelujen kehittäminen
- Kehitysyhteistyön hallinnon kehittäminen
- Viestinnän kehittäminen
- Sisäisten toimintatapojen kehittäminen
- Hallinnon rakenteiden ja toiminnan kehittäminen
- UH:n tietohallinnon tehostaminen
- Talous- ja henkilöstöhallinnon kehittäminen
- Kiinteistöhallinnon kehittäminen

VATU-kärkihankkeiksi ministeriössä on valittu seuraavat:

1. Team Finland

Team Finland -toimintamalli on osa hallitusohjelman toteuttamista. Tavoitteena on erityisesti suomalaistoimijoiden vaikuttavuuden lisääminen ja myönteisen maakuvaan edistäminen nykyresurssien puitteissa. Team Finland -toimintatavan yhtenä keskeisenä tavoitesisältönä ja toimintamallina on vahvistaa Suomen ulkomailla olevien toimijoiden keskinäistä yhteistyötä ja sitä kautta myös tehokkaampaa palvelua sitä tarvitseville.

2. Kansalaispalvelujen prosessien kehittäminen

Kansalaispalveluihin kohdistuu jatkuvasti merkittävää kysynnän kasvua kaikkien toiminta-alueiden osalta. Ministeriö on aloittanut kansalaispalvelustrategian linjausten mukaisen laajan kehittämis- ja toimeenpanovaiheen. Kansalaispalveluiden tarjoamiseksi niukkojen resurssien puitteissa on tarkasteltava ennakkoluulottomasti niiden tarjoamisen tapoja. Keskeisimpänä ja kiireellisimpänä kehittämissisältönä on ollut viisumien käsittelyprosessien uusiminen sekä vastaanoton ulkoistamisen että paikkariippumattoman sähköisen käsittelyprosessin avulla NETVIS- ja ELVIS-hankkeissa.

Ulkoasiainhallinnon inhimillisen pääoman kehittäminen toteutetaan pääosin henkilöstöstrategian toteutuksena ja jatkokehittämisenä.

Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Suomen ikärakenteen muutos ja tästä julkiselle sektorille syntyvät sopeutumistarpeet ml. vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman tavoitteet sekä julkisen talouden säästöpainot ovat haaste myös ulkoasiainhallinnolle. Samaan aikaan sopeuttamisen

kanssa ulkoasiainhallintoon ja sen palveluihin kohdistuvat odotukset ovat kasvamassa.

Henkilöstön ikääntyminen ja keskimääräisen eläkeiän nousu edellyttävät henkilöstön jatkuvaa motivointia ja sitouttamista. Toisaalta ulkoasiainhallinnon henkilöstön ikärakenne alkaa eläköitymisen myötä nuorentua. Samalla muuttuvat työelämälle ja -uralle asetettavat odotukset ja vaatimukset.

Henkilöstöpolitiikan on edistettävä ulkoasiainhallinnon työn tuloksellisuutta. Tehtäväkuvien ja osaamisen kehittäminen, ulkoasiainhallinnon erityispiirteisiin kuuluva sujuva tehtäväkierto ja johdonmukainen urakehitys sekä työhyvinvointi laajassa merkityksessä ovat keskeisiä tuloksellisuuden osatekijöitä.

Ministeriön henkilöstöstrategia (Hestra) on keskeisin työväline edellä esitettyihin haasteisiin vastaamisessa. Henkilöstöstrategian 2010 - 2015 painopistealueet ovat:

- johtaminen
- henkilöstöressurssien kohdentaminen
- tehtäväkiertoon soveltuva palkkausjärjestelmä
- urajärjestelmien analysointi ja johtopäätösten tekeminen
- osaamisen turvaaminen muutostilanteessa.

Painopistealueilla on toteutettu uudistuksia, jotka ovat tehostaneet henkilöstöhallintoa sekä parantaneet tuloksellisuutta ja työhyvinvointia. Loppukaudella keskeistä on uudistusten vakiinnuttaminen prosesseihin ja toimintatapoihin. Samalla, vuonna 2014, alkaa uuden strategiakauden valmistelu vuosille 2015 - 2020.

Julkisen talouden säästöpainesta johtuen ulkoasiainhallinto joutuu karsimaan tehtäviään ja tätä kautta myös henkilöstön määrä vähenee. Eläkepoistuman vuoksi vähennyksien jälkeenkin on kuitenkin tarvetta uusrekrytointiin. Henkilöstösuunnittelu ja toiminnan suunnittelu sovitetaan yhteen niin, että käytettävissä olevat henkilöstövoimavarat kohdentuvat entistä paremmin hallinnonalan prioriteettialueille.

Tulostavoitteet vuodelle 2014	Vuoden 2014 tulostavoitteiden arviointi
Johtajapolitiikan toimeenpano: <ul style="list-style-type: none"> • Ensimmäisen UH:n laajuisen 360-esimiesarvioinnin hyödyntäminen • Johtajapotentialin tunnistamisen pilotti • Johtamissopimusten vakiinnuttaminen. 	A: Saavutetaan ja vakiinnutetaan korkea taso sekä absoluuttisesti että muihin ministeriöihin nähden. B: Keskimääräinen taso absoluuttisesti ja muihin ministeriöihin nähden. C: Alle keskimääräinen taso absoluuttisesti ja muihin ministeriöihin nähden. 360-esimiesarvioinnin tulokset UH:ssa: A: Saavutetaan ja vakiinnutetaan korkea taso sekä absoluuttisesti että vertailuryhmiin nähden. B: Keskimääräinen taso absoluuttisesti ja vertailuryhmiin nähden. C: Alle keskimääräinen taso absoluuttisesti ja vertailuryhmiin nähden.
Voimavaroista lähtevän suunnittelun sisäänajo: <ul style="list-style-type: none"> • Henkilöstösuunnitelman kehitystyö jatkuu 	A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.

<ul style="list-style-type: none"> Osastot, yksiköt ja edustustot suunnittelevat toimintaansa henkilöstövoimavarojensa pohjalta. <p>Priorisointi - depriorisointi -menettelyt ministeriön tasolla kuvataan.</p> <p>Työhyvinvoinnin valtavirtaistaminen.</p> <ul style="list-style-type: none"> Osastojen/edustustojen osallistaminen työhyvinvointihankkeisiin <p>Ulkomaanedustuksen terveydenhuoltoa ja -korvausjärjestelmää koskeva lakiuudistus valmistuu.</p> <p>Osallistuminen Kieku-henkilötietojärjestelmän kehittämiseen sellaiseksi, että se kattaa myös UH:n muusta valtionhallinnosta poikkeavat toiminnot.</p> <p>Oikein mitoitettu, kustannustehokas virkamatkustus UH:ssa.</p> <p>Valtionhallinnon vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman inhimillinen pääoma -osuuden toteuttaminen osana henkilöstöstrategiaa.</p>	<p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>Työtyytyväisyysbarometrin vastausprosentti: ministeriö 80 %, edustustot 63 %.</p> <p>Johtajuusindeksi: 3,6.</p> <p>Johdon johtajuusindeksi: 3,4.</p> <p>Osaamisen johtamisindeksi: 3,7.</p> <p>Työhyvinvointi-indeksi: 3,8.</p> <p>Työajan saldoleikkaukset: alle 1 619 tuntia.</p> <p>Terveysprosentti (sairauspäivättömien osuus henkilökunnasta): 53 %.</p> <p>Ulkomaanedustuksen terveydenhuoltoa ja -korvausjärjestelmää koskeva lakiuudistus tulee voimaan 1.1.2015.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p> <p>A: toteutunut täysin. B: toteutunut osittain. C: ei ole toteutunut.</p>
---	---

Hallinnonalan henkilöstökehyykset (htv) ovat seuraavat:

Ulkoasiainhallinto	2014
UE lähetetty henkilöstö	564
UE paikalta palkatut	1 090
UE yhteensä	1 654
Ministeriö	964
Ulkoasiainhallinto yhteensä	2 618

Osastojen/palvelualueiden henkilövahvuudet 2014:

ALI	ASA	EUR	ITÄ	POL	KPO	KEO	KPA	OIK	VKO	PRO	HAL	JOHTO	MUUT	YHT.
52	53	48	47	64	43	116	126	38	68	14	195	83	17	964

Edustustojen henkilövahvuudet 2014:

	Dip- ura	Erytis- virat	Hal- ura	Työsopimus- suhteiset	Erytis- asiantuntijat	Virasto- mestarit	Paikalta palkatut	YHT.
EUR	114	2	50		38	5	337	546
ITÄ	22	4	29	6	9	9	218	297
ASA	62	3	53		16	4	308	446
ALI	34	4	30		20	1	191	280
Multiedustustot	34	1	6		7	1	37	86
Yhteensä	266	14	168	6	90	20	1 090	1 654

Edustustojen vahvuuksissa on otettu huomioon seuraavat muutokset henkilöstön määrässä ja rakenteessa:

Diplomaattiura

- Vahvistukset: ANK/Istanbul
- Vähennykset: MGU, BRN, WIE

Hallintoura

- Vahvistukset: SNG
- Vähennykset: MGU

Erytisasantuntijat

- Vahvistukset: YAN
- Vähennykset: MGU

Paikalta palkatut

- Vahvistukset: BAN (8), ADD (2), SNG, JAK, WAS, NIC, TEH (4 kk), HAA, PAR, MAP, DAR
- Vähennykset: BAN, JAK, PIE (lukumäärä tarkentuu vuoden aikana)

Edustustojen toimintaprofiilit

Asiakirjassa HEL7M0394-27/19.12.2013 vahvistettiin edustustojen toimintaprofiilit edustustojen TTS-asiakirjoissaan tekemien esitysten pohjalta. Esitykset käytiin läpi ministeriön osastoilla ja virkamiesjohdossa. Näissä käsittelyissä profiilit on pyritty yhdenmukaistamaan niin ao. alueen kuin koko edustustoverkonkin sisällä. Profiilit ovat edelleen ohjeellisia eikä niistä vedetä johtopäätöksiä mahdollisten edustustoverkkomuutosten pohjaksi.

Tässä asiakirjassa tarkistetaan edustustoilta ja osastoilta saatujen korjausehdotusten pohjalta muutamien edustustojen profiileja. Vahvistetut toimintaprofiilit löytyvät liitteestä 1. Edustuston tulee käyttää vahvistettua profiilia toimintansa ja resurssiensa ohjaamiseen.

Määrärahat

Valtion talousarvio vuodelle 2014 hyväksyttiin eduskunnassa 20.12.2013. Ministeriön pääluokan (24.) määrärahat ovat yhteensä 1 295 522 000 euroa. Luvuittain määrärahat jakautuvat seuraavasti: 24.01. Ulkoasiainhallinto 227 008 000 euroa, 24.10. Kriisinhallinta 73 662 000 euroa, 24.30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö 901 844 000 euroa ja 24.90. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan muut menot 93 008 000 euroa. Ulkoasiainministeri vahvisti ulkoasiainministeriön hallinnonalan tilijaottelun 8.1.2014 (HEL7M0394-1). Vuodelta 2013 siirtyi määrärahoja vuodelle 2014 momentilta 24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot yhteensä 12 956 041,12 euroa, momentilta 24.01.21 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha 500 607,38 euroa ja momentilta 24.90.66 Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet 39 709 316,03 euroa.

Tässä määrärahojen jakopäätöksessä määritelty määrärahataso on osastoja, palveluja ja edustustoja sitova. Vuonna 2014 talousyksikön resurssisuunnittelu tarkastaa määrärahat keskitetysti syyskuussa elokuun tilanteen mukaisesti. Tarkistuksessa otetaan huomioon vain välttämättömät ennakoimattomat menot sekä erityisesti siirtojen ja valuuttakurssien vaikutus käytössä oleviin määrärahoihin. **Niiden osastojen ja yksiköiden, jotka ovat saaneet käyttöönsä määrärahaa myös siirretyn määrärahan tileiltä (4.13.24.01.01, 4.13.24.01.21 ja 4.13.24.90.66) tulee käyttää tämä määräraha ensin.**

Osastojen ja palvelujen toiminta- ja taloussuunnitelmat vuosille 2014 - 2018

Ministeriö antoi suunnittelukauden 2014 - 2018 toiminta- ja taloussuunnitelmien laadinnasta toimeksiannon elokuussa 2013 (HELM615-16/15.8.2013). Ministeriön OTTO-sivuilta löytyy yksityiskohtaiset laadintaohjeet (Toiminnan ja talouden suunnittelun käsikirja sekä tarvittavat liitteet) osastojen ja palvelujen toiminta- ja taloussuunnitelmien laadintaa varten. Ministeriön osastojen ja palvelujen suunnitelmien määräaika oli 20.9.2013 ja edustustojen 4.10.2013. Hallintopalvelujen toimialavastaavat yksiköt käsittelivät suunnitelmia osana hallintopalvelujen toiminta- ja taloussuunnitelmaa. Alueosastot ja resurssisuunnittelu kävivät läpi edustustojen tulossopimusehdotukset ja määrärahatarpeet erillisissä aluekohtaisissa neuvotteluissa marraskuussa 2013. Näiden käsittelyjen pohjalta edustustoille annettiin 19.12.2013 (HELM7M0394-27) alustavat määrärahat vuodelle 2013. Edustustojen tuli tämän toimeksiannon pohjalta sopeuttaa vuoden 2014

tulostavoitteensa annettuihin resursseihin 31.1.2014 mennessä.
Osastojen/palveluiden määrärahat on käyty läpi niiden toiminta- ja taloussuunnitelmien johtoryhmäkäsittelyjen yhteydessä loka - joulukuussa 2013.

Talousyksikön resurssisuunnittelun laatimaa ehdotusta hallinnonalan jakopäätökseksi on käsitelty osastojen kommentointikierroksilla viikoilla 8 ja 9 sekä ministeriön johtoryhmissä 25.2.2014 ja 27.2.2014.

Toimintamenomäärärahat

24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (nettob) (S 2 v)

Vuoden 2013 aikana hallinnonalan talous oli edelleen alijäämäinen ja edelliseltä vuodelta siirtyneitä määrärahoja käytettiin toiminnan rahoitukseen 11,1 miljoonaa euroa. Huomattavaa on, että vuoden 2013 aikana kuitenkin bruttomenojen kasvu taittui ja bruttomenot olivat 1,0 miljoonaa euroa edellistä vuotta alhaisemmat. Samalla hallinnonalan tulot kasvoivat 4,0 miljoonalla eurolla. Vuoden 2014 bruttomenojen tason arvioidaan asettuvan vuoden 2013 tasolle. Hallinnonalan tulokehitys ei kuitenkaan näytä saavuttavan vuoden 2014 talousarvioesityksen laatimisen aikaisia arvioita vaan jäänee nykyisillä arvioilla noin 2,1 miljoonaa euroa arviota alhaisemmaksi. Lisähaasteita ulkoasiainhallinnon taloudelle tuo samaan aikaan valtionhallinnossa vaikuttavat säästöpainet.

Määrärahajaossa on noudatettu suunnitteluohjeen muutoksen (HELM615-16) mukaisesti vuoden 2013 jakopäätöksen bruttomenojen tasoa vähennettynä ministeriössä 5 %:lla ja edustustoissa 3,5 %:lla. Määrärahajaossa on otettu huomioon vuoden 2013 aikana tapahtuneet pysyvät muutokset toiminnassa ja niiden edellyttämät määrärahat. Suunnitteluohjeen muutoksen tasoa ei ole noudatettu hallintopalvelujen toimialavastaavien määrärahojen tasoa määriteltäessä vaan määrärahat on määritelty toimialan tarpeiden ja käytössä olevan määrärahan pohjalta. **Edelleen heikentyneen taloustilanteen johdosta hallinnonalalla tulee noudattaa tiukkaa menokuria.** Sellaista toimintaa, joka ei suoraan liity hallinnonalan tulostavoitteiden saavuttamiseen ja edustustoissa edustuston toimintaprofiiliin, tulee rajoittaa. Ministeriön johto jatkaa määrärahojen käytön seurantaan, tarvittaessa myös yksikkö- ja edustustotasolla.

Tässä talousarvion toimenpanoasiakirjassa määritelty määrärahataso on osastoja, palveluiden alueita, erillisyyksiköitä ja edustustoja sitova.

Talousyksikön resurssisuunnittelu tarkistaa määrärahat keskitetysti syyskuussa 2014. Määrärahataksissa painotetaan erityisesti henkilöstösiirroista ja valuuttakurssien vaihteluista aiheutuvia lisätarpeita edustustojen määrärahoihin sekä vastataan toimintayksikköjen ennakoimattomiin välttämättömiin lisämenoihin.

Toimintamenot vuodelle 2014 ovat yhteensä 215 363 041,12 euroa, josta vuoden 2014 talousarviossa momentin määräraha on 202 407 000 euroa ja vuodelta 2013 siirtyvä osuus on 12 956 041,12 euroa. Määrärahan mitoituksessa on talousarviossa otettu huomioon seuraavat muutokset:

TA 2014 määrärahan mitoituksessa huomioon otetut muutokset (1 000 euroa)	
Edustustoverkon kattavuuden turvaaminen	3 000
Kansainvälisen aineiston tietoturva, Salve-hanke	-920
Kansalaisen sähköinen osallistumisympäristö (siirto momentille 25.01.01)	-20
Suomen Wienin suurlähetystön erityisasiantuntija, IAEA-hallintoneuvostojäsenyys	74

(siirto momentilta 32.01.01)	
Tuottavuustoimet	-240
UMA:n ylläpitomenot (siirto momentilta 26.40.01)	104
Valtionhallinnon kuriiritoiminta	250
Julkisen hallinnon atk-menosäästö, II-kohdennus (HO)	-646
Palkkausten tarkistukset	750
Raamisopimuksen mukaisten koulutusrahojen keskittäminen	-296
Toimintamenosäästö (HO)	-500
Viisumitoiminnan järjestelmäkehitys EU-velvoitteiden mukaisesti	820
Yhteishankintojen lisääminen (HO)	-271
Yhteensä	2 105

Toimintamenomomentin kehys vuodelle 2014 annettiin edustustoille, ministeriön osastoille ja erillisille yksiköille sekä hallintopalvelujen toimialavastaaville yksiköille kokonaiskehystenä. Kehyslaskennan pohjana oli vuoden 2013 jakopäätöksen bruttomenojen taso vähennettynä ministeriössä 5 %:lla ja edustustoissa 3,5 %:lla. Ministeriön kokonaiskehys oli 178 980 000 euroa ja edustustojen kokonaiskehys 22 840 000 euroa. Hallintopalvelujen toimialavastaavien toimintamäärärahojen kehukset laskettiin pääosin ministeriön vuoden 2014 talousarvioesityksessä olleiden lukujen pohjalta.

Toimintamäärärahasta esitetään jaettavaksi osastoille 12 621 000 euroa, hallintopalvelujen toimialavastaaville yksiköille ja talousyksiköille yhteensä 174 086 041,12 euroa ja edustustoille 21 136 200 euroa; yhteensä 207 838 341,12 euroa. Jaettava määräraha ylittää 5 436 341,12 eurolla vuoden 2014 talousarviossa hallinnonalalle osoitetun 202 407 000 euron määrärahan.

Talousyksikköön jää jakamatonta määrärahaa 7 519 700 euroa. Tähän määrärahaan sisältyy myös alustava varaus viestintä- ja kulttuuriosaston tilojen monitoimitilahankkeesta.

Talousyksikköön jätetyllä jakamattomalla määrärahalla varaudutaan lisäksi edustustoverkon rakenteessa, valuuttakursseissa ja maksullisen toiminnan tuloissa tapahtuvien muutosten menoihin sekä siirtojen ja toimintaympäristössä tapahtuvien yllättävien muutosten menoihin.

Kehitysyhteistyöhallinnon vahvistaminen

Vuonna 2014 ei ole kohdennettavana määrärahaa kehitysyhteistyöhallinnon vahvistamiseksi. Mahdolliset esitykset kehitysyhteistyöhallinnon vahvistamiseksi tulee tehdä uudelleen kohdennuksin.

Toimintayksiköiden, joiden käyttöön on edellisinä vuosina osoitettu kehitysyhteistyöhallinnon vahvistamiseen ns. kyt 5% määrärahaa, tulee näitä menoja kirjatessaan ehdottomasti käyttää projektikoodia 90772 Kehitysyhteistyöhallinnon vahvistaminen.

Virkistysmääräraha

Yksiköiden ja edustustojen virkistyspäivää varten käytettävissä oleva virkistysmääräraha on 50 euroa/osallistuva työntekijä vuonna 2014.

Virkistyspäivään osallistuminen on vapaaehtoista ja siihen voivat osallistua kaikki työyhteisön jäsenet riippumatta siitä, minkälaiseen palvelussuhteeseen kukin on palkattu; siis myös paikalta palkattu henkilöstö ja korkeakouluharjoittelijat.

Erillisten tilaisuuksien järjestäminen toimintayksikön työntekijöille tai työntekijäryhmille ei ole virkistysmäärärahalla tuettavaa toimintaa, eikä tätä rahaa voida käyttää yksittäisen työntekijän virkistäytymiseen itsekseen. Vakuutuksista jokaisen osallistujan on huolehdittava itse. Tarkempaa tietoa virkistysmäärärahasta on luettavissa ministeriön OTTO-sivuilta.

Osastojen ja yksiköiden yhteishankkeet

Osastojen ja yksiköiden suunnitellessa yhteisiä hankkeita, tulee ottaa huomioon että menot budjetoidaan ja maksetaan vain yhden, yleensä päävastuullisen, osaston/yksikön määrärahoista. Mikäli tämä edellyttää määrärahasiirtoja osastojen välillä, tulee näistä olla yhteydessä talousyksikön resurssisuunnitteluun jo hankkeen suunnitteluvaiheessa.

24.01.01.1 Ministeriön toimintamenot (johto, erilliset yksiköt, osastot ja palvelujen alueet)

Ministeriön osastojen, palvelujen ja erillisyyksiköiden määrärahaesitykset yhteensä olivat 12 802 665 euroa. Toiminta- ja taloussuunnitelmien jättämisen jälkeen suunnittelu- ja tutkimusyksiköltä tuli edellisen lisäksi täydentävä esitys erityisedustajan menojen osalta (55 400 euroa). Määrärahaa esitetään jaettavaksi 12 274 000 euroa. Esitettävään määrärahaan sisältyy kansalaispalveluille (KPA) 10 000 euron siirto SULOII -hankkeesta ja 5 000 euron siirto lapsikaappausesitteen painattamiseksi vuodelta 2013.

Ministeriön hallintopalvelujen toimialavastaavien yksiköiden ja talousyksikön määrärahat

Hallintopalvelujen ja talousyksikön toiminta- ja taloussuunnitelmissa määrärahaesitykset olivat 174 071 699 euroa. Hallintopalvelujen toimialavastaaville yksiköille ja talousyksikölle esitetään jaettavaksi yhteensä 174 086 041,12 euroa.

24.01.01.2 Henkilöstöhallinto

Henkilöstöhallintoon osoitetaan 127 771 000 euroa esityksen mukaisesti. Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon ministeriön Kouvolan viisumipalvelukeskuksen kasvaneet henkilöstömenot sekä tuottavuusohjelman ja vaikuttavuus- ja tuloksellisuusohjelman mukaiset henkilöstövähennykset.

24.01.01.3 Taloushallinto

Talousyksikölle osoitetaan toimialavastaavaa rahaa esityksen mukaisesti 1 285 000 euroa. Määrärahoista maksetaan palvelukeskuksen hoitaman taloushallinnon, kirjanpidon, maksuliikkeen ja seurannan järjestelmien (AdeEko-kirjanpito, Analyse-maksuliikenne ja Rondo) sekä johdon tietojärjestelmän kehittämisen (Cognos) aiheuttamat menot.

Ministeriön Kieku-käyttöönottohankkeen menot rahoitetaan momentilta 24.01.21 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha.

24.01.01.4 Kiinteistöhallinto

Kiinteistöhallinnon nettomääräraha vuonna 2013 on esityksen mukaisesti 11 000 000.

Kiinteistöhallinnon määrärahaa maksetaan mm. ministeriön toimitilojen vuokria ja käyttömenoja sekä vuosikorjauksia, kalustohankintoja ja muita menoja (koneet ja laitteet, kiinteistöjärjestelmän ylläpito, asiantuntijapalkkiot yms.). Edustustojen esityksistä on tehty vähennyksiä korjaus- ja kunnossapitotoimenpiteiden sekä sisustamisen osalta.

24.01.01.5 Tietohallinto

Tietohallinnon nettomääräraha vuonna 2014 on 28 540 041,12 euroa, josta 15 584 000 euroa kirjataan kuluvaan vuoteen määrärahoihin 24.01.01.5 ja 12 956 041,12 euroa siirtyvän määrärahan tilille 4.13.24.01.01.5. Määrärahaesitys oli 28 525 000 euroa. Määrärahamitoituksessa on otettu huomioon tietohallinnolta vuodelta 2013 siirtyneet määrärahat (1 455 725,89 euroa).

Tietohallinnon toimialavastaavista määrärahoista maksetaan hallinnonalan keskitetyn tietoliikenteen, tietohallinnon sekä näiden kehittämisen menot. Lisäksi määrärahoista maksetaan keskitetysti edustustojen päätte- ja serverihankinnat.

24.01.01.6 Turvallisuus

Turvallisuusyksikölle osoitetaan toimialavastaavaa määrärahaa esityksen mukaisesti 2 000 000 euroa. Määrärahaa maksetaan mm. turvallisuusjärjestelmien hankinnat ja asennukset ministeriössä ja edustustoissa.

24.01.21.7 Koulutus

Koulutusmäärärahat ovat 800 000 euroa määrärahaesityksen mukaisesti. Osa koulutuksen tarvitsemista määrärahoista osoitetaan momentilta 24.01.21 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha.

Koulutustiimin määrärahaa hyväksymät koulutusmenot kohdistetaan koulutuksen saajan tulosyksikölle. Osastot ja edustustot hoitavat omilla määrärahoillaan oman sektorinsa sisältökoulutuksen.

Vuodesta 2013 lähtien edustustojen välisiin lähetetyn henkilöstön siirtoihin liittyvät koulutusmatkat budjetoidaan ja maksetaan keskitetysti ministeriön koulutusmenoista.

24.01.01.8 Virastopalvelut

Virastopalveluihin osoitetaan esityksen mukaisesti 2 690 000 euroa.

Virastopalveluyksikön toimialavastaavista määrärahoista kustannetaan mm. valtionhallinnon kuriiritoiminnan menot, toimistotarvikkeet, AV-laitteet, kopioinnin ja rahdin kustannuksia, Helsingin ajoneuvojen käyttömenot ja HF-radion menoja sekä edellä mainittujen toimintojen ulkoistamisesta johtuvia menoja.

24.01.01.9 Edustustojen toimintamenot

Edustustojen nettomäärärahaesitykset olivat yhteensä 25 728 600 euroa. Edustustojen esityksistä on tehty menojen vähennyksiä yhteensä 3 648 700 euroa. Valuuttakurssimuutosten vaikutuksen johdosta välillä lokakuu 2012 - tammikuu 2013 on vähennetty 936 000 euroa edustustojen määrärahoista. Tulotavoitetta on lisätty 7 600 euroa verrattuna edustustojen esityksiin. Nettomääräinen vähennys on 4 592 300

euroa, ml. valuuttakurssimuutoksen vaikutus. Edustustoille esitetään jaettavaksi nettomäärärahaa yhteensä 21 136 300 euroa.

Edustustojen määrärahataso on määritetty elokuussa 2013 annetun suunnitteluohjeen perusteella seuraavasti: vuoden 2013 jakopäätöksen bruttomenotasosta on vähennetty vuodelle 2013 kohdentuvat kertaluonteiset menot (esim. remontit, autohankinnat) ja 3,5 % vähennys suunnitteluohjeen linjauksen mukaisesti. Tämän jälkeen on tarkastettu valuuttakurssien vaikutus ja lisätty vuoden 2013 jakopäätöksen jälkeen tehdyt pysyvät menolisäykset. Näin saatua budjetointitasoa on verrattu edustuston esitykseen. Esityksen ollessa budjetointitasoa korkeampi, edustuston antamat perustelut on käyty läpi ja siltä osin kuin ne ovat olleet alueosaston ja/tai ao. toimialavastaavan hyväksyttävissä ne on sisällytetty määrärahajakoon. Perustelemattomien tai hyväksymättömien menojen osuus on vähennetty määrärahatasosta säästövelvoitteena.

Edustustojen esittämien asemaalaisten palkankorotusten osalta on noudatettu linjaa, jossa ko. määrärahat on myönnetty edustustolle ainoastaan HAL-12:n puollon perusteella. Edustustoilta on tätä tarkoitusta varten pyydetty erikseen palkkavertailuja. Ne edustustot, joiden osalta palkankorotusten käsittely on vielä kesken, voivat esittää ko. määrärahoja budjettiinsa määrärahatarkistuksen yhteydessä saatuaan ym. puollon HAL-12:stä.

Edustustojen määrärahaesitykset on tehty ministeriön vahvistamien lokakuun 2013 tilikurssien mukaisesti. Jakopäätöksessä on huomioitu valuuttojen kurssikehitys ministeriön vahvistamien tammikuun 2014 tilikurssien mukaisesti.

Edustustojen määrärahataulukko on liitteenä 2. Taulukossa määrärahojen muutokset on esitetty sarakkeissa henkilöstö, muut toimialavastaavien yksiköiden muutokset ja muut muutokset. Taulukossa näkyy kommenttimerkinnöin tehtyjien muutosten perustelut.

Edustusto seuraa ensisijaisesti sille osoitettujen bruttomenomäärärahojen riittävyttä (jakopäätöksen tummankeltainen sarake). Bruttomenomäärärahat sisältävät edustustolle mahdollisesti osoitetun kehitysyhteistyöhallinnon vahvistamiseen osoitetun määrärahan (seuranta projektikoodilla 90772).

Muut määrärahat

24.01.21 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (S 2 v)

Momentille on osoitettu yhteensä 974 000 euroa, lisäksi vuodelta 2013 siirtyi 500 607,38 euroa. Vuonna 2014 käytössä on yhteensä 1 474 607,38 euroa. Määrärahaa saa käyttää hallinnonalan tuottavuuden edistämiseen tähtävien investointien, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palveluiden hankkimiseen.

Määrärahaa osoitetaan vuonna 2014 seuraaville osastojen/yksiköiden hankkeisiin yhteensä 1 157 798,38 euroa:

Viestintä- ja kulttuuriosasto, 205 000 euroa (takp 24.01.21):

- Osaston uudistustyö, 155 000 euroa, ja
- Verkkosivujen uudistus, 50 000 euroa.

Oikeuspalvelut, 37 000 euroa (takp 4.13.24.01.21):

- Kansainvälisiin pakotteisiin liittyvän viestinnän ja lupahallinnon kehittäminen, siirtynyt vuodelta 2013.

Kansalaispalvelut, 85 000 euroa (takp 24.01.21):

- KPA-strategiatyön hankkeistaminen, 25 000 euroa,
- Kriisirekisteri II -hanke, 30 000 euroa,
- Verkkoviestinnän kehittäminen, 15 000 euroa,
- Nettikonsuliprojekti, 10 000 euroa, ja
- Virtuaalinen tilannekuvahuone, 5 000 euroa.

Hallintopalvelut/henkilöstöhallinto (HAL-14), 90 000 euroa (takp 24.01.21):

- Edustustojen paikallisen koulutautumisen tukeminen, 20 000 euroa,
- Johtajapotentialin tunnistaminen, 60 000 euroa, ja
- Esimiesvalmennuksen kehittäminen, Esimiesratikka, 10 000 euroa.

Hallintopalvelut/kiinteistöhallinto, 392 798,38 euroa (takp 4.13.24.01.21):

- New Yorkin pääkonsulaatin uusien kansliatilojen muutostyöt, 170 668 euroa, siirtynyt vuodelta 2013 ja
- Pariisin ja OEC-edustuston ennallistamis- ja muutostyöt kanslioiden yhteenmuuton yhteydessä, 222 130,38 euroa, josta 27 130,38 euroa siirtynyt vuodelta 2013

Hallintopalvelut/kiinteistöhallinto 110 000 euroa (takp 24.01.21):

- Julkaisu- ja viestinnän varastojen ulkoistaminen

Pysyvä edustusto Geneve, 8 000 euroa (takp 24.01.21):

- RightFax-ratkaisu.

Talouslyksikkö, 200 000 euroa (takp 4.13.24.01.21 70 809 euroa ja takp 24.01.21 129 191 euroa):

- Kieku-käyttöönottohanke.

Edellisten jälkeen talouslyksikköön jää kohdentamatonta tuottavuusmäärärahaa yhteensä 316 809 euroa.

24.01.29 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

Momentille on osoitettu yhteensä 19 627 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu seuraavasti: 24.01.29.1 Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot (10 087 000 euroa), 24.01.29.2 Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot (8 840 000 euroa) ja 24.01.29.3 Lähialueyhteistyön arvonlisäveromenot (700 000 euroa).

Momentin määrärahaa saa käyttää tavaroiden ja palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen sekä kehitysyhteistyöhön ja lähialueyhteistyöhön käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäveromenojen maksamiseen. Ulkoasiainministeriön lisäksi myös muiden virastojen sotilaalliseen kriisinhallinnan, siviilikriisinhallinnan, kehitysyhteistyön ja lähialueyhteistyön arvonlisäveromenot voidaan kirjata ulkoasiainministeriön pääluokkaan talousarviotileille 24.01.29.1, 24.01.29.2 ja 24.01.29.3.

24.01.74 Talonrakennukset (S 3 v)

Momentin määräraha on 4 000 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää myös valtiolle vuokrattujen tilojen perusparannusluonteisten korjaus- ja muutostöiden maksamiseen. Määräraha on osoitettu kiinteistöyksikölle.

Määrärahan hankekohtainen jako esitetään liitteellä 4.

24.10.20 Suomalaisen kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (arviomääräraha)

Momentin määräraha on 56 302 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu käyttösuunnitelman mukaisesti. Momentin käyttösuunnitelman kohdasta 9 Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin ja niiden jatkamiseen, mahdollisiin uusiin rauhanturvaamisoperaatioihin sekä muihin rauhanturvamenoihin, on jaettu poliittiselle osastolle (POL-10) 400 000 euroa. Momentin muut määrärahat on osoitettu puolustusvoimille.

24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (arviomääräraha)

Momentin määräraha on 17 360 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu seuraavasti: 24.10.21.01 Siviilikriisinhallinta (16 660 000 euroa), 24.10.21.02 Vaalitarkkailijat (300 000 euroa) ja 24.10.21.03 Rauhaneläminen (400 000 euroa).

Määräraha osoitetaan poliittiselle osastolle. Koska siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien yhteensovittaminen kuuluu sisäasiainministeriön toimialaan, suurin osa määrärahasta asetetaan vuoden aikana sisäasiainministeriön, poliisikoulun ja rajavartiolaitoksen käyttöön.

24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (S 3 v)

Momentin määräraha on 891 844 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu käyttösuunnitelman mukaisesti. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoasiainministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä (HEL7M0394-1).

Kehitysministeri on jakanut päätöksellään HEL7W0060-1/21.1.2014 määrärahat tulosalueille.

24.30.88 Finnfundin osakepääoman korottaminen (S 3 v)

Vuoden 2014 talousarviossa on osoitettu 10 000 000 euron määräraha Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) uusien osakkeiden merkitsemisestä valtiolle aiheutuvien menojen maksamiseen. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoasiainministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä (HEL7M0394-1).

24.90.50 Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)

Momentin määräraha on 1 756 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu käyttösuunnitelman mukaisesti. Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen käyttösuunnitelmassa mainituille yhteisöille (Valtionavustuslaki 688/2001). Kansalaisten Eurooppa-tiedotukseen varatusta määrärahasta osoitetaan Eurooppalainen Suomi ry:lle 249 000 euroa ja Vaihtoehto EU:lle Tiedotuskeskus ry:lle 51 000 euroa.

Käyttösuunnitelman kohdan 10 Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat yhteisöt määrärahasta 83 000 euroa osoitetaan 33 000 euroa ulkoasiainministerin käyttöön ja 50 000 euroa poliittisen osaston käyttöön Kuurojen maailmanliiton tukemiseen.

24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (arviomääräraha)

Momentin määräraha on 45 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää konsulipalvelulain (498/1999) mukaan hädänalaisessa asemassa olevien henkilöiden kotiuttamisesta ja avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen, tileistä poistoihin sekä avustuksien maksamiseen ulkomailla.

24.90.66 Erät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (S 2 v)

Momentin määräraha vuoden 2014 talousarviossa on 86 507 000 euroa, jonka lisäksi vuodelta 2013 siirtyi 39 709 316,03 euroa. Määrärahaa saa käyttää ulkoasiainministeriön toimialaan liittyvien järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusavustusten maksamiseen. Määrärahaa esitetään jaettavaksi osastoille yhteensä 83 278 316,03 euroa. Jakamaton määräraha, 42 938 000 euroa, jätetään talousyksikköön. Osastoille osoitettu määräraha on liitteessä 3 esitetty myös maksuittain.

Poliittinen osasto kirjaa menoistaan 13 647 000 euroa kuluvan vuoden määrärahoihin 24.90.66 ja 39 709 316,03 euroa siirretyn määrärahan tilille 4.13.24.90.66. Siirretyn määrärahan tilille tulee kirjata ensisijaisesti sellaisia jäsenmaksuja ja rahoitusosuuksia, jotka perustuvat voimassa oleviin sopimuksiin ja joista ei odoteta lisäaikapyyntöjä, kuten esim. YK:n talousarvioon ja rauhanturvajoukoille osoitettavat maksut.

24.90.67 Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (S 3 v)

Momentin määräraha on 500 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää kansainvälisen ilmastopimuksen alaiseen yhteistyöhön kehitysmaiden kanssa. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoasiainministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä (HEL7M0394-1).

24.90.68 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (S 3 v)

Momentin määräraha on 3 200 000 euroa. Määräraha on osoitettu itäosastolle ulkoasiainministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä (HEL7M0394-1).

Itäosasto jakaa määrärahat hankekohtaisesti erillisillä päätöksillä.

24.90.95 Kurssivaihtelut (nettob) (arviomääräraha)

Momentin nettomääräraha on 1 000 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää ulkoasiainministeriön vahvistamien tilikurssien ja pankkien virallisten päivänkurssien välisen laskennallisten sekä muiden valuuttamääräisten ulkomaisten maksujen laskennallisten kurssierojen kattamiseen.

Valtuudet momenteilla

Momentteihin 24.30.50 ja 24.30.66 sisältyy valtuuksia, joiden seuranta on yksiköissä järjestettävä valtiokonttorin antamien määräyksen (326/03/2004/20.10.2004) mukaisesti. Ulkoasiainministeriössä käytössä on valtuuslaji kehitys- ja lähialueyhteistyövaltuus (KYH).

Sisäiset suunnitelmat ministeriössä ja edustustoissa

Ministeriön osastoille, palveluille ja erillisille yksiköille osoitetut määrärahat tulee jakaa sisäiseksi budjetiksi. Lomakkeena voi käyttää suunnitteluohjeessa olevaa excel-taulukkoa. Taulukosta tulee ilmetä kunkin momentin osalta yksikkötunnus, tulosityksikkökoodi ja jaettava rahamäärä (esim. TAS-10, TU 2010, 30 000 €). Budjetit toimitetaan talousyksikölle ja ne tallennetaan kirjanpitojärjestelmään, jolloin budjettiluvut tulostuvat määrärahojen käyttöraportteihin. Suunnitelmien tallennuksesta ministeriössä vastaa Saija Stenberg-Vikholm (TAS-10), jolle suunnitelmat tulee lähettää 14.3.2014 mennessä.

Edustustoille jaettu toimintamenomääräraha (netto) tallennetaan palvelukeskuksessa jakopäätöksen mukaisesti edustuston tulosityksikölle. Edustuston tulee laatia jakopäätöksen mukainen (tulotavoite ja menojen määräraha) uusi sisäinen suunnitelma tämän asiakirjan liitteelle 4. Edustuston sisäinen suunnitelma laaditaan jakopäätöksen tavoin ministeriön vahvistamien tammikuun 2014 tilikurssien mukaisesti. Lomakkeeseen tehdään merkinnät seuraavasti:

Tulojen määrärahat = plus-merkkinen luku
Menojen määrärahat = miinus-merkkinen luku.

Edustusmenojen seuraamiseksi ko. menoja eri LKP-tileille kirjattaessa tulee käyttää projektikoodia 91421 Edustaminen.

Uusi jakopäätöksen mukainen lomake tulee lähettää ministeriöön (TAS-10 ja STY-00) askiasiakirjana 14.3.2014 mennessä.

Valuuttakurssien seuranta ministeriössä ja edustustoissa

Ministeriö seuraa valuuttakurssien vaikutusta edustustojen bruttomäärärahaan. Seurannan perustana on ministeriön kuukausittain vahvistama tilikurssi ja edustustojen valuuttamääräinen määrärahan käyttö. Määrärahataarkistuksen yhteydessä ministeriö tarkistaa myös valuuttakurssien vaikutuksen edustustojen bruttomäärärahaan ja korjaa tältä osin niiden bruttomenojen budjettia. Näin varmistetaan, etteivät valuuttakurssien muutoksilla ole toiminnallista vaikutusta edustustoissa.

Ministeriön ottaessa Kieku-taloushallintojärjestelmän käyttöön 1.4.2014 poistuvat ministeriön vahvistamat tilikurssit käytöstä. Tästä lähtien edustustojen budjettia verrataan Euroopan keskuspankin vahvistamiin kuukausittaisiin keskipursseihin ja niiden valuuttojen, joita Euroopan keskuspankki ei vahvista, osalta erikseen vahvistettaviin tilikursseihin.

Taloussääntö ja hankintanormi

Määrärahojen riittävyyden seuraamisesta, menojen hyväksymisestä ja menotositteiden käsittelystä sekä menon hyväksyjän vastuusta on annettu pysyväisohjeet ministeriön taloussäännössä (Normi 2/2011 HEL7542-13/15.2.2011). Ulkoasiainhallinnon hankinnasta ja omaisuuden hallinnasta määrätään normissa 14/2010/HEL7174-44/2.11.2009.

Tilikartta vuodelle 2014

Momenttien käyttötarkoitusta sekä kirjanpitoa koskevat yksityiskohtaiset kirjausohjeet on esitetty talousyksikön ohjeessa HEL7W0186-18/20.12.2013 Tilikartta ja kirjausohjeet 2014.

Määrärahojen jako vuonna 2014

24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala (TA 2014)	Jakopäätös 2014
24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala ml. smr 2013 mom. 24.01.01, 24.01.21 ja 24.90.66	1 348 687 964,53
24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot ml. smr 2013 12 956 041,12 €	215 363 041,12
24.01.01.1 Ministeriö	12 621 000
Ulkoasiainministeri (UMI)	475 000
Eurooppa- ja ulkomaankauppaministeri (EKMI)	380 000
Kehitysministeri (KEMI)	380 000
VSI	95 000
AVS-POL ml. NPT 1 271 000 euroa	1 366 000
AVS-TUO	95 000
AVS-KEO	85 000
AVS-PAL	48 000
Kansallinen turvallisuusviranomainen (NSA)	83 000
Suunnittelu- ja tutkimusyksikkö (STU), sis. erityisedustajan menoja 95 000 euroa	488 000
Sisäisen tarkastuksen yksikkö (STY)	99 000
Kehitysevaluoinnin yksikkö (EVA-11)	10 000
Talouslyksikkö (TAS)	18 000
Poliittinen osasto (POL)	1 750 000
Taloudellisten ulkosuhteiden osasto (TUO)	511 000
Kehityspoliittinen osasto (KEO)	928 000
Eurooppa-osasto (EUR)	435 000
Itäosasto (ITÄ)	747 000
Amerikan ja Aasian osasto (ASA)	819 000
Afrikan ja Lähi-idän osasto (ALI)	352 000
Viestintä- ja kulttuuriosasto (VKO)	2 555 000
Hallintopalvelut ml. sen alaiset yksiköt (HAL)	380 000
Oikeuspalvelu (OIK)	409 000
Kansalaispalvelut (KPA), bruttomenot 615 000 euroa, tulot 1 000 000 euroa	-385 000
Protokollapalvelut (PRO)	498 000
Toimialavastaavat	174 086 041,12
24.01.01.2 Henkilöstöhallinto	127 771 000
24.01.01.3 Taloushallinto	1 285 000
24.01.01.4 Kiinteistöhallinto	11 000 000
4.13.24.01.01.5 Tietohallinto (takp 4.13.24.01.01.5: 12 956 041,12 €, takp 24.01.01.5: 15 584 000 €)	28 540 041,12
24.01.01.6 Turvallisuus	2 000 000
24.01.01.7 Koulutus	800 000
24.01.01.8 Virastopalvelut	2 690 000
Edustustojen toimintamenot	
24.01.01.9 Edustustot	21 136 300
Eurooppa-osaston edustustot	27 072 100
Itäosaston edustustot	-43 821 700
Amerikan ja Aasian osaston edustustot	19 466 300
Afrikan ja Lähi-idän osaston edustustot	11 247 500
Erityisedustustot	7 172 100
24.01.01.1 Talouslyksikössä jakamaton	7 519 700

ULKOASIAINMINISTERIÖ
TALOUSARVION TOIMEENPANO 2014

24.01.21 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuottavuusmr. ml. smr 2013 500 607,38 €	1 474 607,38
24.01.21 Viestintä- ja kulttuuriosasto (VKO)	205 000
4.13.24.01.21 Oikeuspalvelu (OIK)	37 000
24.01.21 Talousyksikkö (TAS) (takp 4.13.24.01.21: 70 809 €, takp 24.01.21: 129 191 €)	200 000
24.01.21 Kansalaispalvelut (KPA)	85 000
24.01.21 Hallintopalvelut (HAL)/Henkilöstöhallinto (HAL-14)	90 000
4.13.24.01.21 Hallintopalvelut (HAL)/Kiinteistöhallinto (HAL-30)	392 798,38
24.01.21 Hallintopalvelut (HAL)/Virastopalvelut (HAL-50)	110 000
24.01.21 PE Geneve	8 000
Talouslyksikössä jakamaton	346 809
24.01.29 Ulkoasiainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	19 627 000
24.01.29.1 Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	10 087 000
24.01.29.2 Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot	8 840 000
24.01.29.3 Lähialueyhteistyön arvonlisäveromenot	700 000
24.01.74 Talonrakennukset	4 000 000
Hallintopalvelut (HAL)/Kiinteistöhallinto (HAL-30)	4 000 000
24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot	56 302 000
24.10.20.1-13 Puolustusministeriö (PLM)	55 902 000
24.10.20.09 Poliittinen osasto (POL)	400 000
24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	17 360 000
24.10.21.01 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (POL)	16 660 000
24.10.21.02 Vaalitarkkailijat (POL)	300 000
24.10.21.03 Rauhanvälitys (POL)	400 000
24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (KEO)	891 844 000
24.30.66.1 Monenkeskinen kehitysyhteistyö	305 392 000
24.30.66.2 Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	255 760 000
24.30.66.3 Euroopan kehitysrahasto	48 659 000
24.30.66.4 Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	56 450 000
24.30.66.5 Humanitaarinen apu	82 707 000
24.30.66.6 Kyt:n suunnittelu ja tukitoim. sekä kehityspol. tiedotus	8 176 000
24.30.66.7 Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	2 600 000
24.30.66.8 Tuki kansalaisjärjestöjen kyt:lle, KePa:lle ja kyt-tiedotukselle	114 000 000
24.30.66.9 Korkotuki	18 100 000
24.30.88 Finnfundin pääoman korottaminen (KEO)	10 000 000
24.90.50 Eräät valtionavut	1 756 000
24.90.50.01 Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus (VKO)	583 000
24.90.50.01.1. Eurooppalainen Suomi ry	249 000
24.90.50.01.2. Vaihtoehto EU:lle Tiedotuskeskus ry	51 000
24.90.50.01.3. Muiden kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	183 000
24.90.50.01.4. Euroopan parlamentin Suomen edustajien vaaleihin liittyvä tiedotus	100 000
24.90.50.02 Suomen YK-liitto ry (POL)	284 000
24.90.50.03 Suomen toimikunta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi (POL)	72 000
24.90.50.04 Saamelaisneuvosto (ITÄ)	71 000
24.90.50.05 ETYJ:n toimintaa tukevat järjestöt sekä ihmisoikeusjärjestöt (POL)	28 000
24.90.50.06 SPR:n kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja Geneven sopimuksen tunnetuksi tekeminen Suomessa (OIK)	62 000

ULKOASIAINMINISTERIÖ
TALOUSARVION TOIMEENPANO 2014

24.90.50.07 Katu ry (POL)	95 000
24.90.50.08 CMI ry (POL)	389 000
24.90.50.09 Suomi-Atlantti-Seura ry (POL)	89 000
24.90.50.10 Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat yhteisöt	83 000
Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat yhteisöt (UMI)	33 000
Kuurojen maailmanliitto (POL)	50 000
24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (KPA)	45 000
24.90.66 Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet ml. smr 2013 39 709 316,03 €	126 216 316,03
AVS-POL (NPT)	5 000
Eurooppa-osasto (EUR)	23 417 000
Poliittinen osasto (POL) (takp 4.13.24.90.66: 39 709 316,03 €, takp 24.90.66: 13 647 000 €)	53 356 316,03
Taloudellisten ulkosuhteiden osasto (TUO)	3 370 000
Itäosasto (ITÄ)	324 000
Amerikan ja Aasian osasto (ASA)	9 000
Afrikan ja Lähi-idän osasto (ALI)	170 000
Oikeuspalvelu (OIK)	2 627 000
Talouslyksikössä jakamaton	42 938 000
24.90.68 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (ITÄ)	3 200 000
24.90.67 Kv. ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot (KEO)	500 000
24.90.95 Kurssivaihtelut	1 000 000