

# Ulkoasiainministeriön tilinpäätös

## 2010



## SISÄLTÖ

1. TOIMINTAKERTOMUS .....	3
1.1 JOHDON KATSAUS .....	3
1.2 VAIKUTTAVUUS .....	7
1.2.1 Vaikutusvaltainen Suomi kansainvälisessä yhteisössä .....	7
1.2.2 Turvallisuutta luova kansainvälinen yhteisö .....	15
1.2.3 Oikeudenmukainen maailma .....	18
1.2.4 Menestyvä Suomi .....	26
1.2.5 Avoin ja palveleva ulkoministeriö .....	29
1.3 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS .....	32
1.3.1 Toiminnan tuottavuus .....	32
1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus .....	42
1.3.4 Yhteisrahoitteen toiminnan kustannusvastaavuus .....	44
1.4 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA .....	45
1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet .....	45
1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu .....	46
1.5 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN .....	46
1.5.1 Oikein mitoitettu ja kohdennettu, ammattitaitoinen ja sekä motivoitunut, sitoutunut ja työssään hyvinvoiva henkilöstö .....	46
1.5.2 Henkilöstön määrä, rakenne ja henkilöstökulut .....	47
1.6 TILINPÄÄTÖSANALYYSI .....	49
1.6.1 Rahoituksen rakenne .....	49
1.6.2 Talousarvion toteutuminen .....	49
1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma .....	50
1.6.4 Tase .....	51
1.7 SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA .....	52
1.8 HALLINNONALALLA TOTEUTETTUIEN ARVIOINTIEN TULOKSET .....	53
1.9 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ .....	54
2. Talousarvion toteutumalaskelma .....	55
3. TUOTTO- JA KULULASKELMA .....	65
4. TASE .....	66
5. LIITETIEDOT .....	68
6. ALLEKIRJOITUKSET .....	89

## 1. TOIMINTAKERTOMUS

Ulkoministeriön toimintaa vuonna 2010 on kuvattu myös hallituksen toimenpidekertomuksessa sekä kehitysyhteistyön osalta eduskunnalle annettavassa erillisessä kehityspolitiikkaa ja –yhteistyötä koskevassa kertomuksessa.

### 1.1 JOHDON KATSAUS

#### **Kansainvälisen järjestelmän muutos ja Suomen ulkopolitiikkaa**

Hallitusohjelman mukaisesti Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikka perustuu hyviin kahdenvälisiin suhteisiin, vahvaan vaikuttamiseen Euroopan unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikassa ja tehokkaaseen monenkeskiseen yhteistyöhön sekä uskottavaan maanpuolustukseen.

Ulkoasiainministeriö huolehtii näiden tavoitteiden toteuttamisesta edistämällä aktiivisesti ja aloitteellisesti Suomen etuja EU:n piirissä, kahdenvälisten suhteiden kautta sekä vaikuttamalla YK:ssa ja muissa monenkeskisissä järjestöissä.

Kansainvälisen toimintaympäristön muutos eteni vuonna 2010. Maailmanpolitiikan valtasuhteiden muutos ja uusien toimijoiden nousu toivat haasteita monenkeskisen yhteistyön järjestelmälle, sekä lisäsivät painetta järjestelmän uudistamiseen. Kansainvälistä tilannetta leimasivat edelleen talouskriisin jälkimainingit. Eurooppaan kohdistui velkakriisi, jonka hallinta vei runsaasti voimavaroja.

Euroopan unionissa keskeinen ulkopoliittinen tapahtuma oli EU:n yhteisen ulkoasiainhallinnon (EUH) perustamisvaihe. Unionin uusien ulkopoliittisten rakenteiden pystytys ja toimintakyvyn kehittäminen oli haastava tehtävä ja työ jatkuu vielä vuosien ajan. Suomen keskeisenä tavoitteena rakennusvaiheessa oli järjestelmän kehitystyön tukeminen, jonka avulla pyrittiin entistä vahvempaan EU:n yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan. Toisena tärkeänä tavoitteena oli varmistaa suomalaisten riittävä mukanaolupääsy EUH:n eri tehtäviin.

Ulkoasiainministeriö järjesti maaliskuussa epävirallisen ulkoministerikokouksen Saariselällä. Kokoukseen osallistui EU:n ulkopolitiikan korkea edustaja Catherine Ashton ja seitsemän ulkoministeriä. Tapaamisessa keskusteltiin EU:n ulkopolitiikan haasteista ja kehittämisestä.

Kansainvälinen kriisinhallinta on erottamaton ja keskeinen osa Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa. Suomi antoi vahvan panoksen kansainväliseen siviili- ja sotilaalliseen kriisinhallintaan osallistumalla EU:n, YK:n, Naton ja Etyjin johtamiin siviili- ja sotilasoperaatioihin sekä kriisinhallinnan kehitystyöhön. Naton rauhankumppanuustoiminnassa keskeistä on ollut osallistuminen Nato-johtoihin operaatioihin Afganistanissa ja Kosovossa. Sotilaallisen ja siviilikriisinhallinnan sekä kehitysyhteistyön keinojen tiivis yhteensovittaminen on keskeistä kriisinhallinnan onnistumiselle. Suomi järjesti maaliskuussa 2010 Naton uuden pääsihteerin Anders Fogh Rasmussenin vierailun yhteydessä myös Nato-seminaarin, joka oli osa Naton uuteen strategiseen konseptiin liittyvää valmistelutyötä.

Pohjoismaisissa ulkoministerikokouksissa käsiteltiin erityisesti ulko- ja turvallisuuspoliittista yhteistyötä. Pohjoismaisen ulko- ja turvallisuuspoliittisen yhteistyön kehittämistä koskevan Stoltenbergin raportin toimeenpanoa jatkettiin.

Suomi jatkoi aktiivista vaikuttamista EU:n Venäjä-politiikassa sekä ylläpiti tiiviitä kahdenvälisiä suhteita Venäjään. Hallituksen Venäjä-toimintaohjelmaa toimeenpantiin aktiivisesti. Ulkoasiainministeri teki vuoden aikana kaksi vierailua Venäjälle, toisen valtiolivierailun osana. Tammikuussa hyväksyttiin myös ulkoasiainministeriön Itä-Eurooppaa, Etelä-Kaukasiaa ja Keski-Aasiaa koskeva politiikkalinjaus. Sen toimeenpano aloitettiin välittömästi. Osana ohjelmaa Suomi avasi lokakuussa Vilnan suurlähetystön alaisen yhteystoimiston Valko-Venäjän Minskissä.

Transatlanttisten suhteiden edistämistä jatkettiin sekä kahdenvälisesti että EU:n kautta. Suomen ja Yhdysvaltain kahdenvälisissä suhteissa korkean poliittisen tason vierailuvaihto jatkui vilkkaana. Kah-

denvälisten suhteiden tiivistämistä jatkettiin kehittämällä yhteistyötä eri sektoreilla, muun muassa kaupan ja talouden, ympäristön ja energian sekä kriisinhallinnan alalla.

Ulkoasiainministeriö julkisti vuonna 2010 ensimmäisen Kiina-toimintaohjelman. Ohjelma heijastaa Kiinan kasvavaa merkitystä Suomelle sekä kahdenvälisenä kumppanina että kansainvälisenä toimijana.

Suomi jatkoi pohjoisen ulottuvuuden (PU) hyödyntämistä ja kehittämistä sekä Itämeri-strategian ulkoisena ulottuvuutena että tärkeänä ja hyvin toimivana alueellisen politiikan instrumenttina. PU:n Oslon ministerikokous marraskuussa saavutti tärkeitä tuloksia Suomen ajamien tavoitteiden osalta. Liikenne- ja logistiikkakumppanuus, kulttuurikumppanuus sekä PU-instituutti ja PU-yritysneuvosto ovat Suomen kannalta tärkeitä hankkeita.

Arktisten alueiden kansainvälinen painoarvo jatkoi nousemistaan. Ilmastonmuutos helpottaa alueen merkittävien luonnonvarojen hyödyntämistä ja liikennöintiä luoden toisaalta uhkatekijöitä alueen herkälle ympäristölle. Suomen ensimmäinen arktinen strategia hyväksyttiin kesäkuussa 2010. Ulkoasiainministeriö oli keskeisesti mukana strategian valmisteluissa. Strategian toimeenpano käynnistettiin välittömästi.

Ulkoasiainministeriö toimi aktiivisesti edistääkseen Suomen turvallisuusneuvostokampanjaa. Suomi pyrkii turvallisuusneuvoston vaihtuvaksi jäseneksi kaudelle 2013 - 2014. YKTN-ehdokkuuden edistämistä jatkettiin kahdenvälisissä tapaamisissa poliittisella ja virkamiestasolla.

Ulkoasiainministerin asettama maabrändityöryhmä luovutti marraskuussa loppuraporttinsa.

### **Monipuolista vaikuttavuutta kaupp- ja kehityspolitiikassa sekä lähialueilla**

Maailmantalous alkoi kertomusvuonna toipua kansainvälisestä talouskriisistä. Nousevien talouksien veto oli vahvaa. Myös Suomen talous palasi kasvu-uralle, mutta samanaikaisesti Euroopan talous-agendaa värittänyt tiettyjen euromaiden ajautuminen vakaviin velkaongelmiin. Yhteisvaluutalle kriisi on vakava testi, samoin kuin kriisimaille, jotka ovat pakotettuja jyrkkiin talouden sopeuttamistoimiin.

Euroopan unioni käynnisti marraskuussa 2010 uuden kauppapoliittisen strategian valmistelun. Uuden strategian tavoitteena on tukea laajempaa EU2020 kilpailukyky- ja työllisyysstrategiaa. Suomi vaikutti aktiivisesti kauppastrategian muotoiluun painottaen kansainvälisen kaupan vapauttamisen merkitystä kasvulle ja työllisyydelle.

Ulkoministeriö panosti kertomusvuonna voimakkaasti viennin ja kansainvälistymisen edistämiseen (VKE) syventämällä yhteistyötä kansallisten VKE-toimijoiden välillä uusilla toimialoilla ja markkinoilla sekä puuttamalla yritysten ulkomailla kohtaamiin kaupanesteisiin. Myös promootiotoiminta oli vilkasta. Ulkomaankauppa- ja kehitysministerin ja korkeiden virkamiesten johtamia VKE-matkoja tehtiin kertomusvuonna huikea määrä. Kohteina olivat mm. Kiina, Intia, Venäjän alueet, Korea, Japani, Nigeria, Kazakstan ja uudet markkina-alueet Lähi-idässä, Afrikassa ja Aasiassa. Temaattisesti cleantech-viennin edistäminen oli vahvasti esillä. Ulkoministeriö liittyi kertomusvuonna myös uudistetun Finnnode-sopimuksen allekirjoittajiin osallistuen verkon toimintaan ja ohjaukseen yhdessä työ- ja elinkeinoministeriön sekä muiden sopimusosapuolten kanssa.

Vuoden 2010 suurin yksittäinen viennin- ja kansainvälistymisen edistämistapahtuma oli osallistuminen Shanghain maailmannäyttelyyn. Ulkoministeriö oli vahvasti mukana niin näyttelyyn valmistautumisessa kuin sen toteutuksessa. Suomesta näyttelyssä vierailivat mm. tasavallan presidentti, pääministeri, ulkomaankauppa- ja kehitysministeri, elinkeinoministeri sekä lukuisat muut ministerit.

Taloudellisten etujemme kannalta vuoden merkittävimpiä tapauksia oli Venäjän jäsenyyshankkeen edistyminen Maailman kauppajärjestössä (WTO), kun EU ja Venäjä saavuttivat kahdenvälisen sopimuksen Venäjän WTO-jäsenyyden ehdoista. Samassa yhteydessä saavutettiin Suomen aktiivisella myötävaikutuksella sopu Venäjän raakapuun vientitulleja koskevassa asiassa. Suomi edisti myös aktiivisesti transatlanttisen talousneuvoston toiminnan tiivistämistä ja neuvoston roolin vahvistamista glo-

baaleissa kauppakysymyksissä. Edistymisen WTO- jäsenyyksymyksessä toivotaan edesauttavan myös neuvotteluja uudesta EU:n ja Venäjän välisestä perussopimuksesta.

Merkittävin edistymisaskel EU:n kahdenvälisissä vapaakauppaneuvotteluissa saavutettiin, kun Etelä-Korean kanssa neuvoteltu sopimus allekirjoitettiin. Positiivisia uutisia olivat myös EU:n vapaakauppaneuvottelujen päättäminen Perun, Kolumbian ja Keski-Amerikan maiden kanssa sekä Intia-, Kanada-, Singapore- ja Mercosur- neuvottelujen edistyminen tavoitteidemme mukaisesti. WTO:n Dohan kierroksen kauppaneuvottelut jatkuivat tiiviinä, mutta läpimurto jäi saavuttamatta. Vientivalvonnassa korostui EU:n Iranin vastaisten pakotteiden kiristyminen vaikutuksineen myös suomalaisyritysten vientiin. Suomi jatkoi myös vaikuttamista EU:n linjaan teollis- ja tekijänoikeuksien turvaamiseksi teknologian siirtokysymyksissä sekä neuvotteluissa väärentämisen vastaisesta kauppasopimuksesta (ACTA) että kansainvälisestä ilmastopimuksesta.

Kehitysmaiden integroitumista kansainväliseen kauppaan Suomi tuki kasvattamalla ja tehostamalla kauppaa tukevaa kehitysyhteistyötä. Tuen painopisteinä olivat tuotannollisen toiminnan vahvistaminen, taloudellisen infrastruktuurin kehittäminen sekä ulkomaankauppaa ja investointeja koskevan liiketoimintaympäristön parantaminen. Tukea kanavoitiin kahdenvälisesti, alueellisesti ja monenkeskisesti sekä myös suomalaisyritysten, kansalaisyhteiskunnan toimijoiden ja Finnfundin kautta.

Suomen ja Venäjän kahdenvälisessä yhteistyössä merkittäviä saavutuksia olivat Saimaan kanavan vuokrasopimuksen jatkaminen sekä Helsingin ja Pietarin välisen nopeajunaliikenteen alkaminen. Kansainvälisen talouskriisin vuoksi voimakkaasti laskenut kauppavaihto kääntyi nousuun. Kaupallistaloudellisessa yhteistyössä painopisteenä olivat erityisesti Venäjän eri alueet. Kertomusvuonna tehtiin neljä Venäjän alueille suuntautunutta vienninedistämismatkaa.

Suomen ja Venäjän lähialueyhteistyöstä vuonna 2010 tehdyn riippumattoman kokonaisarvioinnin tulokset osoittavat, että yhteistyö on ollut onnistunutta ja Suomen kannalta perusteltua. Yhteistyö on täytännyt tehtävänsä varsin hyvin naapuruussuhteiden vahvistamisessa ja kehittämishankkeiden kautta. Kahdenvälisellä yhteistyöllä on ollut myös laajempaa merkitystä sen viitoittaessa tietä EU:n rajat ylittävälle ohjelmille Venäjän kanssa.

Vuonna 2010 panostettiin kehityspoliittisen ohjelman (2007) aktiiviseen toimeenpanoon. Toimeenpanoa tukemaan ministeriö laati uusia temaattisia linjauksia kuten Yleisen budjettituen ja sektorituen linjauksen, maatalouden ja ruokaturvan kehityspoliittisen linjauksen sekä kehityspoliittisen kansalaisyhteiskuntalinjauksen. Ulkomaankauppa- ja kehitysministerin asettama kehitysrahoitustyöryhmä selvitti keinoja laajentaa mm. yksityisen sektorin osuutta kehitysrahoituksessa. Myös puunkäytön ilmastopoliittisia vaikutuksia selvittänyt työryhmä sai raporttinsa valmiiksi vuonna 2010. Kehityspoliittisen ohjelman laaja arviointi käynnistettiin osana seuraavan hallituskauden ohjelman valmistelua.

Kehityspoliitikassa ja -yhteistyössä ulkoministeriö jatkoi aktiivista vaikuttamista kansainvälisillä foorumeilla. Vuonna 2009 Suomen aloitteesta perustetun EU:n ja Yhdysvaltojen välisen transatlanttisen kestävän kehityksen kumppanuuden edistäminen eteni käytännön toimeenpanon tasolle. Kesäkuussa 2010 ulkomaankauppa- ja kehitysministeri teki aloitteen EU:n kaiken ulkoisen toiminnan kattavan globaalistrategian laatimisesta.

Suomi edisti aktiivisesti kehityspoliittista johdonmukaisuutta sekä kansallisesti että kansainvälisesti etenkin EU:ssa, OECD:ssä ja YK:ssa. Suomi järjesti kesäkuussa YK:n talous- ja sosiaalineuvosto ECOSOC:n kehitysyhteistyöfoorumien valmisteluseminaarin, jonka pääaiheena oli Suomen aloitteesta kehityspoliittisen johdonmukaisuuden vahvistaminen. Suomen kannalta yksi keskeisimpiä sisältökokoaisuuksia oli EU:n valmistautuminen YK:n vuosittuhattavoitteiden (MDG) tarkastelukokoukseen, johon osallistuimme korkealla tasolla ja aktiivisesti.

Ulkoministeriön panos YK:n ilmastoneuvotteluprosessiin on ollut vahva. Cancúnin ilmastokokouksen lopputuloksena saatiin aikaan päätökset, joissa mm. Kööpenhaminan sitoumuksen rahoitustavoitteet kirjattiin. Tärkeimpiä saavutuksia olivat Suomenkin ajamat: edistyminen kehitysmaiden metsäkadon vähentämiseen tähtäävän mekanismin aikaansaamisessa, päästöjen raportoinnissa ja kansainvälises-

sä arvioinnissa sekä rahoitusarkkitehtuurissa. Suomen työ kestävänsä kehityksen kokonaisvaltaiseksi edistämiseksi sai kansainvälistä tunnustusta, kun tasavallan presidentti Tarja Halonen kutsuttiin YK:n pääsihteerin korkean tason kestävänsä kehityksen paneelin rinnakkaispuheenjohtajaksi yhdessä Etelä-Afrikan presidentin kanssa. Suomi antoi myös vahvan panoksen kansainvälisen ympäristöhallinnon vahvistamiseen tähtäävässä prosessissa sekä biodiversiteettisopimusneuvotteluissa.

Suomi oli yksi niistä harvoista EU-maista, joiden kehitysyhteistyömäärärahat kasvoivat vuonna 2010, saavuttaen arviolta 0,55 %:n osuuden BKTL:sta. Suomi on täten ylittänyt Eurooppa-neuvoston tavoitteet ja on kasvu-uralla kohti 0,7 %:n tavoitetta. Määrärahojen käyttöä ohjasi ensisijaisesti laadun varmistaminen.

### **Vihreän kasvun yhteistyötä Pohjolassa**

Globalisaation haasteet ja mahdollisuudet olivat Tanskan puheenjohtajuuskaudella vuonna 2010 läpäisevänä teemana Pohjoismaiden ministerineuvostossa. Tähän työhön kuuluu laajin Pohjoismaissa koskaan toteutettava huippututkimusaloite erityisesti ilmasto-, energia- ja ympäristösektoreilla. Ministerineuvoston työryhmässä on jatkettu tiivistä pohjoismaista yhteistyötä YK:n Cancúnin ilmastokonferenssiin valmistautumisessa.

Vuoden aikana Suomi valmistautui myös omaan puheenjohtajuuskauteensa vuonna 2011. Suomi valitsi ministerineuvoston puheenjohtajuuskauden johtoteemakseen ilmastonmuutoksen hallinnan ja esitteli puheenjohtajuusohjelmansa syksyllä Pohjoismaiden neuvoston kokouksessa. Ilmastoteeman rinnalla muita painopisteitämme ovat globalisaatioaloitteiden jalkauttaminen, ruohonjuuritason yhteistyö, kuten nuorten sitouttaminen ja rajaesteiden poistaminen, sekä lähialueyhteistyö.

Pohjoismaiden pääministereiden kokouksissa käsiteltiin Euroopan talustilannetta ja sen heijastuksia pohjoismaisiin talouksiin. Globalisaatiofoorumin pääteemana oli "Vihreä kasvu". Pääministerit pyysivät ministerineuvostoa valmistelemaan raportin asiasta seuraavaan foorumiin Suomen puheenjohtajuuskaudella. Pääministerit korostivat Pohjoismaiden edelläkävijäasemaa ilmastoasioissa. Pohjoismaiset yhteistyöministerit pitivät kertomusvuonna kolme virallista kokousta. Suomen puheenjohtajuuskaudella 2007 käynnistettyä globalisaatiohanketta viedään nyt eteenpäin 15 hankkeella seitsemällä sektorilla. Huippututkimusaloitteen kuusi tutkimusohjelmaa on saatu käynnistettyä. Yhteispohjoismaiset panostukset Shanghain maailmannäyttelyn yhteydessä toteutettiin hyvällä menestyksellä.

Ministerineuvoston lähialueyhteistyössä tehtiin uusi avaus länteen. Yhteistyölle Länsi-Pohjolan naapureiden, kuten Kanadan, kanssa valmisteltiin ensimmäiset suuntaviivat hyväksyttäväksi Suomen puheenjohtajuuskaudella 2011. Kertomusvuonna hyväksyttiin uudet suuntaviivat myös yhteistyölle Valko-Venäjän kanssa. Ministerineuvosto jatkaa tukeaan Vilnassa sijaitsevan European Humanities Universityn valkovenäläisiä opiskelijoita tukevalle toiminnalle: toistaiseksi neuvosto ei ole avaamassa omaa informaatiokonttoria Minskiin. Yhteistyö Luoteis-Venäjän ja Baltian maiden kanssa keskittyi kertomusvuonna liikkuvuusohjelmiin. Ministerineuvosto osallistuu aktiivisesti EU:n Itämeri-strategian eräiden lippulaivahankkeiden toimeenpanoon ja toimii ensimmäiset kolme vuotta Pohjoisen ulottuvuuden kulttuurikumppanuuden sihteeristönä.

Erityisesti kansalaisia lähellä oleva työsarka on poistaa rajaesteitä, jotka haittaavat liikkumista ja työkentelyä Pohjoismaiden välillä. Kertomusvuonna ministerineuvoston eri kokoonpanoissa käsiteltiin nelisenkymmentä rajaestettä, joista kymmenkunta saatiin ratkaistua. Rajaestetyötä tukevan Rajaestefoorumin toimikautta jatkettiin vuoden 2013 loppuun. Foorumi raportoi työn edistymisestä pääministereille kerran vuodessa. Haloo-Pohjola tiedotuspisteet toimivat rajaestetyön tukipalveluna.

Pohjoismaisen yhteistyön yhtenä haasteena on skandinaavisten kielten riittävä ymmärtäminen. Tähän liittyen Tanskan kaudella käynnistettiin Pohjoismaisen kielikampanja, jonka kohteena ovat erityisesti lapset ja nuoret. Suomelle ohjelma on tervetullut, koska erityisesti ruotsin kielen ymmärtämisen lisääminen nuorison piirissä koetaan tärkeäksi pohjoismaisen yhteistyön kannalta. Kampanja jatkuu Suomen puheenjohtajuuskaudella 2011.

## 1.2 VAIKUTTAVUUS

### 1.2.1 Vaikutusvaltainen Suomi kansainvälisessä yhteisössä

Ulkoministeriö huolehtii siitä, että Suomi kykenee mahdollisimman tehokkaasti vaikuttamaan kansainvälisissä suhteissa tehtäviin ratkaisuihin, jotka heijastuvat Suomen ja suomalaisten turvallisuuteen ja hyvinvointiin.

*Käytännön toiminnassa tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että:*

- Suomen eduista huolehditaan kahdenvälisen suhteiden kautta
- Suomen etuja ajetaan tehokkaasti EU:ssa ja EU:n toimintakykyä tehostetaan
- Suomen tavoitteita ajetaan tehokkaasti Yhdistyneissä kansakunnissa (YK) ja muissa monenkeskisissä järjestöissä sekä instituutioissa
- toiminnan ja tavoitteiden johdonmukaisuus varmistetaan kansallisesti ja kansainvälisesti

#### 1.2.1.1 EU on vahva ja yhtenäinen globaali toimija ja Suomella on vahva vaikutusvalta unionin päätöksenteossa

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
<p>EU-selonteon ja vaikuttamisselvityksen toimeenpano eri politiikkasektoreilla prioriteettikysymyksissä:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan kehittäminen sekä EU:n keinovalikoiman tehokas toimeenpano.</li> <li>• Kehityspoliittisen ohjelman tavoitteiden edistäminen vaikuttavasti ja johdonmukaisesti EU-, monenkeskisessä ja kahdenvälisessä yhteistyössä.</li> <li>• Suomen kannanmuodostuksen kehittäminen ja heijastuminen EU:n päätöksentekoon ja käytännön toimintaan.</li> <li>• Tehokas ennakkovaikuttaminen. Edustustojen tiiviimpi sitouttaminen EU-vaikuttamiseen.</li> <li>• Tehokas ja Suomen etuja edistävä vaikuttaminen EU-tuomioistuinasioissa ja rikkomusasioissa.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <u>Tavoite saavutettiin.</u> YUTP:n kehittämiseen ja syventämiseen osallistuttiin aktiivisesti kaikilla EU-tasoilla sekä tukemalla Lissabonin sopimuksen uusia ulkosuhderakenteita.</li> <li>• <u>Tavoite saavutettiin.</u> EU-yhteistyössä edistettiin aktiivisesti Suomen prioriteetteja kehityspoliittisen EU-vaikuttamislinjauksen mukaisesti. Yksi keskeisistä sisältökokonaisuuksista oli EU:n valmistautuminen YK:n vuosittain vahvistettujen tavoitteiden (MDG) valmistelukokoukseen.</li> <li>• <u>Tavoite saavutettiin.</u> Ministeriön tärkeimmistä EU-tavoitteista laadittiin vaikuttamissuunnitelmat ja niiden toimeenpano käynnistettiin.</li> <li>• <u>Tavoite saavutettiin.</u> Panostettiin edustustojen kytkemiseen mukaan koko hallituksen avaintavoitteiden eteenpäinviemiseen.</li> <li>• <u>Tavoite saavutettiin.</u> Vaikutettiin EU-oikeuden kehittämiseen EU-tuomioistuinten kautta. Vireillä olevissa oikeudenkäyntiasioissa edistettiin aktiivisesti Suomen kantoja ja vastattiin komission Suomen vastaan käynnistämisiin jäsenyysvelvoitteiden rikkomusmenettelyihin.</li> </ul>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka</p> <p>2 Kehityspoliittika ja kehitysyhteistyö</p> <p>3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p> <p>3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p> <p>5 Muut kv. oikeudelliset tehtävät</p>

<p>Vaikuttaminen EU:n rahoituskehysten väliarvioon siten, että turvataan EU:n ulkoiselle toiminnalle Suomenkin prioriteetit huomioiden riittävät varat niin määrän, rakenteen kuin saatavuuden osalta.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Komission rahoituskehystä koskeva väliarvio oli tavoitetasoltaan vaatimaton. Kansallisesti valmisteltiin kannat valmiiksi, mutta asiaa ei käsitelty virallisilla EU-foorumeilla. Kantoja käytettiin muihin jäsenmaihiin vaikuttamisessa.</p>	<p>3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p>
<p>Lissabonin sopimuksen toimeenpanoon vaikuttaminen ml. EU:n ulkosuhdehallinto. Suomalaisten asiantuntijoiden saaminen kannaltamme keskeisiksi arvioituihin tehtäviin.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Painotettiin Lissabonin sopimuksen täysimääräistä toimeenpanoa ja tuettiin voimakkaasti EU:n keskeisten toimijoiden työtä ja erityisesti Euroopan ulkosuhdehallinnon ripeää perustamista. Neuvottelut EU:n liittymisestä Euroopan ihmisoikeussopimukseen alkoivat.</p>	<p>3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p>
<p>EU:n laajentumispolitiikan tukeminen.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Jatkettiin johdonmukaista tukea EU:n laajentumiselle korostaen yhteisten neuvotteluperiaatteiden ja jäsenyysehtojen noudattamista sekä annettujen sitoumusten täyttämistä.</p>	<p>3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p>

### EU:n yhteinen ulko- ja turvallisuuspolitiikka

Ulkoministeriö toimi tavoitteellisesti EU:n ulkosuhteiden johdonmukaisuuden vahvistamiseksi. Ministeriö panosti EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) kehittämiseen ja syventämiseen tuemalla Lissabonin sopimuksen uusia ulkosuhderakenteita. Suomi edesauttoi EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) kehittämistä ja kokonaisvaltaisen lähestymistavan vahvistamista tukemalla Lissabonin sopimuksen institutionaalisten uudistusten toimeenpanoa.

Ministeriön tärkeimmistä EU-tavoitteista laadittiin vaikuttamissuunnitelmat ja niiden toimeenpano käynnistettiin. Lisäksi panostettiin edustustojen kytkemiseen mukaan koko hallituksen avaintavoitteiden eteenpäinviemiseen.

### Lissabonin sopimuksen toimeenpano

Lissabonin sopimuksen voimaantulon jälkeen alkoi tiivis sopimuksen täytäntöönpanon vuosi. Keskeisiä asiakokonaisuuksia olivat etenkin Euroopan ulkosuhdehallinnon perustaminen ja unionin ulkoiseen edustautumiseen liittyvät kysymykset. Neuvottelut EU:n liittymisestä Euroopan ihmisoikeussopimukseen alkoivat. Suomi osallistui aktiivisesti ja rakentavasti Euroopan ulkosuhdehallinnon perustamiseen.

Ministeriö toimi tuloksellisesti EU:n ulkosuhdehallinnon perustamisvaiheessa ja panosti suomalaisvirkamiesten rekrytointiin. Suomi on jäsenmaavertailuiden perusteella tähän mennessä onnistunut saamaan tyydyttävän määrän osaavia suomalaisia Euroopan ulkosuhdehallintoon Suomen EU- ja ulkopo liittisiä tavoitteita vastaaviin tehtäviin.

### EU:n laajentuminen

Euroopan unionin laajentumisprosessi jatkui vuoden 2006 laajentumiskonsensuksen mukaisesti. Turkin EU-jäsenyyssprosessi jatkuu, mutta neuvotteluissa on edetty hitaasti. Turkki ei ole edistynyt Kypros-suhteidensa normalisoinnissa eikä Ankaran sopimuksen lisäpöytäkirjan toimeenpanossa. Kroatia on edennyt neuvottelujen loppuvaiheeseen. Islannin jäsenyyssneuvottelut käynnistyivät heinäkuussa.

Ulkoministeriö tuki laajentumisprosessissa mukana olevia maita Euroopan komission rahoittaman twinning-hanketoiminnan ja lyhytaikaisen TAIEX -asiantuntija-avun kautta.



## EU-tuomioistuinasiat ja EU-rikkomusasiat

Vuoden 2010 aikana ulkoministeriö osallistui noin 30 unionin tuomioistuimessa, unionin yleisessä tuomioistuimessa ja EFTA-tuomioistuimessa vireillä olevan asian käsittelyyn pyrkien näin edistämään Suomen kantoja ja kehittämään EU-oikeutta. Asiat koskivat muun muassa asiakirjajulkisuutta, valtiontukia, tekijänoikeuksia sekä lähde- ja arvonlisäverotusta.

Unionin tuomioistuin ja unionin yleinen tuomioistuin antoivat kertomusvuonna tuomionsa noin 25 asiassa, jonka käsittelyyn Suomi osallistui. Tuomiot koskivat muun muassa kansallisia pelimonopoleja, asiakirjajulkisuutta, julkisia hankintoja ja EU:n ja sen jäsenvaltioiden välistä toimivallanjakoa ulkosuh-teissa.

Suomi vastasi kertomuskautena noin 25 Euroopan komission Suomea vastaan vireillä olevassa rikkomusmenettelyssä Suomelle antamaan viralliseen huomautukseen ja perusteltuun lausuntoon. Yli puolet menettelyistä koski direktiivin täytäntöönpanon viivästymistä. Lisäksi Suomi esitti huomautuksensa kahteen komission valtiontukien muodollisen tutkintamenettelyn aloittamista koskevaan päätökseen.

### 1.2.1.2 Ajan haasteisiin vastaamaan kykenevä monenkeskinen järjestelmä. Suomen tehokas toiminta monenkeskisessä yhteistyössä.

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
<p>Suomen YK:n turvaneuvostoehdokkuuteen liittyvä tuloksellinen kampanjointi ja tukilupausten varmistaminen/ylläpitäminen.</p> <p>Suomen aktiivinen ja johdonmukainen vaikuttaminen YK:n - ja erityisesti turvallisuusneuvoston - kokonaisvaltaisen reformityön edistämiseen sekä monenkeskisen järjestelmän globaalin toimintakyvyn ja keskinäisen täydentävyyden vahvistamiseen (YK, keskeiset kansainväliset järjestöt, kehitysrahoituslaitokset, tuomioistuint).</p> <p>Suomen ulko- ja turvallisuus-, kauppa- ja kehityspoliittisten tavoitteiden täsmentäminen.</p> <p>Suomalaisten sijoittuminen keskeisiin tehtäviin YK:ssa ja muissa keskeisissä kansainvälisissä järjestöissä laaditun selvityksen pohjalta.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Ulkoministerin erityisedustajan johtama kampanjaryhmä ja jatkoi toimintaansa mahdollisimman laajan tuen saamiseksi ehdokkuudelle.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Vaikutettiin YK:n aseman ja legitimitettiin vahvistamiseen muuttuvassa globaalihallinnossa. Painotettiin YK-järjestelmän kokonaisvaltaisen uudistamisen merkitystä järjestön arvovalan, toimintakyvyn ja tehokkuuden parantamiseksi. Osallistuttiin aktiivisesti Kansainvälisessä tuomioistuimessa (ICJ) Kosovon itsenäisyysjulistuksen laillisuutta koskevaan käsittelyyn. ICJ vahvisti julistuksen laillisuuden.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Kehityspoliittikan tärkein tavoite on köyhyyden poistaminen YK:n vuosittuhtavoitteiden mukaisesti. Tämä on mahdollista ainoastaan, jos kehitys on sekä taloudellisesti, yhteiskunnallisesti että luonnontaloudellisesti kestävä. Merkittävin muutos tällä hallituskaudella on ollut kestävä kehityksen kolmen pilarin ja niiden tasapainon korostaminen. Tämä on näkynyt konkreettisesti kehityspoliittisen ohjelman ja alueellisten kehitysohjelmien toimeenpanossa.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Suomi jatkoi ponnisteluja suomalaisten saamiseksi YK-virkoihin. Kertomusvuonna Tasavallan Presidentti nimitettiin rinnakkaispuheenjohtajaksi YK:n pääsihteerin alaiseen kestävä kehityksen paneeliin, pysyvä YK-edustaja Jarmo Viinanen Istanbulin vähi-</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka</p> <p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 2 Kehityspoliitiikka ja kehitysyhteistyö, 5 Muut kv. oikeudelliset asiat</p> <p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet, 2 Kehityspoliitiikka ja kehitysyhteistyö</p> <p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 2 Kehityspoliitiikka ja kehitysyhteistyö</p>

	ten kehittyneiden maiden konferenssin valmistelukomitean puheenjohtajaksi ja suurlähettiläs Antti Turunen nimitettiin YK:n pääsihteerin Georgia-edustajaksi.	
--	--	--

### YK:n turvallisuusneuvosto ja Suomen jäsen ehdokkuus

Ministeriö edisti Suomen ehdokkuutta YK:n turvallisuusneuvoston vaihtuvaksi jäseneksi kaudelle 2013–2014. Ulkoministerin erityisedustajan johtama kampanjaryhmä jatkoi toimintaansa mahdollisimman laajan tuen saamiseksi ehdokkuudelle erityisesti bilateraalivierailujen ja konsultaatioiden avulla. Ehdokkuuden yhtenäinen ja johdonmukainen esilletuominen hallitustenvälisessä kanssakäymisessä sekä Suomen kansainvälisen näkyvyyden lisääminen etenkin YK-järjestelmässä perustuu valtionjohdon, ulkoasiainhallinnon ja edustustoverkon sekä sektoriministeriöiden kansainvälisten yhteistyöverkostojen tehokkaaseen käyttöön.

### YK:n aseman vahvistaminen

Suomi pyrki osaltaan vaikuttamaan YK:n aseman vahvistamiseen. Ulkoministeriö painotti YK-järjestelmän kokonaisvaltaisen uudistamisen merkitystä järjestön arvovallan, toimintakyvyn ja tehokkuuden parantamiseksi. YK-reformien alalla saatiin perustettua uusi tasa-arvokysymysten yhteiselin (UN Women), arvioitiin rauhanrakennuskomission toiminta ja jatkettiin keskustelua turvallisuusneuvoston uudistamisesta. Lisäksi Suomi panosti YK:n talous- ja sosiaalisektorilla YK-reformien tukemiseen.

Suomi jatkoi vuosien 2003 ja 2005 YK:n tietoyhteiskuntahuippukokousten (World Summit on Information Society, WSIS) aikana omaksuttua korkeaa profiilia säilyttämällä ICT-sektorin yhtenä kehitys yhteistyön prioriteettialueena ja osallistumalla aktiivisesti WSIS -prosessin toimeenpanoon ja sen seuranta-mekanismeihin. YK:n yleiskokous hyväksyi tavoitteidemme mukaisesti internetin hallintoforumille viiden vuoden jatkomandaatin.

### 1.2.1.3 Kahdenvälisten suhteiden ja alueellisen yhteistyön ylläpitäminen ja vahvistaminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Venäjän toimintaohjelman toimeenpano ml. Venäjä-foorumi. EU:n Venäjä-politiikkaan vaikuttaminen mm. viisumikysymyksissä.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Hallituksen Venäjä-toimintaohjelman toimeenpano jatkui ja maaliskuussa 2011 pidettävän, järjestyksessään toisen Venäjä-foorumin valmistelu käynnistyi. EU:n ja Venäjän välillä saavutettiin sopimus avoimista kahdenvälisistä kysymyksistä Venäjän WTO-jäsenyyttä, ml. puutulleja, koskien. Neuvottelut uudesta perussopimuksesta etenevät. Suomi on edistänyt keskustelua liikkuvuudesta (ml. viisumikysymys).	0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 3 EU-politiikka ja EU-suhteet, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallis-taloudelliset suhteet
Lähialueyhteistyössä edistetään enenevässä määrin taloudellista hankeyhteistyötä Suomen kannalta tärkeillä Venäjän alueilla. Alueellisen yhteistyön koherenssin edistäminen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Hankeyhteistyössä painopisteenä oli taloudellisen yhteistyön edistäminen, johon kohdistettiin kolmasosa määrärahoista. Myötävaikutettiin määrätietoisesti EU:n puitteissa toteutettavien Suomen ja Venäjän välisten raja-alueyhteistyöohjelmien (ENPI CBC) käynnistymiseen vuonna 2010 ja lähialueyhteistyön yhteensovittamiseen näiden ohjelmien kanssa.	0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallis-taloudelliset suhteet

<p>Monialaisen transatlanttisen yhteistyön kehittäminen ml. transatlanttisen kestävä kehityksen kumppanuusaloitteen edistäminen. USA-toimintaohjelman toimeenpano.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Transatlanttisten suhteiden edistäminen sekä kahdenvälisesti että EU:n kautta jatkui vilkkaana. Edistettiin Suomen aloitteesta käynnistynyttä transatlanttista kestävä kehityksen kumppanuutta, joka eteni käytännön toimeenpanon tasolle, samalla kun myös kehityspoliittista politiikkadiologia Yhdysvaltain kanssa jatkettiin.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet, 2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p>
<p>Arktisen yhteistyön edistäminen ja Suomen profiilin nostaminen kansallisten tavoitteiden mukaisesti (linjauksen laatiminen).</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Arktisen strategian mukaisesti Arktisen neuvoston vahvistamiseksi esitettiin konkreettinen ohjelma, jonka toteuttamista ajettiin aloitteellisesti ja johdonmukaisesti. Suomen profiilia kirkastettiin esityksellä arktisen huippukokouksen järjestämisestä. EU:n arktisen politiikan selkiyttämiseen vaikutettiin. Konkreettisenä tavoitteena esitettiin EU:n arktisen tiedotuskeskuksen perustamista Rovaniemelle.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p>
<p>Pohjoismaiden ministerineuvoston Suomen puheenjohtajuuskauden 2011 valmistelu.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Puheenjohtajuuskauden valmistelut saatettiin päätökseen. Pohjoismaiden ministerineuvoston Suomen puheenjohtajuuskauden 2011 ohjelma ”Vihreä Pohjola – taitava ilmastotoimija” laadittiin läheisessä yhteistyössä eri hallinnonalojen kanssa. Pääministeri esiteli ohjelman neuvoston kokouksessa Reykjavikissa marraskuussa.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p>
<p>Itämeriyhteistyön, ml. Itämerihuippukokouksen onnistunut läpivienti ja seuraaminen, sekä pohjoisen ulottuvuuden vahvistaminen.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Itämerihuippukokous onnistui erinomaisesti: kaikki Itämeren alueen valtiot osallistuivat kokoukseen korkealla poliittisella tasolla, kokouksessa oli myös laaja yksityisen sektorin ja kansalaisjärjestöjen edustus. Kokouksessa tehtiin noin 140 sitoumusta Itämeren tilan parantamiseksi. Pohjoisen ulottuvuuden uusien kumppanuuksien valmisteluun ja ympäristökumppanuuden sekä sosiaali- ja terveystaloudellisuuden toimintaan osallistettiin aktiivisesti.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet, 3 EU-politiikka ja EU-suhteet</p>
<p>Laajemman Euroopan aloitteen yhteistyöohjelmien käynnistäminen Itä-Euroopassa, Etelä-Kaukasiassa ja Keski-Aasiassa.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Laajemman Euroopan aloitteen hanketoiminta käynnistyi täysipainoisesti kaikilla aloitteen temaattisilla painopistealueilla (turvallisuus, kauppa ja kehitys, tietoyhteiskuntakehitys, energia ja ympäristöyhteistyö, yhteiskunnallinen kestävyys).</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p>
<p>Arvioidaan Suomen panostus Aasiaan, jonka rooli sekä maailman taloudessa että politiikassa vahvistuu edelleen.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Arvioinnin rakenne ja avainkysymykset identifioitiin. Arviointi edellyttää laajempaa valmistelutyötä seuraavalla hallituskaudella, jolloin edustustoverkko vuoden 2012 jälkeen tulee tarkasteluun. Osa työstä sisältyy jo v. 2010 julkaistuu Kiina-toimintaohjelmaan.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet, 2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p>

Kokonaisvaltaisen Afrikka-yhteistyön kehittäminen: Afrikka Suomen ulkopolitiikassa – linjauksen sekä Afrikka Suomen kehityspolitiikassa –puiteohjelman toimeenpano.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Afrikka Suomen ulkopolitiikassa –linjaus valmistui ja sitä alettiin toteuttaa.	0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka, 2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö
---	---	--

## Suhteet Venäjään

Ulkoministeriö tuki Suomen ja Venäjän kahdenvälisen suhteiden suotuisaa kehittymistä. Korkean tason vuoropuhelu ja vierailuvaihto olivat ennätysvilkkaita. Kuluneen vuoden merkittäviä saavutuksia kahdenvälisessä yhteistyössä olivat Saimaan kanavan vuokrasopimuksen jatkaminen ja Helsingin ja Pietarin välisen nopeajunaliikenteen alkaminen. Hallituksen Venäjä-toimintaohjelman toimeenpano jatkui ja maaliskuussa 2011 pidettävän, järjestyksessään toisen Venäjä-foorumin valmistelu käynnistyi.

Kansainvälisen talouskriisin vuoksi voimakkaasti laskenut kauppavaihto kääntyi nousuun. Suomalaisen elinkeinoelämän kiinnostus Venäjän markkinoita kohtaan kasvoi. Suomen ja Venäjän välistä taloudellista yhteistyötä edistettiin muun muassa talouskomission puitteissa, korkean tason tapaamisten ja erillisten Venäjälle suuntautuneiden vienninedistämismatkojen kautta.

EU ja Venäjä saavuttivat kahdenvälisen sopimuksen Venäjän WTO-jäsenyyden ehdoista. Samassa yhteydessä saavutettiin Suomen myötävaikutuksella sopu Venäjän raakapuun vientituloja koskevassa kysymyksessä, joka on pitkään ollut esillä niin kahdenvälisesti kuin EU-tasollakin. Venäjä ilmoitti nykyisen tullitason säilyvän WTO-jäsenyytensä toteutumiseen saakka, jonka se arvioi tapahtuvan vuoden 2011 aikana.

Kansalaistason kontaktit Suomen ja Venäjän välillä lisääntyivät. Suomen viisuminanto Venäjällä kasvoi voimakkaasti. Suomen edustustot Venäjällä myönsivät vuonna 2010 kaikkiaan noin 960 000 viisumia, joista 80 prosenttia oli monikertaviisumeja. Venäläisten matkailijoiden määrä Suomessa kasvoi niin ikään voimakkaasti, mikä asetti ajoittain haasteita sujuvan rajanylityksen takaamiseksi. Lisääntyneen kanssakäymisen seurauksena Suomen ja Venäjän väliset perheoikeudelliset ja sosiaalisektorin kysymykset nousivat uudella tavalla esiin, erityisesti julkisuudessa. Suomi pyrki kehittämään viranomaisten välistä yhteistyötä ja kannusti Venäjää liittymään näitä kysymyksiä koskeviin kansainvälisiin ja monenkeskisiin sopimusjärjestelyihin.

Ulkoministeriö jatkoi aktiivista toimintaansa Euroopan unionin Venäjä-politiikan kehittämiseksi. Suomen erityisiä painopistealueita EU-Venäjä –yhteistyössä olivat talousasiat, liikkuvuuteen liittyvät kysymykset sekä ulko- ja turvallisuuspoliittinen yhteistyö. EU:n ja Venäjän väliset neuvottelut uudesta perussopimuksesta jatkuivat. Edistymisen Venäjän WTO-jäsenyyksykysymyksessä toivotaan edesauttavan myös neuvotteluja uudesta perussopimuksesta. Modernisaatiokumppanuus toi niin ikään suhteille uutta puh-tia ja EU ja Venäjä sopivat tätä koskevista avainaloista. Suomi tuki Venäjää modernisaatiopyrkimyksessään niin EU-tasolla kuin kahdenvälisesti. Suomi painotti modernisaatioon liittyvässä yhteistyössä talouden lisäksi myös muiden yhteiskunnan osa-alueiden kehittämistä.

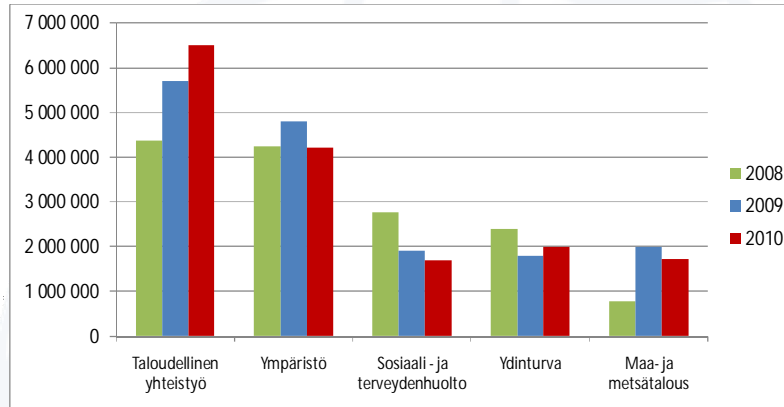
## Lähialueyhteistyö

Suomen ja Venäjän välisessä lähialueyhteistyössä painopisteenä oli taloudellisen yhteistyön edistäminen, jossa aiheina olivat mm. innovaatioyhteistyö, energiatehokkuus ja rajat ylittävä yritysten verkostoituminen. Lisäksi tuettiin erityisesti Itämeren suojelua edistävää ympäristöalan yhteistyötä ja ydinturvallisuuden parantamista sekä ehkäistiin Suomeen haitallisesti kohdistuvia ilmiöitä, kuten järjestäytyneitä rikollisuutta ja huumeiden ja tartuntatautien leviämistä. Hankkeilla edistettiin myös hallinnon ja oikeusjärjestelmän uudistuksia sekä kansalaisyhteiskunnan vahvistamista. Ulkoministeriö teetti lähialueyhteistyöstä kaikki toimintasektorit kattavan kokonaisarvioinnin, jonka mukaan yhteistyö on ollut onnistunutta ja tuloksellista.

Ulkoministeriö myötävaikutti aktiivisesti EU:n puitteissa toteutettavien Suomen ja Venäjän välisten raja-alueyhteistyöohjelmien (ENPI CBC) käynnistymiseen vuonna 2010. Lähialueyhteistyön yhteensovittamista näiden ohjelmien kanssa jatkettiin mm. tehostamalla Suomen sisäistä yhteistyötä ja koordinoitua

eri toimijoiden välillä. Ulkoministeriö osoitti vuoden 2010 lähialueyhteistyömäärärahoista n. 1 miljoonaa euroa taloudellista yhteistyötä edistäviin hankkeisiin, joilla täydennetään ENPI CBC -ohjelmia.

VUOSILLE 2008 – 2010 KOHDISTETUT LÄHIALUEMÄÄRÄRAHAT  
UM:n PÄÄLUOKASSA  
Määrärahat keskeisille sektoreille

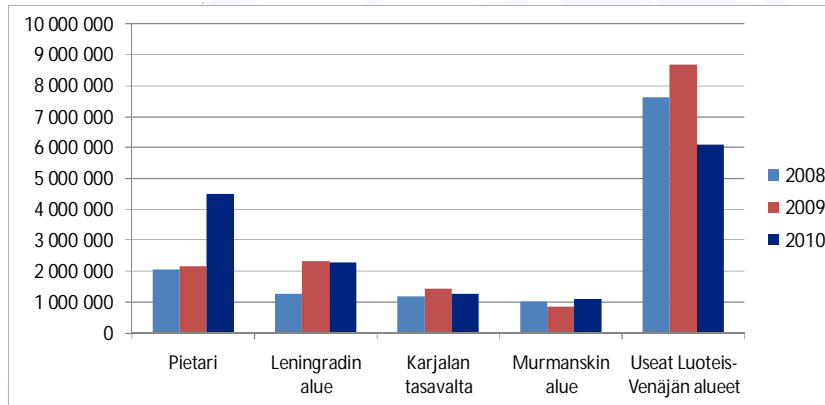


Esityksen nimi / Tekijä

18.2.2011

1

VUOSILLE 2008-2010 KOHDISTETUT LÄHIALUEMÄÄRÄRAHAT  
UM:n PÄÄLUOKASSA  
Määrärahat keskeisille alueille



Esityksen nimi / Tekijä

18.2.2011

2

### Transatlanttisten suhteiden kehittäminen

Poliittisen tason yhteydenpito Suomen ja Yhdysvaltojen välillä oli tiivistä ja yhteydet Yhdysvaltojen hallintoon vahvistuivat. Suomi sai kutsun presidentti Obaman koollekutsumaan ydinturvahuippukokoukseen, jossa Suomea edusti Tasavallan presidentti. Useita ministereitä vieraili Yhdysvalloissa. Suomi

kutsuttiin mukaan Yhdysvaltain vetämään puhtaan energian ministerikokoukseen. Ulkoministeri Clintonin vierailu Suomeen jouduttiin siirtämään myöhempään ajankohtaan Islannin tuhkapilven vuoksi.

Uuden EU-USA- energianeuvoston työ käynnistyi myönteisesti. Loppuvuodesta järjestetty EU-USA -huippukokous vahvisti talousyhteistyötä. Suomi edisti aktiivisesti myös transatlanttisen talousneuvoston vahvistamista ja sen koordinaattorin kehittämistä globaaleissa kauppakysymyksissä.

Vuoden 2009 EU-USA -huippukokouksessa hyväksytty aloite transatlanttisesta kestävästä kehityksen kumppanuudesta on hyvä esimerkki Suomen onnistuneesta vaikuttamisesta EU:n globaalin roolin vahvistamiseksi. EU:n ja Yhdysvaltojen välisen tiivistetyn kehityspoliittisen vuoropuhelun kautta pyritään edistämään köyhyyden vähentämistä ja kestävästä kehityksestä. Vuonna 2010 pääteemoiksi valittiin ilmastomuutos, ruokaturva ja vuosituhatavoitteet. Konkreettista edistystä onkin saavutettu nimenomaisesti ilmastomuutoksen ja ruokaturvan osalta pilottimaissa, joihin Suomen vaikutuksesta saatiin mukaan pitkäaikaiset yhteistyömaamme Sambia (ruokaturva) ja Vietnam (ilmastonmuutos).

Ulkoministeriö myötävaikutti EU:ssa myös USA:n ehdottaman globaaliterveysteeman mukaan ottamiseksi yhteistyöalaksi vuosituhatavoitteiden alla. Presidentti Obaman syyskuussa 2010 julkistaman USA:n uuden kehityspoliittisen linjauksen myötä yhtymäpintaa EU:n ja USA:n yhteistyölle kehityspoliitikassa on ollut enemmän kuin aiemmin. Suomi toimi kehityspoliittikan sisällyttämiseksi loppuvuodesta järjestetyn EU-USA -huippukokouksen agendalle. Siellä sovittiin mm. laajemmasta kehitysyhteistyön tuloksellisuusyhteistyöstä matkalla kohti Busanin korkean tason tuloksellisuusfoorumia 2011.

Suomen laaja-alaisen USA-toimintaohjelman valmistelu käynnistettiin syksyllä hyödyntäen transatlanttista yhteistyöverkostoa sekä valtionhallinnossa että keskeisissä sidosryhmissä.

### **Laajemman Euroopan -aloite**

Ulkoministeriö käynnisti Itä-Euroopan, Etelä-Kaukasian ja Keski-Aasian kattavan kehityspoliittisen puiteohjelman ja Laajemman Euroopan aloitteen toimeenpanon vuoden 2010 aikana. Aloite täydentää kehityspoliittikan keinoin Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ko. maantieteellisillä alueilla. Puiteohjelman avulla pyritään edistämään laaja-alasta vakautta sekä taloudellista ja yhteiskunnallista kehitystä. Aloite painottaa alueellista konfliktien ennaltaehkäisyä, rauhanprosessien tukemista ja ympäristöyhteistyötä. Laajemman Euroopan aloitteen temaattiset painopistealueet ovat turvallisuus, kauppa ja kehitys, tietoyhteiskuntakehitys, energia- ja ympäristöyhteistyö sekä yhteiskunnallinen kestävyys. Laajemman Euroopan aloitteen määrärahat ovat yli 90 miljoonan euroa vuosien 2009–2015 aikana.

### **Suhteet Aasiaan**

Suomen poliittiset ja taloudelliset suhteet Aasiaan vahvistuivat edelleen. Tasavallan presidentti tapasi Kiinan presidentin Pekingissä ja vieraili Shanghaiin maailmannäyttelyssä. Pääministeri teki viralliset vierailut Indonesiaan ja Malesiaan sekä vienninedistämismatkan Intiaan. Pääministeri vieraili Shanghaiin maailmannäyttelyn päättäjaisissä ja tapasi Kiinan pääministerin. Ulkoasiainministeri vieraili Intiassa ja Afganistanissa. Ulkomaankauppa- ja kehitysministeri teki vienninedistämispainotteiset matkat Kiinaan, Intiaan, Etelä-Koreaan ja Japaniin. Suomeen suuntautui huomattavan monta korkean tason poliittista vierailua Aasiasta. EU:n ja Etelä-Korean väliset neuvottelut laajasta kumppanuus- ja yhteistyösopimuksesta saatiin päätökseen, neuvottelut Kiinan, Mongolian ja eräiden muiden ASEAN -maiden kanssa edistyivät samoin kuin vapaakauppaneuvottelut Intian kanssa. Kehitysyhteistyötä Vietnamissa, Nepalissa, Afganistanissa ja Mekong-joen alueella toteutettiin kehityspoliittisen ohjelman pohjalta valituilla sektoreilla.

### **Kokonaisvaltaisen Afrikka-yhteistyön kehittäminen**

Ulkoministeriö laati Afrikka Suomen ulkopoliitikassa -linjauksen, jossa määritellään Suomen tavoitteita kaikilla ulkopoliittikan lohkoilla. Suomi jatkoi kokonaisvaltaista ja pitkäjänteistä toimintaansa Saharan eteläpuolisessa Afrikassa sekä tiivistä yhteistyötä alueellisten järjestöjen, erityisesti Afrikan unionin kanssa.

Ulkoministerin Afrikan Sarven erityisedustaja Pekka Haavisto jatkoi tehtävässään ja yhteistyötä erityisesti YK:n kanssa kehitettiin aktiivisesti Somalia- ja Sudan kysymyksissä, jotka pysyivät Suomen ulkopolitiittisina painopisteinä Afrikassa. Hallituksen kehityspoliittisen ohjelman pohjalta laadittujen maakoh- taisten kehitysyhteistyöohjelmien toteutus pääsi vuoden aikana täyteen vauhtiin pitkäaikaisissa yhteis- työmaissa Afrikassa. Alueellisen ja temaattisen yhteistyön painopiste oli Afrikka-puiteohjelman mukai- sesti eteläisessä ja läntisessä Afrikassa.

Ulkomaankauppa- ja kehitysministeri Väyrynen osallistui Afrikan unionin ulkoministerikokoukseen Ad- dis Abebassa tammikuussa ja teki vienninedistämismatkan Nigeriaan maaliskuussa. Ministeri Stubb osallistui Pohjoismaat-Afrikka -ulkoministerikokoukseen Senegalissa toukokuussa. Pääministeri Kivi- niemi osallistui marraskuussa pidettyyn Afrikka-EU -huippukokoukseen Libyassa.

### 1.2.2 Turvallisuutta luova kansainvälinen yhteisö

**Ulkoministeriö toimii sen hyväksi, että kansainvälinen yhteisö kykenee ehkäisemään konflikteja ja hallitsemaan kriisejä. Ulkoministeriö vahvistaa kansainvälisten instituutioiden toimintakykyä ja niiden yhteistoimintaa alueellisesti ja maailmanlaajuisesti. Se ehkäisee ja torjuu uusia turval- lisuusuhkia yhteistyötä edistämällä.**

*Käytännön toiminnassa tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että:*

- EU:n ulkoista toimintakykyä vahvistetaan
- laajaa turvallisuutta edistetään
- konfliktinestoa ja kriisinhallintaa edistetään
- yhteistyötä edistetään eri toimijoiden välillä

#### 1.2.2.1 Euroopan ja kansainvälisen laaja-alaisen turvallisuuden vahvistaminen. Kokonaisvaltai- nen lähestymistapa konfliktien ennaltaehkäisyyn, hallintaan ja jälkihoitoon

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Vakauden ja turvallisuuden tukeminen kokonaisvaltaisesti kriisinhallinnan, konflik- timeston, asevalvonnan, ihmisoikeustyön, kehitysyhteistyön ja humanitaarisen avun keinoin.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Jatkettiin aktiivista, laajan turvallisuuden käsitteeseen perus- tutvaa EU- ja YK-politiikkaa hallitusohjel- man, turvallisuus- ja puolustuspoliittisen selonteon, EU-selonteon, ulkoasiainhallin- non YK-strategian ja monenkeskisen yhe- teistyön linjauksen sekä kehityspoliittisen ohjelman ja humanitaarisen avun linjauk- sen pohjalta.	0 Ulko- ja turvalli- suuspolitiikka, 2 Kehi- tyspolitiikka ja kehi- tussyhteistyö
Kokonaisvaltaisen kriisinhallintastrategian toimeenpano.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Asetettiin pysyvän strategisen tason koordinaatioryhmä seu- raamaan ja edistämään kriisinhallinnan kokonaisvaltaista kehittämistä.	0.2 Kriisinhallinta
Aktiivinen osallistuminen eurooppalaisten turvallisuusjärjestelyiden kehittämiseen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Osallistuttiin aktiivi- sesti poliittis-strategisen ohjausasiakirjan laatimiseen kokonaisvaltaisen lähestymis- tavan varmistamiseksi EU:n siviili- ja soti- laallisessa suorituskyky-yhteistyössä. Vai- kutettiin aktiivisesti Etyjissä käytävään keskusteluun Euroopan turvallisuusyhteis- östä.	0 Ulko- ja turvalli- suuspolitiikka
Nato-rauhankumppanuuden kehittäminen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Nato-rauhankumppa- nuuden suunnittelu- ja arviointiprosessissa	0 Ulko- ja turvalli- suuspolitiikka

<p>Suomen profiilin vahvistaminen kv. rauhanvälitystoiminnan tukijana.</p>	<p>valittiin kumppanuustavoitteet seuraavalle kuusivuotiskaudelle sekä integroitiin puolustusvoimien kehittämissuunnitelma ja rauhankumppanuustavoitteet.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Suomen profiilin vahvistamiseksi rauhanvälitystoiminnassa julistettiin aloite ”Suomen rauhanvälityksen suuntaviivoja”. Yhdessä Turkin kanssa perustettiin rauhanvälityksen ystäväryhmä tekemään kv. rauhanvälitystoimintaa tunnetuksi ja edistämään eri toimijoiden välistä yhteistyötä. Ruotsin kanssa tehtiin aloite Euroopan rauhaninstituutin perustamiseksi. Jatkettiin Afrikan unionin rauhanvälityskapasiteetin vahvistamisen tukemista.</p>	<p>0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka</p>
<p>Aktiivinen osallistuminen asevalvonnan vahvistamiseen.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Ydinsulkusopimuksen tarkastelukonferenssin loppuasiakirjassa Suomen esillä pitämä tavoite taktisten ydinaseiden vähentämisestä on mukana, joskaan ei niin selvästi kuin olisi ollut toivottavaa. Käytännön tukea jatkettiin mm. joukkotuhoaseiden leviämisen estämiseksi. Kemiallisen aseiden kielto- ja rajoitussopimuksen täytäntöönpanoa tukevaa koulutusta kehitysmaiden kemisteille jatkettiin. Osallistuttiin aktiivisesti kansainvälisen asekauppasopimuksen valmisteluihin. Aktiivista osallistumista pienaseiden laittoman leviämisen ehkäisemiseen tähtäävään työhön jatkettiin niin YK:ssa kuin Etyjissäkin.</p>	<p>0.3 Monenkeskinen asevalvonta ja aseidenriisunta</p>

### Kriisihallintastrategian toimeenpano

Kokonaisvaltaisen näkökulman vahvistamista kriisinhallinnassa sekä kriisien jälkeisessä tilanteessa jatkettiin Suomen kokonaisvaltaisen kriisinhallintastrategian pohjalta. Keväällä 2010 ulkoministeriö asetti pysyvän strategisen tason koordinaatioryhmän seuraamaan ja edistämään kriisinhallinnan kokonaisvaltaista kehittämistä. Valmiuksia turvallisuussektorin tukitoimiin lisättiin järjestämällä ulkoministeriön tuella ensimmäinen kansallinen turvallisuussektorin uudistamiseen keskittyvä kurssi.

Keskeisenä osana kokonaisvaltaista kriisinhallintaa on jatkettu kansallisen 1325-toimintaohjelman ”Naiset, rauha ja turvallisuus” toimeenpanoa. Ulkoministeriö julkaisi joulukuussa 2010 EU:n kriisinhallintahenkilöstölle suunnatun ihmisoikeuskäsikirjan, joka kattaa myös tasa-arvoasiat.

### Rauhanvälittäminen

Vahvistaakseen rooliaan rauhanvälityksessä Suomi julkisti toukokuussa 2010 aloitteen ”Suomen rauhanvälityksen suuntaviivoja”. Tavoitteena on etsiä uudenlaisia voimavaroja ja osajia konfliktien ratkaisemiseksi sekä lisätä naisten osallistumista rauhanprosesseihin ja välitystehtäviin.

Suomi perusti yhdessä Turkin kanssa rauhanvälityksen ystäväryhmän (Friends of Mediation), johon kuuluu jäseniä kaikista maanosista. Ystäväryhmä tekee kansainvälistä rauhanvälitystä tunnetuksi sekä edistää eri toimijoiden välistä yhteistyötä. Poliittisen ja taloudellisen tuen lisäämiseksi YK:n rauhanvälitystoiminnalle Suomi ja Turkki tekivät myös aloitteen YK:n yleiskokoukselle esitettävästä päätöslauselmasta.

Suomi tukee EU:n rauhanvälitystoimintaan liittyviä instrumentteja ja unionin kapasiteetin vahvistamista välitystoiminnan alalla. EU:n rauhanvälitystoimintaa koskeva ensimmäinen konsepti hyväksyttiin vuon-



na 2009 osana EU:n turvallisuusstrategian toimeenpanoa. Suomi teki yhdessä Ruotsin kanssa vuonna 2010 ehdotuksen Euroopan rauhaninstituutin luomisesta. Instituutin avulla pyrittäisiin kehittämään unionista entistä aktiivisempi toimija kansainvälisessä rauhantyössä.

### 1.2.2.2 Suomen roolin vahvistaminen kansainvälisessä kriisinhallinnassa

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Suomen aktiivinen osallistuminen kv. sotilaallisiin ja siviilikriisinhallintatehtäviin sekä konfliktinestoon EU:n ja Naton sekä YK:n puitteissa erityisesti Afganistanissa, Afrikassa ja Länsi-Balkanilla.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Suomi osallistui kaikkiin EU:n vuoden 2010 lopussa käynnissä olleisiin sotilaallisiin kriisinhallintaoperaatioihin ja oli EU:n siviilikriisinhallintaoperaatioiden suurimpia osanottajamaita. Kriisinhallintaosallistumisen maantieteellisinä painopisteinä säilyivät Afganistan, Kosovo ja Georgia.	0.2 Kriisinhallinta
Nopean toiminnan kehittäminen ja valmistautuminen kahteen EU:n taisteluosaston valmiusvuoroon 2011.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Suomi valmistautui osallistumaan kahteen EU:n taisteluosaston valmiusvuoroon 2011. Lisäksi valmistaututtiin osallistumaan Naton NRF-joukkoja täydentävään toimintaan.	0.2 Kriisinhallinta
Kriisinhallintaoperaatioissa (sotilaallinen ja siviilikriisinhallinta) toimivien asiantuntijoiden sekä avaintehtävien määrän lisääminen.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Sotilaalliseen kriisinhallintaan osallistuvien sotilaiden määrä laski, mutta siviilikriisinhallintaan osallistuvien suomalaisten asiantuntijoiden määrä pystyttiin pitämään noin 160:n tasolla.	0.2 Kriisinhallinta
Naisten kriisinhallintaosallistumisen lisääminen kansallisen 1325-toimintaohjelman mukaisesti.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Siviilikriisinhallintaoperaatioihin osallistuvista asiantuntijoista naisten osuus pystyttiin nostamaan noin kolmannekseen. Sotilaallisessa kriisinhallinnassa naisten osuus säilyi vähäisenä.	0.2 Kriisinhallinta

### Kriisinhallinta

Suomi jatkoi aktiivista osallistumista Euroopan unionin kriisinhallintaan. Unionin sotilaallisia ja siviilikriisinhallinnan kykyjä kehitettiin vuoden 2010 voimavaratavoitteiden sekä sotilassiviilisynergian edistämisen pohjalta. EU:lla oli vuoden lopussa käynnissä kolme sotilaallista operaatiota, joihin myös Suomi osallistui. Suomen lähettämiä asiantuntijoita oli myös kaikissa käynnissä olevissa EU:n siviilikriisinhallintaoperaatioissa.

Sotilaalliseen kriisinhallintaan osallistui Suomesta vuoden lopussa noin 240 sotilasta ja siviilikriisinhallintatehtäviin noin 160 asiantuntijaa, joista noin kolmannes oli naisia. Kriisinhallintatehtävissä toimi myös suomalaisia ihmisoikeus- ja tasa-arvoasiantuntijoita. Osallistumisen maantieteellisinä painopisteinä säilyivät Afganistan ja Kosovo sekä siviilikriisinhallinnan osalta myös Georgia.

Sotilaallinen kriisinhallinta					
Operaatiot			Htv/yhteensä		
2010	2009	2008	2010	2009	2008
9	9	11	632	667	700*

Siviilikriisinhallinta					
Operaatiot ja sihteeristöt			Htv/yhteensä**		
2010	2009	2008	2010	2009	2008
35	35	26	156	135	81

\* vuonna 2008 lisäksi 220 sotilasta EUBG valmiusvuorossa.



Eduskunnalle annettiin keväällä selonteko Suomen osallistumisesta YK:n mandaatilla toimivaan Naton ISAF -operaatioon ja tehtiin päätös nostaa osallistumista operaatioissa enintään 195 sotilaaseen vuoden 2011 alussa. Suomen edustaja nimitettiin EU:n Afganistanin poliisioperaation päälliköksi sekä Georgian tarkkailumission apulaispäälliköksi. Kosovossa KFOR osallistumista supistettiin kesäkuussa tehdyn päätöksen mukaisesti asteittain osana Naton suunnitelmia. Suomen panos EU:n oikeusvaltio -operaatio EULEX:issa Kosovossa säilyi vahvana.

Suomi teki päätöksen osallistua aluksella EUNAVFOR/Atalanta -operaatioon alkuvuonna 2011. Päätös Suomen osallistumisesta tehtiin sen jälkeen, kun asiaan liittyvät oikeudelliset kysymykset oli perusteellisesti arvioitu ja lainsäädäntö hyväksytty. Suomi osallistui EU:n EUTM Somalia -koulutusoperaatioon turvallisuusjoukkojen kouluttamiseksi kouluttajatiimillä, jossa oli kolme sotilasta sekä tasa-arvo- ja ihmisoikeusasioiden neuvonantaja. Suomi osallistui noin 80 sotilaalla YK:n MINURCAT -operaatioon Tshadissa kesään 2010 saakka. Suomen mahdollisuuksia osallistua joukoilla YK-johtoiseen sotilaalliseen kriisinhallintaan vuoden 2011 jälkipuoliskosta alkaen selvitettiin.

Naton rauhankumppanuustoiminnassa keskeistä oli osallistuminen kriisinhallintaoperaatioihin Afganistanissa ja Kosovossa. Marraskuussa Suomi osallistui Naton Lissabonin huippukokouksen yhteydessä järjestettyyn Afganistan -huippukokoukseen. Kertomusvuonna konkretisoitiin suunnitelmia Suomen osallistumisesta Naton nopean toiminnan joukkoja täydentävään toimintaan vuonna 2008 tehdyn päätöksen toimeenpanemiseksi.

Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestössä (Etyj) Suomi painotti erityisesti järjestön kriisinhallintakyvyn kehittämistä, ihmisoikeuksien edistämistä sekä pitkittyneiden konfliktien ratkaisua. Etyjin ensimmäinen huippukokous 11 vuoteen järjestettiin joulukuussa Astanassa, Kazakstanissa. Suomi osallistui huippukokoukseen tasavallan presidentin johtamalla valtuuskunnalla.

### 1.2.3 Oikeudenmukainen maailma

**Ulkoministeriö tukee demokratian, hyvän hallinnon, ihmisoikeuksien, tasa-arvon, oikeusvaltioperiaatteen, toimivan markkinatalouden ja kestävän kehityksen toteutumista. Lisääntyvän keskinäisen riippuvuuden maailmassa ulkoministeriö edistää inhimillistä turvallisuutta ja vähentää köyhyyttä.**

*Käytännön toiminnassa tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että:*

- kansainvälistä oikeutta ja globaalihallintaa vahvistetaan
- kehitysyhteistyön laatua parannetaan ja kestävää kehitystä suosivia kumppanuuksia vahvistetaan
- oikeusvaltiota, demokratiaa ja ihmisoikeuksia edistetään

**1.2.3.1 Köyhyyden poistaminen sekä taloudellisesti, yhteiskunnallisesti ja luonnontaloudellisesti kestävä kehityksen tukeminen vuosittain asetettujen mukaisesti kehitysmaiden ja avunantajien molempinpuolista vastuuta edistäen.**

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
<p>Talous-, ruoka- ja ilmastokriiseihin vastaaminen ja vaikutusten lieventäminen kehitysmaissa.</p> <p>Ympäristö- ja ilmastokysymysten nivominen osaksi kaikkea ulko-, turvallisuus-, kauppa- ja kehityspolitiikkaa ja yhteistyötä. Kööpenhaminan ilmastokokouksen tulosten edistäminen.</p> <p>Kehitysmaille annettavan julkisen ilmasto-kehitysrahoituksen järjestäminen, lisäksi muuhun kehitysyhteistyöhön.</p> <p>Kehitysmaiden kestävä taloudellisen kehityksen edistäminen mm. Suomen kauppaa tukevan kehitysyhteistyön toimintasuunnitelman (2008 - 2011) mukaisesti.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Ulkoministeriö julkaisi Maatalouden ja ruokaturvan kehityspoliittisen linjauksen, ja lisäsi panostustaan kahden- ja monenväliseen maatalouskehitysyhteistyöhön. Talouskriisiin ja ilmastomuutokseen vastaaminen olivat näkyvästi esillä kaikkien kehitysrahoituslaitosten työssä. Kansalaisjärjestöjen toimintaa ohjattiin nuorisotyöttömyys-, ruokaturva- ja ilmastomuutossaasteisiin vastaamiseen.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Suomi myötävaikuttanut osana EU:ta Cancúnin ilmastokokouksen tulokseen, joka ylitti odotukset. Lopputuloksena saatiin osapuolikokousten päätökset. Rahoituksen osalta niin lyhyen kuin pitkänkin aikavälin rahoitustavoitteeksi kirjattiin Kööpenhaminan sitoumuksen luvut. Ulkoministeriössä aloitettiin climate proofing –toiminta, jonka tavoitteena on kaiken Suomen kehitysyhteistyön saaminen vähähiiliseksi. Käynnistettiin katastrofiriskien vähentämisenäkökulman valtavirtaistaminen kehityspolitiikkaan ja yhteistyöhön.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Ilmastorahoituksen osalta tehty sitoumukset vv. 2010-2011 toteutetaan valtioneuvoston antamien rahoituskehysten puitteissa. Sitoumus toteutetaan nettokasvuna vuoden 2009 ilmasto-rahituksen tasoon nähden ja on vuonna 2010 24,5 milj. euroa.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Toimintasuunnitelmaa on toimeenpantu aktiivisesti taloudellisen toimintaympäristön, tuotannollisen perustan, taloudellisen infrastruktuurin sekä kaupankäyntimahdollisuuksien kehittämiseksi ja laajentamalla sektoriohjelmiä yrittäjyyden, arvoketjujen kehittämisen ja kaupankäyntimahdollisuuksien suuntaan sekä rahoittamalla tähän teemaan kohdittuvia hankkeita. Kehitysmaiden taloudellisesti kestävä kehitystä edistettiin myös kauppaa tukevan kehitysyhteistyön (Aid for Trade, AfT) keinoin.</p>	<p>2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö 0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p> <p>2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p> <p>2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p> <p>2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö, 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p>

## **Kehityspoliittisen ohjelman (2007) toimeenpano**

Valtioneuvoston vuonna 2007 hyväksymä Kehityspoliittinen ohjelma asettaa Suomen kehityspolitiikan tärkeimmäksi tavoitteeksi köyhyyden poistamisen ja kestäväen kehityksen edistämisen vuonna 2000 asetettujen YK:n vuosituhattavoitteiden mukaisesti. Ohjelmassa korostuvat luonnontaloudellisesti, taloudellisesti ja yhteiskunnallisesti kestävä kehitys sekä aiempaa vahvemmin ympäristö- ja ilmastokysymykset, kriisien ennaltaehkäisy sekä tuki rauhanprosesseille.

Vuoden 2010 toimintaa on leimannut kehityspoliittisen ohjelman toiminnallistaminen sekä aktiivinen kehityspoliittinen vaikuttaminen kansainvälisillä foorumeilla. Vuoden 2007 kehityspoliittinen ohjelma on tarjonnut toimivan viitekehyksen vastaamiseksi ajankohtaisiin kehityspoliittisiin haasteisiin, jotka liittyvät talous- ja ruoka- ja energiakriiseihin sekä ilmastonmuutokseen. Ohjelmaa täydentämään ja sen toimeenpanoa tukemaan on vuoden aikana laadittu Maatalouden ja ruokaturvan kehityspoliittinen linjaus, Yleinen budjettituki- ja sektoritukilinjaus sekä Kehityspoliittinen kansalaisyhteiskuntalinjaus. Lisäksi ulkomaankauppa- ja kehitysministerin toimeksiannosta erillinen kehitysrahoituksen kehittämistä pohtinut työryhmä on antanut suosituksensa hallitukselle. Samoin puurakentamisen edistämistä kansainvälisesti ilmastopoliittisin perustein käsitellyt työryhmä teki loppuraportissaan suosituksia jotka koskivat kehitysyhteistyötämme ja humanitääristä apua.

## **Vaikuttaminen EU:n kehityspolitiikkaan**

EU-yhteistyössä edistettiin aktiivisesti Suomen prioriteetteja joulukuussa 2009 hyväksytyn kehityspoliittisen EU-vaikuttamislinjauksen mukaisesti. Suomen kannalta keskeisimpiä sisältökokonaisuuksia oli avun tuloksellisuus sekä EU:n valmistautuminen YK:n vuosituhattavoitteiden (MDG) tarkastelukokoukseen. Transatlanttinen kehityspoliittinen yhteistyö eteni käytännön toimeenpanon tasolle, samalla kun myös politiikkadialogia Yhdysvaltain kanssa jatkettiin. Kesäkuussa 2010 ulkomaankauppa- ja kehitysministeri teki aloitteen EU:n globaalistrategian laatimisesta rakentaen sen kestäväen kehityksen puitteisiin. Kokonaisuudessaan kehityspolitiikan osalta EU-yhteistyötä vuonna 2010 on leimannut eräänlainen murrosvaihe EU:n institutionaalisissa järjestelyissä.

## **Kansainväliset ilmastoneuvottelut ja Cancúnin osapuolikokous**

Ilmastokysymykset ja erityisesti Cancúnin ilmastokokouksen valmistelut nousivat kansainvälisen ympäristöpolitiikan keskipisteeseen ja olivat siten keskeisiä myös EU:n asialistalla. Ympäristöneuvosto hyväksyi lokakuussa kansainvälistä ilmastopoliitiikkaa koskevat päätelmät Cancúnin ilmastokokoukseen valmistautumiseksi. Suomi myötävaikutti osana EU:ta Cancúnin ilmastokokouksen tulokseen, joka ylitti odotukset. Lopputuloksena saatiin aikaan osapuolikokouksen päätökset, jotka ovat tärkeitä edistysaskeleita kansainvälisessä ilmastopoliitiikassa ja matkalla kohti uutta ilmastoregiimiä.

Tärkeimpiä saavutuksia Cancúnissa olivat edistyminen rahoitusarkkitehtuurissa, kehitysmaiden metsäkadon vähentämiseen tähtäävässä REDD+-mekanismissa sekä päästöjen raportoinnissa ja kansainvälisessä arvioinnissa (MRV). Rahoituksen osalta niin lyhyen kuin pitkänkin aikavälin rahoitustavoitteeksi kirjattiin Kööpenhaminan sitoumuksen luvut (30 miljardia USD 2010–12 ja 100 miljardia USD vuoteen 2020 mennessä). Lisäksi sovittiin lyhyen aikavälin vuosittaisesta raportoinnista.

Tärkein rahoitusta koskeva päätös on Kööpenhaminan sitoumuksessa sovitun uuden ilmastorahaston perustamisen vahvistaminen ja sitä koskevan valmisteluprosessin käynnistäminen. Valtioneuvoston kehyspäätöksessä (31.3.2010) todettiin, että vuosina 2010 ja 2011 Suomen kehitysyhteistyömäärärahat ylittävät kansainväliset sitouksemme, joten ilmastorahoituksen osalta tehdyt sitoumukset voidaan toteuttaa näinä vuosina niiden puitteissa. Sitoumus toteutetaan nettokasvuna vuoden 2009 ilmastorahoituksen tasoon nähden. Suomen vastauksessa EU:lle arvioitiin nettokasvun eli Suomen lyhyen aikavälin ilmastorahoituksen osuudeksi vuonna 2010 24,5 miljoonaa euroa.

## YK:n vuosituhattavoitteiden saavuttaminen ja tarkastelukonferenssi

Suomi osallistui aktiivisesti vuosituhattavoitteita (Millennium Development Goals, MDG) koskevaan korkean tason MDG-tarkastelukokoukseen, joka järjestettiin YK:n yleiskokouksen 65. istunnon avajaisviikolla New Yorkissa. Kokouksen tavoitteena oli nopeuttaa vuosituhattavoitteissa edistymistä, varmistaa vuosituhattavoitteiden keskeisyys YK:n asialistalla sekä tuoda esiin tavoitteet, joissa ei ole edistytty riittävästi ja joihin tulisi suunnata lisää voimavaroja.

Suomella oli MDG-kokouksessa vahva korkean tason edustautuminen ja aktiivinen rooli. Tasavallan presidentti Halonen piti yleisistunnossa kansallisen puheenvuoron ja toimi rinnakkaispuheenjohtajana pyöreän pöydän keskustelussa, joka käsitteli kehityspoliittikan nousevia aiheita. Kokouksen kestävä kehitystä käsitelleessä pyöreässä pöydässä Suomen puheenvuoron käytti ulkomaankauppa- ja kehitysministeri Väyrynen.

### 1.2.3.2 Kehitysyhteistyön laadun varmistaminen ja kehittäminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Toiminnan tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden sekä kehitysyhteistyöinstrumenttien, linjausten ja hallintoprosessien kehittäminen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Toiminnan vaikuttavuuden vahvistamiseksi jatkettiin kehitysyhteistyön hallinnon kehittämistä mm. työstämällä vuonna 2011 käyttöön otettavia kehitysyhteistyön asianhallintajärjestelmää ja uutta hankehallinnon käsikirjaa. Julkaistiin yleinen budjettituki- ja sektoritukilinjaus sekä kehityspoliittinen kansalaisyhteiskuntalinjaus, jossa toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus ovat etualalla. Suomi on ajanut voimakkaasti kehitysrahoituslaitoksissa niiden tuloksellisuuden vahvistamista.	2 Kehityspoliittikka ja kehitysyhteistyö

### Kehitysyhteistyön tuloksellisuus

Kehitysyhteistyön toimintatapojen tuloksellisuutta koskevassa kehittämistyössä Suomi on painottanut kumppanimaiden järjestelmien käyttöä, avunantajien välistä työnjakoa ja täydentävyyttä sekä kehitysrahoituksen ennakoitavuutta.

Kansallisessa kehittämistyössä on keskitytty toimeenpanon vahvistamiseen erityisesti maatasolla. Ministeriön henkilökunnan kapasiteettia huomioida tuloksellisuusperiaatteet kehitysyhteistyön suunnittelussa ja toimeenpanossa on vahvistettu koulutuksen ja työpajojen kautta. Samoin vuonna 2010 valmistunut Yleinen budjettituki ja sektorituki -linjaus sekä valmisteilla olevat hankehallintomanuaali ja uusi työnohjaus korostavat kehitysmaiden omistajuutta ja johtajuutta yhteistyön toteutuksessa ja tukevat tuloksellisuusperiaatteiden huomioimista kaikessa yhteistyössä.

Kansainvälisellä tasolla Suomi on aktiivisella kokousvaikuttamisella pyrkinyt ohjaamaan EU:n tuloksellisuuden sisältötyötä sellaisiin aihealueisiin, joilla EU:lla on lisäarvoa maatasoisen tuloksellisuuden edistämiseksi. OECD/DAC -tuloksellisuustyössä Suomi profiloitui kehitysrahoituksen ennakoitavuuteen liittyen tuottamalla pilottianalyysin käytännöistään ja kehittämistarpeistaan ennakoitavuuden parantamiseksi. Monenvälisessä kehitysyhteistyössä Suomi ajoi vuonna 2010 erityisesti kehitysrahoituslaitoksissa niiden tuloksellisuuden vahvistamista yleisesti sekä talouskriisiin ja ilmastonmuutokseen vastaamista. Suomi toimi lisäksi monenvälisen kehitysyhteistyön tuloksellisuutta tarkastelevan MOPAN-verkoston puheenjohtajana.

### 1.2.3.3 Kehitysyhteistyömäärärahojen nosto 0,7 %:iin BKTL:sta vuoteen 2015 mennessä

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Kehitysyhteistyömäärärahojen tasaisen kasvun turvaaminen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Ulkomaankauppa- ja kehitysministerin toimeksiannosta erillinen työryhmä pohti keinoja lisätä kehitysrahoitusta ja edistää kumppanuuksia yksityisen ja julkisen sektorin välillä. Vuoden 2011 talousarviossa kehitysyhteistyömäärärahojen osuus oli 0,58 % BKTL:stä, mikä merkitsee tasaista kasvua kohti 0,7 %:n tavoitetta, johon Suomi on Euroopan neuvoston suosituksesta sitoutunut.	2 Kehityspoliittikka ja kehitysyhteistyö
0,55 % BKTL-osuus	<u>Tavoite saavutettiin.</u> 0,55 % BKTL-osuus määrärahoissa saavutettiin vuonna 2010.	2 Kehityspoliittikka ja kehitysyhteistyö

#### Kehitysyhteistyön määrärahat

Kehitysyhteistyön määrärahat kasvoivat edellisvuodesta noin 50 miljoonaa euroa vuonna 2010. Varsinaisen kehitysyhteistyön määrärahat kasvoivat noin 4 miljoonaa euroa ja nousivat 735 miljoonaan euroon. Suomi on sitoutunut saavuttamaan 0,7 %:n BKTL-osuuden vuonna 2015.

Varsinaisen kehitysyhteistyön maksatusaste vuonna 2010 oli 77,4 %. Kehitysyhteistyövarojen käyttö ohjasi ensisijaisesti laadun varmistaminen ja vasta sen jälkeen korkeaan maksatusasteeseen pyrkiminen. Vuoden 2008 määrärahan kolmen vuoden käyttöperiodi päättyi vuoden 2010 lopussa, jolloin loppullinen määrärahan käyttöaste oli 99,9%. Maksatusasteen haasteena ovat toimintaympäristöjen nopeat poliittiset ja yhteiskunnalliset muutokset sekä epävakaus. Myös kehitysmaiden instituutioiden kapasiteetin heikkous näkyy maksatusasteessa. Vuonna 2010 maksatusasteeseen vaikutti myös alueellisen yhteistyön käynnistämiseen liittyvät kysymykset. Valtuuksien käyttöaste vuonna 2010 nousi 89 %:iin.

#### Yhteistyö kansalaisyhteiskunnan kanssa

Ulkoministeriön tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle vuonna 2010 oli kaikkiaan 83,7 miljoonaa euroa, joka on 11 prosenttia varsinaisen kehitysyhteistyön määrärahoista. Ministeriö tukee miltei 300 järjestön kehitysyhteistyöhanketta 90 maassa, myös maissa, joissa Suomella ei ole edustustoa. Valtaosa järjestöjen kehitysyhteistyöhankkeista toimii opetuksen, terveyden, hyvän hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan aloilla. Suurin osa avusta kohdistuu Afrikkaan ja Aasiaan. Suurimpia kohdemaita ovat Etiopia, Tansania, Kenia, Somalia, Intia ja Nepal.

Vuonna 2010 valmisteltiin Kehityspoliittinen kansalaisyhteiskuntalinjaus tiiviissä yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan kanssa. Uuden linjauksen päätavoitteena on vähentää kehitysmaiden köyhyyttä kestäväällä tavalla. Tavoitteen saavuttamiseksi linjauksessa kiinnitetään erityistä huomiota kehitysmaiden kansalaisyhteiskuntien kapasiteetin vahvistamiseen, avun tuloksellisuuden lisäämiseen sekä kumppanuuksien luomisen ja edistämisen kansalaisyhteiskunnan, julkisen hallinnon ja yksityisen sektorin välillä. Samoin suomalaisen kansalaisyhteiskunnan keskinäisen yhteistyön tiivistäminen asetetaan linjauksen yhdeksi päämääräksi.

#### Humanitaarinen apu

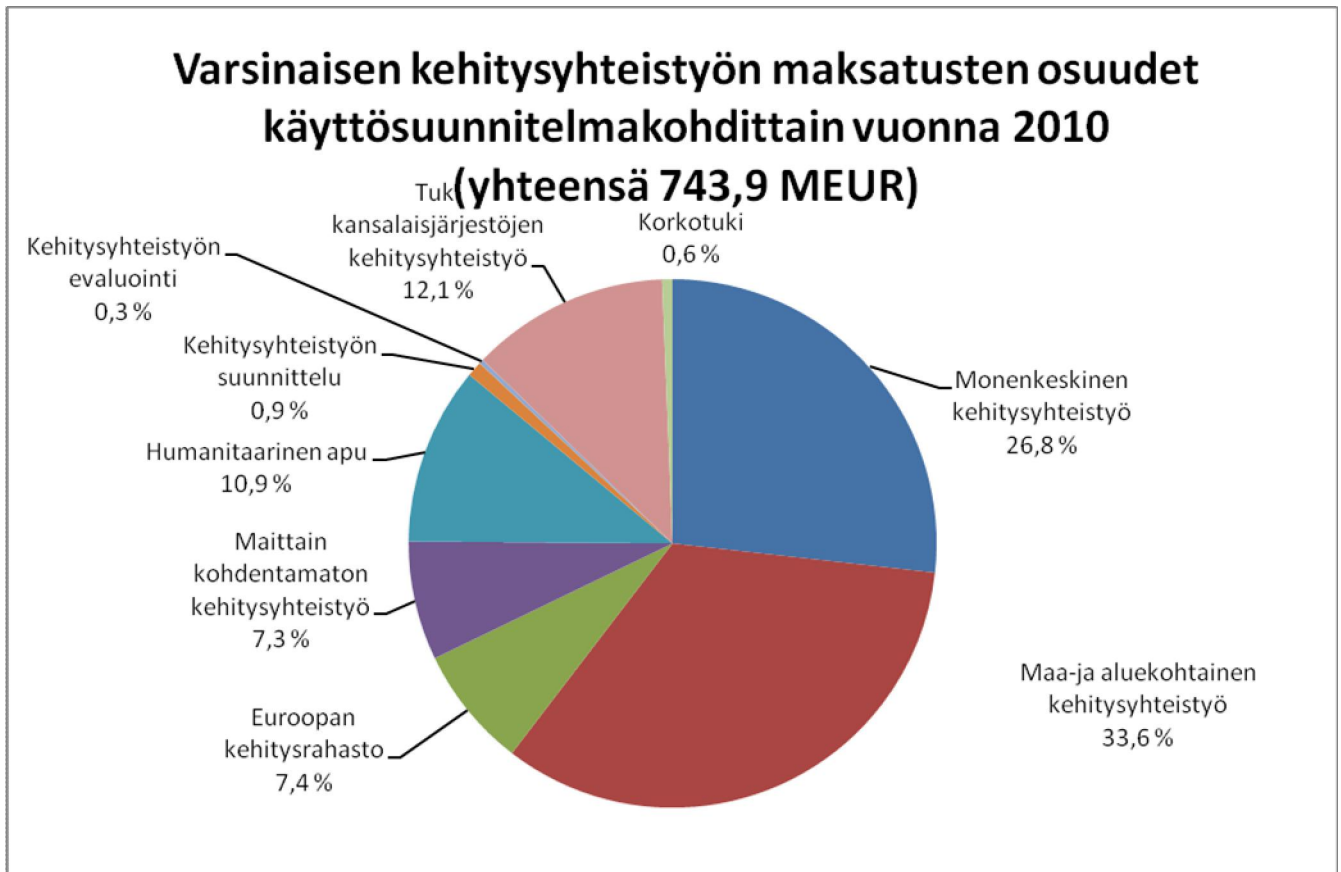
Humanitaariseen apuun käytettiin kertomusvuonna 81 miljoonaa euroa ja humanitaariseen miinatomintaan 5 miljoonaa euroa. Työtä leimasi sekä Haitin että Pakistanin tuhoisat luonnonkatastrofit, joista selviämistä Suomi tuki merkittäväillä humanitaarisen avun panostuksilla: niihin kohdennettiin yhteensä

yli 14 miljoonaa euroa. Luonnonkatastrofeista aiheutuvat avun tarpeet sekä Aasiassa, Afrikassa että Latinalaisessa Amerikassa ovat selvästi kasvaneet entisestä. Myös ruokakriisi ja kansainvälisen talouden taantuma jatkuivat ja nostivat avun tarvitsijoiden määrää.

Temaattisesti vuonna 2010 ajankohtaisista aiheista keskityttiin YK:n humanitaarisen reformin tukemiseen erityisesti maatasolla, humanitaarisen avun ja kehitysyhteistyön yhteensovittamiseen, katastrofi- en ennaltaehkäisyyn, sekä ns. hyvän humanitaarisen avunannon periaatteiden toimeenpanoon. Vuoden aikana perustettiin sisäasiainministeriön puheenjohtolla toimiva työryhmä, jonka työn tuloksena valmisteltiin luonnononnettomuuksien vahinkojen rajoittamiseen tähtäävä kansallinen toimintaohjelma.

**Kehitysyhteistyön määrärahat käyttösuunnitelmakohdittain 2009 - 2011, milj. euroa**

	TA 2009	TA 2010	TA 2011
<b>1. Varsinainen kehitysyhteistyö</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
24.30.66.1 Monenkeskinen kehitysyhteistyö	200,0	205,4	236,2
24.30.66.2 Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	260,0	261,8	297,3
24.30.66.3 Euroopan kehitysrahasto	54,0	49,6	53,7
24.30.66.4 Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	41,4	43,0	54,4
24.30.66.5 Humanitaarinen apu	67,0	69,7	78,0
24.30.66.6 Kehitysyhteistyön suunnittelu, tukitoiminnot ja tiedotus	8,9	4,7	9,5
24.30.66.7 Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	2,0	2,0	2,5
24.30.66.8 Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle	83,7	83,7	88,0
24.30.66.9 Korkotuki	14,0	15,0	14,9
<i>24.30.66. Varsinainen kehitysyhteistyö yhteensä</i>	<i>731,0</i>	<i>734,9</i>	<i>834,5</i>
<b>2. Muu kehitysyhteistyö</b>			
Muu kansainvälinen kehitysyhteistyö luvussa 24.30			
24.30.88. Finnfundin osakepääoman korottaminen	15,0	15,0	15,0
Ulkoasiainministeriön hallinnonalan muilla momenteilla (pl. mom. 24.30.88)	55,6	71,6	83,8
Sisäasiainministeriön hallinnonala	0,2	39,0	29,5
Puolustusministeriön hallinnonala	3,3	2,6	2,7
Valtiovarainministeriön hallinnonala	92,6	98,3	102,5
Opetusministeriön hallinnonala	3,4	0,4	0,8
Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala	1,2	1,1	1,2
Liikenne- ja viestintäministeriön hallinnonala	0,2		0,2
Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala	3,9	1,3	1,3
Ympäristöministeriön hallinnonala	0,3	0,3	0,2
Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	9,0	1,3	2,1
<b>Muu kehitysyhteistyö yhteensä</b>	<b>184,7</b>	<b>230,7</b>	<b>239,2</b>
<b>Kehitysyhteistyö yhteensä (1. + 2.)</b>	<b>915,6</b>	<b>965,6</b>	<b>1 073,7</b>
Prosenttiosuus bruttokansantulosta	0,53 %	0,55 %	0,58 %



Maa- ja aluekohtaiset (24.30.66.2) maksatukset, suurimmat yhteistyömaat MEUR					
2008		2009		2010	
Tansania	24,67	Tansania	31,58	Mosambik	31,53
Mosambik	23,15	Mosambik	26,59	Tansania	29,97
Vietnam	15,58	Sambia	15,72	Vietnam	14,43
Nicaragua	10,44	Vietnam	14,94	Etiopia	14,33
Sambia	9,84	Etiopia	11,49	Sambia	14,18
Afganistan	9,43	Nepal	10,16	Nepal	11,57
Nepal	8,62	Afganistan	10,06	Afganistan	11,10
Serbia- ja Montenegro*	8,55	Nicaragua	8,91	Nicaragua	10,92
Etelä-Afrikka	7,51	Etelä-Afrikka	7,93	Sudan	9,87
Etiopia	5,94	Palestiina	6,86	Kenia	8,67
Palestiina	4,40	Kenia	5,79	Palestiina	6,14
Kenia	3,77	Laos	4,32	Laos	4,35
Namibia	3,38	Sudan	3,35	Pakistan	4,07
Laos	1,60	Kambodza	3,29	Haiti	2,63
Kambodza	1,29	Namibia	2,01	Etelä-Afrikka	2,21

Suomen pitkäaikaiset kehitysyhteistyömaat (vuoden 2010 tilanne)

\*) Serbia ja Montenegro on vaihdellut aikajakson aikana, vuoteen 2008 asti sisältää myös Kosovon alueen, vuodesta 2009 Kosovo on määritelty erikseen.



### 1.2.3.4 Kehityksen politiikkajohdonmukaisuuden edistäminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Politiikkajohdonmukaisuuden edistäminen kotimaan hallinnossa sekä EU:n, OECD:n ja YK:n piirissä.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Kehityksen politiikkajohdonmukaisuus on yksi kehityspolitiikan toimeenpanoa ohjaava periaate. Suomen rahoitus- ja asiantuntijapanoksella OECD:n johdonmukaisuustyöhön aikaansaatiin OECD:n neuvoston suositus jäsenmaille kehityksen politiikkajohdonmukaisuuden integroimisesta valtionhallintoihin. Laajassa kehitysyhteistyön synteisievaluuatiassa Suomen kehityspolitiikan asema kiinteänä osana ulkopolitiikkaa nähtiin vahvasti johdonmukaisuutta lisäävänä tekijänä.	2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö 0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka 1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet 3 EU-politiikka ja EU-suhteet

### Eri politiikkojen johdonmukaisuus kehityksen kannalta

Suomi vaikutti sitoumustensa mukaisesti aktiivisesti EU:n politiikkajohdonmukaisuutta koskevan lähestymistavan tehostamiseen mm. eri päätelmäneuvotteluissa, erityisesti MDG-päätelmien suhteen. Komissio julkaisi huhtikuussa kehityspoliittista johdonmukaisuutta koskevan työohjelman vuosille 2010-2013. Ohjelmassa nostetaan esille haasteet kaupan ja talouden, ilmastonmuutoksen, ruokaturvan, muuttoliikkeen sekä rauhan ja turvallisuuden alalla EU:n eri politiikkojen ja niiden kehitysulottuvuuksien johdonmukaisuuden edistämiseksi.

Kotimaan hallinnossa ulkoministeriö tehosti ministeriöiden välistä keskustelua ja tiedonvaihtoa sekä edisti yhteisiä tavoitteita ministeriöiden johdonmukaisuusverkoston kautta. Laajassa kehitysyhteistyön synteisievaluuatiassa Suomen kehityspolitiikan asema kiinteänä osana ulkopolitiikkaa nähtiin vahvasti johdonmukaisuutta lisäävänä tekijänä. Toisaalta tämän johdonmukaisuuden toteutuminen EU ja YK -tasolla nähtiin silti vielä heikkona. Tarve lisäkoordinaatiolle ja poliittiselle sitoutumiselle on edelleen ajankohtainen.

### 1.2.3.5 Hyvän hallinnon, oikeusvaltiokehityksen sekä ihmisoikeuksien kokonaisvaltainen edistäminen. Kansainvälisen oikeuden ja muiden yhteisten pelisääntöjen vahvistaminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Ihmisoikeusselonteon toimeenpano.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Selonteon täytäntöönpanoa jatkettiin huomioiden eduskunnan kannanotot tarpeellisista toimenpiteistä. Selonteon painopisteiden mukainen kohdennettu ihmisoikeustoiminta osoittautui tehokkaaksi.	0.4 Kansainväliset ihmisoikeusasiat
Aktiivinen vaikuttaminen rankaisemattomuuden vähentämiseen ja terrorismin vastaiseen työhön ihmisoikeudet huomioiden ottaen sekä oikeusvaltioperiaatteen edistämiseen läpileikkaavasti.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Terrorisminvastainen kansainvälinen yhteistyö jatkui aktiivisesti Suomen kannalta keskeisimpien toimijoiden EU:n ja YK:n puitteissa. Painotettiin johdonmukaisesti ihmisoikeuksien, kansainvälisen humanitaarisen oikeuden ja pakolaisoikeuden kunnioittamista kaikessa terrorisminvastaisessa toiminnassa. Sitoutunut toiminta kaikkein vakavimpiin kansainvälisiin rikoksiin liittyvän rankaisemattomuuden vähentämiseksi jatkui.	0.4 Kansainväliset ihmisoikeusasiat, 5 Muut kv. oikeudelliset tehtävät

## Ihmisoikeuksien edistäminen

Ulkoministeriö jatkoi vuoden aikana ihmisoikeuspoliittisen selonteon täytäntöönpanoa. Ulkoasiainministeri toi kansainväliseen ihmisoikeuskeskusteluun arvokas ulkopoliittikka (Dignified Foreign Policy) -käsitteen. Aloite herätti paljon keskustelua ihmisoikeuspiireissä ja oli hyvä kontribuutio EU:ssa käytyyn keskusteluun EU:n ihmisoikeuspolitiikan vaikuttavuuden lisäämiseksi.

Ulkoasiainministeri nimitti erityisedustajakseen vammaisten henkilöiden oikeuksien edistämiseksi raparisti Signmarkin. Ministeriön johdolla valmisteltiin Suomen kansainvälistä romanistrategiaa. Eva Biaudet valittiin YK:n alkuperäiskansojen pysyvän foorumin jäseneksi toimikaudelle 2011–2013. Suomi panosti edelleen ihmisoikeuksien valtavirtaistamiseen julkaisemalla ihmisoikeuksia ja EU:n kriisinhallintaa koskevan käsikirjan. Suomi liittyi Holocaust Task Forcen jäseneksi.

Kansainvälisissä lainkäyttö- ja tutkintaelimissä, erityisesti Euroopan ihmisoikeustuomioistuimessa, ministeriö osallistui noin 300 eri vaiheissa vireillä olevan asian käsittelyyn sekä tuomioiden ja loppupäätelmien täytäntöönpanoon. Ulkoministeriö osallistui myös ihmisoikeuksien valvontajärjestelmän reformiin.

Euroopan neuvostolle annettiin 2010 Suomen kolmas määräaikaisraportti kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevan puiteyleissopimuksen täytäntöönpanosta, neljäs raportti alueellisia kieliä tai vähemmistökieliä koskevan eurooppalaisen peruskirjan täytäntöönpanosta sekä viides raportti uudistetun Euroopan sosiaalisen peruskirjan täytäntöönpanosta.

### 1.2.4 Menestyvä Suomi

**Ulkoministeriö vahvistaa avointa ja sääntöperusteista maailmantaloutta Suomen kansainvälisen kilpailukyvyyn edistämiseksi. Ulkoministeriö parantaa suomalaisten yritysten markkinoillepääsyn ja toiminnan edellytyksiä sekä edistää Suomeen suuntautuvia investointeja.**

**Ulkoministeriö vauhdittaa suomalaisen kulttuurin, luovuuden ja osaamisen tunnetuksi tulemistä ja menestymistä ulkomailla. Edustustot avaavat ovia, madaltavat kansainvälisiä kynnyksiä ja luovat verkostoja.**

*Käytännön toiminnassa tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että:*

- kansainvälistä kauppajärjestelmää vahvistetaan ja kansainvälistä taloudellista yhteistyötä edistetään
- Suomen ulkoista taloudellista toimintaympäristöä parannetaan
- vientiä ja kansainvälistymistä edistetään sekä innovaatio-organisaatioiden ja kulttuuriyhteisöjen verkottumista tuetaan
- Suomen vahvuuksia hyödynnetään ja tunnettuutta lisätään

#### 1.2.4.1 Avoimen ja sääntöpohjaisen kansainvälisen kaupp- ja talousjärjestelmän vahvistaminen ja Suomelle keskeisten tavoitteiden sisällyttäminen EU:n neuvottelutavoitteisiin

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Kauppapoliittisen ohjelman päivitys 2010 - 2011.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Päivitystyö käynnistyi suunnitellulla tavalla.	1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet
WTO:n Dohan kierroksen monenkeskiset neuvottelut ja EU:n kahdenväliset WTO+-tasoiset neuvottelut kolmansien maiden kanssa etenevät Suomen tavoitteiden mukaisesti.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> WTO:n Dohan kierroksen neuvottelut jatkuivat tiiviinä, mutta toivottua läpimurtoa niiden päättämiseksi ei saatu aikaan. EU:n vapaakauppaneuvottelut Perun, Kolumbian sekä	1.2 Kaupallistaloudelliset ulkosuhteet

<p>Venäjän integroituminen kansainväliseen kauppajärjestelmään jatkuu, Venäjän liike-toimintaympäristö kehittyy suotuisaan suuntaan ja kahdenväliset taloussuhteet vahvistuvat. Puutullikysymyksen ratkaisemisessa otetaan selviä askelia eteenpäin.</p> <p>Suomi vaikuttaa EU:n kautta siten, että avoimen kauppapolitiikan periaatteet ja pyrkimys talouskriisin taltuttamiseen ohjaavat G-8 ja G-20-ryhmien toimintaa.</p> <p>Avoimen kauppapolitiikan periaatteet sisällytetään uuden post-Lissabon 2010 strategian ulkoiseen ulottuvuuteen.</p> <p>OECD:n sisältötyötä ohjataan tuottamaan vastauksia Suomen kannalta relevantteihin kysymyksiin.</p>	<p>Keski-Amerikan maiden kanssa saatiin sen sijaan tavoitteiden mukaisesti päätökseen ja neuvottelut Intian, Kanadan, Singaporen ja Mercosurin kanssa edistyivät merkittävästi.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Sekä EU että Yhdysvallat pääsivät sopimukseen Venäjän kanssa maan liittymisehdoista WTO:hon. Puutullikysymyksessä päästiin samalla Suomen kannalta suotuisaan ratkaisuun. Työtä liiketoimintaympäristön parantamiseksi ja suomalaisyritysten mahdollisuuksien edistämiseksi on tehty aktiivisesti mm. lukuisilla vienninedistämismatkoilla.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> EU esiintyi kokouksissa johdonmukaisesti. Protektionistiset toimet tuomittiin G20 julkilausumissa.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Avoimen kauppapolitiikan periaatteet säilyivät punaisena lankana EU2020 –strategian tueksi valmistuneessa unionin uudessa kauppastrategiassa.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Horisontaalinen asioiden käsittelytapa ja politiikkajohdonmukaisuus paranevat järjestön työssä vuosina 2011-2012. Myös Suomen priorisoimien tuotosalueiden resurssointi säilyi vähintään entisellä tasolla.</p>	<p>1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p> <p>1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p> <p>1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet</p> <p>1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet, 2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö</p>
--	--	--

### Dohan kierroksen kauppaneuvottelut

Maailman kauppajärjestön (WTO) Dohan kierroksen kauppaneuvottelut (Doha Development Round, DDA) jatkuivat vuoden 2010 tiiviinä, mutta läpimurto jäi saavuttamatta. Ministeriön asettama tavoite WTO:n kauppaneuvottelukierroksen päättämisestä vuoden 2010 aikana ei näin ollen toteutunut. Suomen myötävaikutuksella EU kuitenkin säilytti keskeisen roolinsa neuvotteluissa ja Suomen intressit heijastuivat hyvin unionin neuvottelukannoissa. Neuvottelut jatkuvat sovitun työohjelman mukaisesti tavoitteena niiden päättäminen vuoden 2011 kuluessa.

### EU:n uusi kauppapoliittinen strategia

Euroopan unionin uuden kauppapoliittisen strategian käsittely käynnistyi komission tiedonannon pohjalta marraskuussa. Suomi painotti EU-2020 –kasvustrategian käsittelyn yhteydessä Euroopan unionin kauppaa-, sisämarkkina-, teollisuus- ja innovaatiopolitiikan yhteyttä sekä tarvetta johdonmukaisuuteen niiden kehittämisessä. Elementit sisällytettiin Suomen tavoitteiden mukaisesti strategiaan.

Ministeriö vaikutti strategian muotoiluun korostaen kaupan vapauttamisen merkitystä kasvuille ja työllisyydelle sekä vaikutti EU:n kautta avoimen ja sääntöpohjaisen kansainvälisen kauppajärjestelmän vahvistamiseksi ja protektionismin vähentämiseksi. Suomi edisti samoja päämääriä myös kahdenvälisissä tapaamisissa G20 -ryhmään kuuluvien kolmansien maiden kanssa.

### 1.2.4.2 Suomalaisyritysten viennin ja kansainvälistymisen edistäminen ja toimintaedellytysten parantaminen ulkomailta

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
<p>Vahvistetaan ulkoasiainhallinnon asemaa osana Suomen VKE-toimijoiden kokonaisuutta ml. UM-Finpro -yhteistyön kehittäminen. Painopistealueena on merkittävien Aasian maiden kuten Kiinan ja Intian kaupallis-taloudellisten kasvavien mahdollisuuksien hyödyntäminen VKE-toiminnan vahvistamisen kautta.</p> <p>Panostetaan Cleantech-sektorin vienninedistämiseen yhdessä keskeisten julkisen sektorin ja yksityisen sektorin yhteisöryhmien kanssa.</p> <p>Toimitaan vuonna 2009 tehdyssä kaupanesteselvityksessä esiin tulleiden kaupanesteiden poistamiseksi.</p> <p>Suomen kansallista innovaatiostrategiaa tukevan ennakointityön suunnitelmallinen sisällyttäminen ulkoasiainhallinnon toimintaan jatkuu valikoitujen pilottihankkeiden muodossa.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Yhteistyötä kotimaisten VKE-toimijoiden välillä kehitettiin ja ulkoministeriön panosta nk. ennakointiyhteistyössä vahvistettiin. Ulkoministeriön asema FinNode-toiminnan perusjäsenenä työ- ja elinkeinoministeriön, Finpron ja Tekesin rinnalla vahvistettiin.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Cleantech-sektori oli keskeisesti esillä yhdessä Finpron ja muiden VKE-toimijoiden kanssa järjestetyillä VKE-matkoilla.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Kaupanestetyö suomalaisen elinkeinoelämän toimintaedellytysten parantamiseksi jatkui ja useita kaupanesteitä onnistuttiin ratkaisemaan suomalaisyritysten kannalta suotuisella tavalla.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Ennakointiyhteistyön pilotoinnin laajentaminen uusiin edustustoihin edistyi suunnitelmien mukaisesti.</p>	<p>1.1 Kauppapolitiikka ja viennin ja kansainvälistymisen edistäminen</p> <p>1.1 Kauppapolitiikka ja viennin ja kansainvälistymisen edistäminen</p> <p>1.1 Kauppapolitiikka ja viennin ja kansainvälistymisen edistäminen</p> <p>1.1 Kauppapolitiikka ja viennin ja kansainvälistymisen edistäminen</p>

### Viennin ja kansainvälistymisen edistäminen

Viennin ja kansainvälistymisen edistämiseen (VKE) panostettiin syventämällä yhteistyötä VKE -toimijoiden välillä erityisesti uusilla toimialoilla ja markkinoilla sekä puuttamalla suomalaisyritysten kohtaamiin kaupanesteisiin. Ulkomaankauppa- ja kehitysministerin sekä korkeiden virkamiesten johtamia VKE -matkoja tehtiin kertomusvuonna jälleen lähes ennätysmäärä kohteina muun muassa Kiina, Intia, Kazakstan, Nigeria, Venäjän alueet, Korea, Japani ja uudet markkina-alueet Lähi-idässä, Afrikassa ja Aasiassa.

Vientivalvonnassa korostui EU:n Iranin vastaisten pakotteiden kiristyminen, jolla on ollut merkittävä vaikutus suomalaisten yritysten vientiin. Kaksikäyttötuotteiden lupaviranomaisena ulkoministeriö pannonsti vientiyritysten, teollisuuden ja intressiryhmien neuvontaan ja tiedottamiseen.

### 1.2.4.3 Suomen maabrändin vahvistaminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
<p>Kesällä 2010 valmistuvan maabrändivaltuuskunnan suositusten toteuttaminen soveltuvin osin julkisuusdiplomatiaa (JD) hyödyntäen.</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Suositukset saatiin valmiiksi vuoden loppupuolella. Työryhmän puitteissa kehitettiin malli maabrändin jatkotyölle, joka konkretisoituessaan edistää House of Finland –tavoitetta.</p>	<p>7 Julkisuusdiplomatia</p>
<p>Kulttuuriyhteistyön voimavarojen kohdentuminen julkisuusdiplomatiaohjelman prio-</p>	<p><u>Tavoite saavutettiin.</u> Julkisuusdiplomatiaa vahvistettiin erityisesti 11 kohdemaassa,</p>	<p>7 Julkisuusdiplomatia</p>

riteettimaihien ja kärkihankkeisiin.	joissa toimeenpantiin JD-maaohjelmat.	
--------------------------------------	---------------------------------------	--

## Maabrändi ja julkisuusdiplomatia

Suomen maabrändin kehittämisperustaa selvittänyt Jorma Ollilan johtama valtuuskunta sai työnsä valmiiksi. Brändivaltuuskunnan loppuraportti julkistettiin marraskuussa ja se sai julkisuudessa hyvän vastaanoton. Valtuuskunta nosti Suomen maabrändin keskeisiksi perustekijöiksi maan toimivuuden sekä luonto- ja koulutusosaamiseen. Valtuuskunta antoi lukuisille organisaatioille ja tahoille erilaisia tehtäviä Suomen maabrändin pohjan vahvistamiseksi pitkällä tähtäyksellä.

Ulkoministeriö panosti julkisuusdiplomatiaan erityisesti 11 kohdemaassa, joissa toteutettiin Suomen vahvuuksiin perustuvaa viestintää, kulttuuria ja muuta promootiota. Toimintaa koordinoitiin julkisuusdiplomatian maaohjelmilla. Kansallista kulttuurivientiohjelmaa toteutettiin keskeisten ministeriöiden yhteistyöllä ja edustustoverkoston avulla.

### 1.2.5 Avoin ja palveleva ulkoministeriö

**Ulkoministeriö tiivistää yhteistyötään kansalaisyhteiskunnan ja taloudellisten toimijoiden kanssa lisäämällä avoimuutta ja kehittämällä uudenlaisia kumppanuuksia. Ulkoministeriö tuottaa ja jakaa yhteiskunnan ja sidosryhmiensä kannalta merkityksellistä ja hyödyllistä tietoa.**

**Ulkoministeriö tarjoaa Suomen viranomaispalveluja maailmalla. Ulkoministeriö helpottaa suomalaisten asiointia sekä turvallista liikkumista ja elämistä ulkomailla. Ulkoministeriö auttaa nopeasti, tehokkaasti ja asiantuntevasti hätään joutuneita suomalaisia.**

*Käytännön toiminnassa tämä tarkoittaa erityisesti sitä, että:*

- asiakaspalvelun laatua kehitetään
- kansalais- ja muuta julkista viestintää kehitetään
- edustustoverkon kehittäminen

#### 1.2.5.1 Kansalaispalveluiden laatu ja tuottavuus erityisesti konsuli- ja maahantuloasioiden osalta paranee. Joustavuus kansalaispalveluiden tarjonnassa lisääntyy

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Kansalaispalvelujen tarjontaa koskevien säädösten uudistustyö käynnistetään. Tavoitteena on tarjonnan sopeuttaminen käytettävissä oleviin voimavaroihin.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Esitys ulkomaalaislain muuttamiseksi annettiin eduskunnalle joulukuussa 2010. Ns. liikkuvien passipisteiden käyttö Kanadassa ja Espanjassa aloitettiin.	4 Kansalaispalvelut
Schengenin yhteisten viisumikäsittelykeskusten toiminta käynnistyy Petroskoissa ja Murmanskissa.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Petroskoin toimipisteen uudet toimitilat otettiin käyttöön ja solmittiin uusi edustamissopimus. Murmanskin toimipisteen osalta hanke ei käynnistynyt ulkoisista syistä johtuen.	4.2 Maahantulopalvelut
Mobiiliin tiedonvälityksen lisääminen kansalaispalveluissa.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Ulkoministeriön matkustusturvallisuuspalveluihin liittyvien mobiilipalveluiden tunnettuus ja käyttö on lisääntynyt edelleen. Matkamessuilla korostettiin matkustustiedotteiden, matkustusilmoitusten ja matkavakuutusten merkitystä sekä niiden saatavuutta myös mobiilisti.	4 Kansalaispalvelut

<p>Matkustusilmoitusjärjestelmän uudistaminen.</p>	<p>Tavoitetta ei saavutettu. Kilpailutusprosessin monimutkaistumisen takia matkustusilmoitusjärjestelmän uudistaminen ei edennyt tavoitteen mukaisesti. Tarjousaika tietojärjestelmän toteutuksesta päättyi tammikuun 2011 lopussa. Uuden matkustusilmoitusjärjestelmän pilottiprojekti on tarkoitus saada käyntiin vuoden 2011 aikana.</p>	<p>4 Kansalaispalvelut</p>
--	---	----------------------------

## Kriisivalmius

Ulkoministeriön kriisivalmiuksien kehittämistä jatkettiin aktiivisesti vuoden 2010 aikana. Suurlähetystöjen kriisivalmiuksien ja valmiussuunnittelun koulutusta tehostettiin. Useat suurlähetystöt ottivat käyttöön sosiaalisen median mahdollisuuksia kriisitilanteissa. EU-konsuli- ja kriisiyhteistyön kehittämistä jatkettiin, ja erityisesti EU:n kriisitilanteiden intranet on osoittautunut erittäin hyödylliseksi välineeksi kriisitilanteiden tiedonvaihdossa. Yhteistyötä muiden kriisitilanteisiin liittyvien kansallisten toimijoiden kanssa kehitettiin. Lissabonin sopimuksen voimaantulo ja EU:n ulkosuhdehallinnon perustaminen voivat pidemmällä tähtäimellä merkitä parannusta suomalaisten konsulipalveluihin.

Matkustusturvallisuuteen liittyvät palvelut ovat edelleen lisänneet suosiotaan, ja ovat ylivoimaisesti ulkoministeriön internet-sivujen luetuin osio. Ulkoministeriö vahvisti edelleen yhteistyötä kansallisella tasolla turvalliseen matkailuun laajasti liittyvien organisaatioiden, etenkin Suomen matkatoimistoalan liiton sekä Finanssialan keskusliiton kanssa.

Isoimpana konsuliasiaint yksikköä koskevana lakimuutoksena oli on ollut elatusavun perintää koskevien keskusviranomaistehtävien siirto oikeusministeriölle vuoden 2011 alusta.

Edustustot	2008	2009	2010
	kpl	kpl	kpl
Kuolemantapaukset	328	387	358
Pidätetyt ja vangitut	165	165	163
Rikoksen uhrin:	1712	1546	227
- ryöstö- ja varkaustapaukset	1483	1179	-
- fyysisen väkivallan uhriksi joutuneet	115	59	-
- muut rikosasiat	114	308	64
Rikoksentehtäjän luovuttaminen	4	6	16
Tuomittujen siirtäminen	10	4	6
Syytteen siirtämisasiat	2	0	0
Sairastapaukset	496	363	325
Olosuhdetiedustelut	314	162	94
Muu avustaminen	2992	4905	6497
Elatusapuasiat (vapaaeht.)	264	275	463
Isyyden selvittäminen/tunnustaminen	351	309	246
Lasten suojelutarpeen selvittäminen	42	61	45
Lapsikaappaukset	16	18	28
Kansalaisuusasiat	9755	653	150
Virka-apupyynnöt	917	590	161
Tiedoksiannot Migri:n pyynnöstä	14412	8316	-

Muut tiedoksiannot	179	156	295
Sukuselvitykset, virkatodistukset ja osoitetiedustelut	793	1107	1395
Jäämistöasiat	37	29	14
Notaariasiat	12403	10779	6883
Väestörekisteri-ilmoitukset	11678	9601	10975
Merenkulkuun liittyvät tehtävät	25	1	-
Takaisinmaksusitoumukset	45	63	86
Varojen välitys talletusta vastaan	66	58	68
Taloudellinen pikkuapu	97	61	54
Yritysten avustaminen	74	20	4
Asevelvollisuusasiat	412	274	20
EU- tai PM-kansalaisten avustaminen	117	207	-

Viisumivapauskeskustelut edistyivät. EU:n ja Venäjän välillä päästiin joulukuussa yhteisymmärrykseen ns. yhteisten askelmerkkien laatimisesta. Ulkoministeriö oli osaltaan myötävaikuttamassa tähän. Myös Ukrainan ja Moldovan kanssa sovittiin toimenpiteistä, jotka toteutettuna voivat mahdollistaa viisumivapautteen siirtymisen. Lisäksi mm. eräät Länsi-Balkanin maat vapautettiin viisumipakosta.

EU:n uutta viisumisäännöstöä ryhdyttiin soveltamaan 5.4.2010 alkaen. Säännöstö mahdollistaa mm. viisumitoimintojen osittaisen ulkoistamisen. Samanaikaisesti ulkoministeriö otti käyttöön uuden version kansallisesta viisumijärjestelmästä, joka huomioi uuden säännösten vaatimukset.

Viisumitoimintoja ulkoistettiin osittain Moskovassa kesäkuussa 2010 ja Kiovassa lokakuussa 2010. Loppuvuodesta ministeriö ryhtyi valmistelemaan Pietarin viisumitoimintojen ulkoistamista.

Suomen edustustot Kanadassa ja Espanjassa ottivat käyttöön liikuteltavat passipisteet.

### 1.2.5.2 Vaikuttava ja oikea-aikainen sidosryhmäviestintä

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Tehdään tunnetuksi kansalaisten, päättäjien ja muiden sidosryhmien keskuudessa hallinnonalan politiikkalinjauksia, toimintaa ja tehtäviä.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Tiedotusta ulko- ja turvallisuuspolitiikan ajankohtaisista aiheista lisättiin taustatilaisuuksilla toimittajille. Vaikuttajaohjelmaa jatkettiin, käynnistettiin Kehitysakatemia toimittajille ja järjestettiin seminaareja ajankohtaisista aiheista.	911 Ulkoinen viestintä
Viestintäsuunnitelman toimeenpano.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Ulkoasiainhallinnon organisaatioviestintää tehostettiin.	911 Ulkoinen viestintä
Sosiaalisen median käyttötarkoitukset ja -hyöty selvitetään.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Viestinnässä kokeiltiin sosiaalisen median välineitä ja luonnosteltiin linjausta sen hyödyntämiseksi.	911 Ulkoinen viestintä

### Organisaatioviestinnän tehostaminen

Ministeriön työn vaikuttavuutta parannettiin panostamalla organisaatioviestintään hyvin tuloksin. Suurlähettiläspäivät teemoineen ja oheistapahtumineen saivat kattavan näkyvyyden. Kehitysviestinnän toimittajille suuntaama Kehitysakatemia sekä toimittajille räätälöityjen taustatilaisuuksien lisääminen saivat myönteistä palautta kohderyhmiltä.

Myös sosiaalisen median keinoja käytettiin. Parikymmentä edustustoa avasi facebook-sivut, joita hyödynnettiin muun muassa suomalaismatkailijoille suunnatussa kriisiviestinnässä. Vaikuttavuuden tehostamista tuettiin myös syksyllä tehdyllä päätöksellä ylimmän virkamiesjohdon viestintäkoulutuksen käynnistämisestä 2011.

### 1.3 TOIMINNALLINEN TEHOKKUUS

#### 1.3.1 Toiminnan tuottavuus

##### 1.3.1.1 Ulkoasiainhallinnon suunnittelujärjestelmän kehittäminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Suunnittelun ja seurannan toimintopohjaisuuden käyttöönotto ml. toimintolaskenta.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Suunnittelussa ja seurannassa otettiin käyttöön toimintopohjaisuus vuosien 2012 – 2015 toiminta- ja taloussuunnitelman laadinnan yhteydessä, Toimintolaskennan kehittäminen jatkuu vuonna 2011.	903 Toiminnan ja talouden suunnittelu

##### 1.3.1.2 Edustustoverkon kehittäminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Edustustojen ryhmittelyhankkeen ja toimintaprofiilien uudistamisen loppuunsaattaminen niiden toiminnanohjauksen ja resursoinnin pohjaksi.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Edustustojen toimintaprofiilit määriteltiin ja toimintaprofiilien läpikäynti sisällytettiin osaksi vuosittaista suunnitteluprosessia. Edustustojen ryhmittelyhanke siirrettiin vuodelle 2011.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
Edustustoverkon laajuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta tehdään päätökset ym. hankkeiden pohjalta.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Ministeriö uudisti edustustoverkon suunnittelujärjestelmää ja teki päätöksiä vuosille 2011 ja 2012 ajoittuvista edustustoverkon muutoksista. Edustustoverkon muutostarpeita arvioidaan ja päätöksiä muutoksista tehdään uuden suunnittelujärjestelmän pohjalta systemaattisesti vuosittain.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
EU:n ulkosuhdehallinnon ja kansallisen edustustoverkon synergiasuhteen seuraaminen.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Ulkoministeriö vaikutti aktiivisesti EU:n ulkoasiainhallinnon perustamisprosessissa. Vuonna 2010 oli vielä liian varhaista kovin syvästi arvioida ulkosuhdehallinnon ja kansallisen edustustoverkon synergiasuhteen kehittymistä.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
Pohjoismaisen edustustoyhteistyön kehittäminen hyvien käytäntöjen pohjalta.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Pohjoismaista edustustoyhteistyötä tiivistettiin ja yhteistyön kehittäminen jatkuu aktiivisena tulevina vuosina.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
Valmistautuminen Minskin toimipisteen avaamiseen sekä Alger'n toimipisteen korottamiseen suurlähettilästasolle ja Murmanskin toimipisteen korottamiseen pääkonsulaatiksi.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Minskin toimipiste avattiin lokakuussa 2010, Algerin korottaminen suurlähettilästasolle toteutuu elokuussa 2011. Valmistelu Murmanskin toimipisteen korottamiseksi pääkonsulaatiksi jatkuu.	0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka



Suomen edustustoverkko 31.12.2010



1.3.1.3 Valtion tuottavuusohjelman mukaisten tavoitteiden täyttäminen

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Hallinto- ja tukitehtävien tehostaminen ja vähentäminen ministeriössä ja edustustoissa.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Ulkoministeriössä tukitehtävien määrä on laskenut ja htv-määrä vähentynyt. Samalla hallinto- ja tukitehtävien hoito on tehostunut.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
Sähköisten toimintatapojen käyttöönotto: <ul style="list-style-type: none"> <li>Asianhallinnan kehittäminen AHA-konseptin mukaisesti.</li> </ul>	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Vientivalvontajärjestelmän sähköinen asiointiosio toteutettiin ja järjestelmä valmistui. Kehitysyhteistyöhankehallinnan prosessien ja toimintojen uudistaminen tietojärjestelmäpohjaisena käynnistettiin.	906.1 Tiedon tuottaminen ja hallinta
<ul style="list-style-type: none"> <li>Valtion yhteisen talous- ja henkilöstöhallinnon sähköisten menetelmien ja tietojärjestelmän (Kieku) käyttöönotto- ja julkaisut</li> </ul>	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Kieku-tietojärjestelmän käyttöönotto UH:ssa tapahtuu 1.9.2012.	905.3 Talouden seuranta ja hallinta
<ul style="list-style-type: none"> <li>Maahantuloasioiden sähköistäminen: EU:n yhteisen viisumijärjestelmän ja</li> </ul>	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Kansallisen viisumijärjestelmän säännöstmuutokset huomioiva versio valmistui. Suomen suu-	4 Kansalaispalvelut

<p>viisumeiden verkkopohjaisen hakemisjärjestelmän käyttöönotto.</p> <p>Edustustojen toimintojen sopeuttaminen tukitehtävistä tehtyihin vähennyksiin.</p> <p>-37 htv</p>	<p>rimmissä viisumiedustustoissa Pietarissa, Moskovassa, Petroskoissa ja Kiovassa otettiin käyttöön internet-pohjainen viisumihakemus- sekä ajanvarausjärjestelmä. Järjestelmän käyttöönottoa muissakin edustustossa alettiin valmistella. Viisumitoimintojen osittainen ulkoistaminen toteutettiin Moskovassa ja Kiovassa.</p> <p><u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> Vuoden 2010 aikana taloushallinnon uusi tapa toimia saatiin käyttöön otettua viimeisimmissäkin edustustoissa siten, kuin palvelukeskushankkeen suunnitelmiin oli kirjattu taloushallinnon tehtävävähennyksiin liittyen. Muiden hallinnollisten toimintojen tehostaminen jatkui edelleen.</p> <p>-38 htv</p>	<p>9 Johtaminen, hallinto- ja muut tukitehtävät</p> <p>9 Johtaminen, hallinto- ja muut tukitehtävät</p>
--	--	---

### 1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Ulkoministeriö jatkoi vuonna 2010 johdon ja tuloksellisuuden laskentatoimen kehitystä osana tulosaikajauhausta. Ministeriön tavoiteasetanta muutettiin hallinnonalan toiminta- ja taloussuunnitelmassa tehtäväjaottelun mukaiseksi syksyllä 2010 ja osastojen ja edustustojen suunnittelun osalta muutos tapahtuu seuraavalla suunnittelukaudella. Toimintolaskennan käyttöönottoa valmisteleva projekti viimeisteli ulkoasiainhallinnon tehtävä/ toimintorakenteen pohjalta toimintojen sisältökuvauksia Kieku-tietojärjestelmän käyttöönottohankkeen hyödynnettäväksi ja jatkoi suoritteiden määrittelytyötä. Budjetointi ja kuluseuranta on tarkoitus muuttaa tehtäväjaottelun mukaiseksi ja toimintopohjaiseksi, kun Kieku-tietojärjestelmä (ml. työajankohdennus) on otettu käyttöön.

Seuraavassa taulukossa on esitetty ulkoasiainhallinnon henkilötyövuosien ja kustannusten jakaantuminen tehtävittäin. Vuoden 2010 laskelmat laadittiin samojen laskentaperusteiden mukaisesti kuin vuoden 2009 laskelmat. Keväällä 2010 myös asemamaasta palkattujen palkka- ja palvelussuhdetiedot siirrettiin ylläpidettäväksi ulkoasiainhallinnon yhteisessä henkilötietojärjestelmässä (Henkka). Lisäksi laskennassa käytettävää työpanoksen kohdentumista tarkistettiin.

Tehtävät	2010		2009		Muutos 2010/2009	
	HTV 2010	Kustannukset yht (1000 €)	HTV 2009	Kustannukset yht (1000 €)	HTV	kust.
0 Ulko- ja turvallisuuspolitiikka	191	27 760	183	26 734	4 %	4 %
1 Kauppapolitiikka ja kaupallistaloudelliset suhteet	99	13 722	105	13 703	-6 %	0 %
2 Kehityspolitiikka ja kehitysyhteistyö	245	31 380	242	30 436	1 %	3 %
3 EU-politiikka ja EU-suhteet	47	7 436	50	7 782	-6 %	-4 %
4 Kansalaispalvelut	371	29 123	370	28 619	0 %	2 %
5 Muut kv. oikeudelliset tehtävät	31	3 790	29	4 460	6 %	-15 %
6 Valtioiden ja kv. järj. edustautuminen Suomessa	13	1 465	15	1 682	-13 %	-13 %
7 Julkisuusdiplomatia	107	12 076	104	11 513	2 %	5 %
8 Toimeksiannot muilta hallinnonaloilta	74	13 441	74	13 614	-1 %	-1 %
<b>Sisältötehtävät yhteensä</b>	<b>1176</b>	<b>140 193</b>	<b>1172</b>	<b>138 543</b>	<b>0,3%</b>	<b>1 %</b>
<b>9 Johtaminen, hallinto- ja muut tukitehtävät</b>	<b>1523</b>	<b>141 584</b>	<b>1547</b>	<b>141 238</b>	<b>-2 %</b>	<b>0 %</b>
<b>UH yhteensä</b>	<b>2 699,4</b>	<b>281 777</b>	<b>2 719,5</b>	<b>279 781</b>	<b>-0,7 %</b>	<b>0,7 %</b>

HTV-määrät on laskettu toimintamenojen pohjalta.

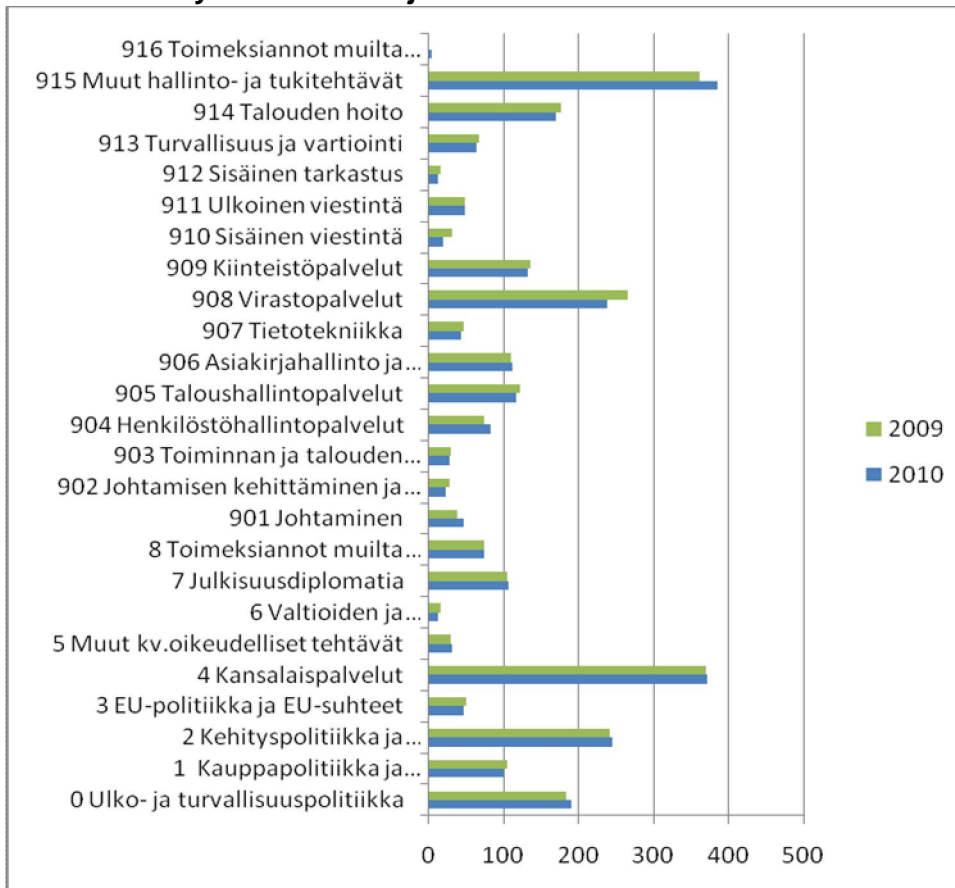
Yllä olevassa taulukossa esitetään vain vuoden 2010 ja vuoden 2009 tiedot, sillä vuoden 2008 luvut eivät ole täysin vertailukelpoisia: vuoden 2009 alusta ulkoministeriön ja sen ulkomaan edustustojen laskentapuitteet (tehtävät ja toiminnot) yhtenäistettiin; tehtäviä ja toimintoja luokiteltiin osittain uudelleen, sisältötehtävät muuttuivat erityisesti edustustojen osalta ja tukitehtävien osalta tehtäväluokkia yhdistettiin. Toiminnan kustannusrakenteen sekä henkilötövuosien osalta lukuja voidaan sen sijaan pitää vertailukelpoisina:

	2010	2009	2008
Sisältötehtävät	1 176,2 (43,6 %)	1 172,3 (43,1 %)	1 105,6 (40,4 %)
Johtaminen, hallinto, muut tukitehtävät	1 523,2 (56,4 %)	1 547,2 (56,9 %)	1 628,3 (59,6 %)
Htv yhteensä	2 699,4	2 719,5	2 733,9

Vuoden 2010 osalta laadittujen kustannuslaskelmien mukaan ulkoasiainhallinnossa sisältötehtäviin käytettiin yhteensä 1 176,2 htv:n (43,6 %) työpanos ja johtamiseen, hallintoon ja muihin tukitehtäviin 1 523,2 htv:n (56,4 %) työpanos. Kustannuksista sisältötehtävien osuus oli 49,8 % (140,2 milj. euroa) ja johtamisen, hallinnon ja muiden tukitehtävien osuus oli 50,2 % (141,6 milj. euroa).

Ulkoministeriössä henkilötövuosien määrä on yhteensä laskenut noin 16 henkilötövuotta, joka on kokonaisuudessaan kohdistunut tukitehtäville. Ulkomaan edustustojen osalta henkilötövuosien määrä vastaavasti vähentyi edellisvuodesta 5 henkilötövuodella. Lähetettyjen määrä edustustoissa laski noin 22 henkilötövuotta, mutta samalla asemaasta palkatun henkilöstön määrä lisääntyi. Ao. lisäys kohdistui pääasiassa muihin hallinto- ja tukitehtäviin johtuen mm. siitä, että edustustoissa on pyritty laajempiin tehtäväkuvauksiin myös asemamaalaisten osalta. Kokonaisuudessaan ulkoasiainhallinnon tukitehtäviin käyttämät henkilötövuodet vähenivät edellisvuodesta noin 2 prosenttia. Sisältötehtävistä eniten henkilötövuosia kohdistuu kehityspolitiikkaan ja kehitysyhteistyöhön sekä kansalaispalveluihin.

#### UH:n henkilötövuodet 2010 ja 2009



Edustustojen määrärahan nettokäyttöä kuvaavassa taulukossa on huomioitu koko pääluokka 24, pl. arvonlisäverot.

**Edustustojen nettokäyttö 2008 – 2010, pl. arvonlisäveromenot**

	Toteuma arvoina	2010	2009	2008
<b>ALI</b>	3055 Abu Dhabi	476 526	467 914	327 715
<b>Afrikan ja Lähi-idän alueet</b>	3514 Abuja	1 376 361	1 302 525	755 398
	3185 Addis Abeba	2 361 161	2 011 894	1 673 130
	3025 Alger/Tunis	905 309	2 042 986	1 403 075
	3250 Bagdad	20 029	49 348	74 893
	3700 Damaskus	1 265 077	1 117 561	981 362
	3705 Dar es Salaam	2 138 067	2 140 358	2 181 615
	3785 Kairo	1 725 761	2 195 297	1 461 777
	3630 Lusaka	2 784 224	2 105 592	2 093 545
	3490 Maputo	2 107 378	1 766 769	1 668 611
	3340 Nairobi	2 940 386	3 247 140	2 619 542
	3180 Pretoria	2 150 938	2 389 026	2 514 606
	3181 Pretoria/Kapkaupunki	86 340	64 272	68 774
	3460 Rabat	555 117	512 345	480 822
	3640 Riad	1 103 700	1 080 201	1 070 509
	3255 Teheran	905 430	1 410 114	835 343
	3280 Tel Aviv	1 174 629	1 125 769	1 097 713
	3281 Tel Aviv/Ramallah	784 353	886 880	830 289
	3495 Windhoek	1 217 645	1 706 867	2 046 821
	<b>ALI yhteensä</b>	<b>26 076 335</b>	<b>27 622 857</b>	<b>24 185 540</b>
<b>ASA</b>	3715 Bangkok	1 126 255	793 142	557 403
<b>Amerikan ja Aasian alueet</b>	3120 Brasilia	1 788 013	1 493 559	1 465 045
	3060 Buenos Aires	943 864	866 113	1 463 359
	3071 Canberra	1 177 174	934 367	992 084
	3770 Caracas	844 783	751 833	739 160
	3775 Hanoi	1 738 505	1 672 261	1 493 720
	3356 Hongkong	881 597	889 402	816 670
	3536 Islamabad	1 341 622	1 092 174	1 201 339
	3240 Jakarta	1 583 163	1 236 241	1 328 580
	3537 Kabul	2 075 998	1 174 596	926 829
	3358 Kanton	550 013	564 573	607 049
	3500 Katmandu	1 204 134	1 188 896	965 109
	3445 Kuala Lumpur	770 622	736 859	720 263
	3550 Lima	1 213 682	1 284 691	1 046 935
	3035 Los Angeles	1 064 952	919 312	927 939
	3505 Managua	1 380 602	1 659 681	1 330 275
	3195 Manila	515 149	578 943	582 707
	3475 Mexico	1 219 195	1 128 006	1 070 613
	3245 New Delhi	1 584 008	1 712 018	1 619 014

	3031 New York PKL	1 933 523	1 991 421	1 709 229
	3330 Ottawa	1 183 321	1 053 850	1 068 860
	3355 Peking	2 599 515	4 947 547	3 725 907
	3145 Santiago de Chile	883 257	725 877	694 300
	3357 Shanghai	1 114 998	940 860	504 715
	3655 Singapore	635 732	617 688	572 623
	3369 Soul	964 890	895 811	964 174
	3070 Sydney	168 710	151 230	40 127
	3300 Tokio	2 170 572	2 619 293	2 305 429
	3030 Washington	4 073 464	4 012 513	3 796 435
	<b>ASA yhteensä</b>	<b>38 731 311</b>	<b>38 632 758</b>	<b>35 235 893</b>
<b>EUR</b>	3745 Ankara	1 196 455	1 178 160	1 250 193
<b>Eurooppa</b>	3372 Ateena	910 333	1 035 192	1 005 725
	3320 Beograd	1 025 377	1 120 535	840 864
	3625 Berliini	2 966 569	3 000 285	3 019 000
	3695 Bern	908 933	1 017 498	924 875
	3656 Bratislava	723 754	724 238	684 197
	3095 Bryssel sl	1 425 816	1 119 335	1 127 425
	3755 Budapest	962 146	904 641	1 036 571
	3590 Bukarest	1 042 664	954 737	964 685
	3260 Dublin	787 553	758 319	809 933
	3601 Göteborg	316 810	359 120	368 780
	3015 Haag	1 065 620	1 103 697	1 142 599
	3621 Hampuri	676 423	772 828	733 213
	3710 Kööpenhamina	1 176 715	1 249 396	1 100 659
	3176 Las Palmas	213 138	244 256	277 617
	3555 Lissabon	798 283	775 362	757 410
	3658 Ljubljana	715 989	726 912	689 898
	3270 Lontoo	2 727 968	2 792 789	3 270 219
	3420 Luxemburg	602 938	562 884	497 312
	3175 Madrid	1 798 486	1 727 333	1 585 609
	3385 Nikosia	596 565	568 560	684 681
	3520 Oslo	1 199 030	1 096 219	1 131 872
	3580 Pariisi sl	3 431 643	3 032 664	3 009 717
	3725 Praha	744 908	865 467	880 032
	3321 Pristina	771 270	1 110 673	596 044
	3265 Reykjavik	381 688	360 471	423 148
	3391 Riika	755 853	811 030	739 210
	3285 Rooma	1 794 092	1 667 318	1 614 645
	3130 Sofia	818 966	824 803	796 224
	3766 Tallinna	1 681 281	1 732 494	1 756 252
	3600 Tukholma	2 491 262	2 294 355	2 201 854
	3560 Varsova	1 171 873	1 232 183	1 001 304
	3290 Wien sl	1 729 837	1 744 964	1 650 553
	3416 Vilna	1 035 335	1 380 713	753 295
	3373 Zagreb	967 858	1 009 758	870 022

	<b>Eurooppa yhteensä</b>	<b>41 613 433</b>	<b>41 859 186</b>	<b>40 195 638</b>
<b>ITÄ</b>	3335 Astana	1 013 788	500 917	0
<b>Venäjä, Ukraina, Kazakstan ja Valko-Venäjä</b>	3751 Kiova	944 158	1 138 791	961 388
	3790 Minsk	60 660	0	0
	3670 Moskova	2 611 852	2 275 996	1 593 122
	3673 Murmansk	-366 246	-73 131	-52 464
	3672 Petroskoi	-634 224	91 513	-342 950
	3671 Pietari	-14 765 933	-8 957 821	-8 173 307
	<b>ITÄ yhteensä</b>	<b>-11 135 944</b>	<b>-5 023 736</b>	<b>-6 014 211</b>
<b>MULTI</b>	3096 Bryssel EU	10 669 644	10 272 405	10 143 357
<b>Pysyvät edustustot kv. järjestöissä ja yhteistyöelimissä</b>	3097 Bryssel NATO	1 277 161	1 264 815	1 132 982
	3696 Geneve PE	3 620 302	3 564 820	3 839 213
	3032 New York YKE	4 864 101	4 988 706	4 493 428
	3581 Pariisi OECD	2 163 010	2 505 963	2 536 222
	3582 Pariisi UNESCO	270 609	253 572	262 818
	3583 Strasbourg	943 711	926 988	950 043
	3291 Wien ETYJ	1 658 349	1 582 900	2 318 509
	<b>Multi yhteensä</b>	<b>25 466 886</b>	<b>25 360 170</b>	<b>25 676 573</b>
<b>EDUSTUSTOT</b>	<b>120 752 021</b>	<b>128 451 234</b>	<b>119 279 433</b>	

Ministeriön yksiköiden määrärahan nettokäyttöä kuvaavassa taulukossa on huomioitu kaikki pääluokat, pl. ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäverot.

**Ministeriön yksiköiden nettokäyttö 2008 – 2010, pl. arvonlisävero.**

	<b>Toteuma arvoina</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>	<b>2008</b>
<b>MINISTERIÖN JOHTO</b>	2001 Ulkoasiainministeri (UMI)	1 137 658	1 287 494	1 700 830
	2002 Ulkomaankauppa- ja kehitysministeri (UKKMI)	678 955	590 841	653 586
	2004 Valtiosihteeri (VSI-00, 31.8.2008 asti myös AVS:t)	582 301	441 992	1 208 307
	2005 Poliittinen alivaltiosihteeri (AVS-POL)	238 525	285 778	100 034
	2006 Kauppapoliittinen alivaltiosihteeri (AVS-KPO)	257 388	285 918	101 151
	2007 Kehityspoliittinen alivaltiosihteeri (AVS-KEO)	2 391 180	2 031 004	132 677
	2008 Palvelualueiden alivaltiosihteeri (AVS-PAL)	221 117	251 365	59 746
	2010 Talousyksikkö (TAS-10)	-1 943 622	1 035 453	537 593
	2030 Sisäisen tarkastuksen ja arvioinnin yksikkö (STY-00)	1 525 386	1 689 571	1 261 554
	2035 Suunnittelu- ja tutkimusyksikkö (STU-00)	1 188 537	1 182 688	1 060 076
	2056 Kiertävä suurlähettiläs Afganistan ja Pakistan (KSL-06)	0	0	212
	<b>MINISTERIÖN JOHTO</b>	<b>6 277 425</b>	<b>9 082 103</b>	<b>6 815 768</b>
<b>AFRIKAN JA LÄHI-IDÄN OSASTO</b>	2440 Osaston johto (ALI-01, ALI-02)	534 805	463 933	485 332
	2441 Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan yksikkö (ALI-10)	8 990 177	8 823 042	7 344 954

	2442 Itä- ja Länsi-Afrikan yksikkö (ALI-20)	70 080 841	60 066 766	37 988 558
	2443 Eteläisen Afrikan yksikkö (ALI-30)	65 167 271	59 649 905	44 108 985
	2444 Kiertävä suurlähettiläs Algeria (ALI-11)	144 986	170 184	119 507
	<b>AFRIKAN JA LÄHI-IDÄN OSASTO</b>	<b>144 918 081</b>	<b>129 173 831</b>	<b>90 047 337</b>
<b>AMERIKAN JA AASIAN OSASTO</b>	2430 Osaston johto (ASA-01, ASA-02, ASA-04)	741 777	676 089	1 841 674
	2431 Aasian ja Oseanian yksikkö (ASA-10)	56 153 180	54 161 806	45 416 666
	2432 Pohjois-Amerikan yksikkö (ASA-20)	524 137	506 354	452 242
	2433 Latinalaisen Amerikan ja Karibian yksikkö (ASA-30)	17 915 811	16 338 229	18 802 424
	<b>AMERIKAN JA AASIAN OSASTO</b>	<b>75 334 906</b>	<b>71 682 477</b>	<b>66 513 005</b>
<b>EUROOPPA-OSASTO</b>	2410 Osaston johto (EUR-01, EUR-02)	417 909	424 208	487 465
	2411 Pohjois-Euroopan yksikkö (EUR-10, EUR-11 = PYS, PYMI)	22 849 150	19 367 686	11 480 391
	2412 Yleisten EU-asioiden ja yhteensovittamisen yksikkö (EUR-20)	458 285	438 759	504 515
	2413 Keski-, Länsi- ja Etelä-Euroopan yksikkö (EUR-30)	472 722	474 114	442 510
	2414 EU:n laajentumisen ja Länsi-Balkanin yksikkö (EUR-40)	8 878 630	5 779 384	8 310 488
	2415 Länsi-Balkanin yksikkö (EUR-15)*	0	0	2 171 826
	2416 Pohjoismaisen yhteistyön sihteeristö (EUR-16)*	0	0	16 739 344
	2417 Kiertävä suurlähettiläs Länsi-Balkan (EUR-41)	288 658	292 434	118 230
	<b>EUROOPPA-OSASTO</b>	<b>33 365 354</b>	<b>26 776 585</b>	<b>40 254 769</b>
<b>GLOBAALIASIOIDEN OSASTO*</b>	2450 Osaston johto (GLO-01, GLO-02)	0	0	536 387
	2451 Yleisten globaaliasioiden yksikkö (GLO-51)	0	0	31 667 797
	2452 Taloudellisen ja sosiaalisen kehityksen yksikkö (GLO-52)	0	0	76 728 713
	2453 Kehitysrahoituslaitosten yksikkö (GLO-53)	0	0	54 048 003
	2454 Kansainvälisen ympäristöpolitiikan yksikkö (GLO-54)	0	0	8 463 364
	2456 Humanitaarisen avun yksikkö (GLO-56)	0	0	54 640 467
	<b>GLOBAALIASIOIDEN OSASTO</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>226 084 731</b>
<b>HALLINTOPALVELUT</b>	2501 Osaston johto (HAL-01)	219 517	182 023	287 400
	2509 Hallintoyksikkö (HAL-09)*	0	0	702 587
	2510 Henkilöstöyksikkö (HAL-10)	6 976 831	7 073 184	5 014 350
	2511 Henkilöstöyksikkö (HAL-06, HAL-08, HAL-11, HAL-14)	0	0	2 894 707
	2512 Palvelussuhdeyksikkö (HAL-12, HAL-13, HAL-25)*	0	0	1 044 768
	2520 Talouspalveluyksikkö (HAL-20, HAL-22)*	0	0	600 539
	2530 Kiinteistöyksikkö (HAL-30)	9 580 947	9 994 206	9 623 720
	2540 Tietohallintoyksikkö (HAL-40)	52 154 012	20 796 703	16 538 072
	2550 Virastopalveluyksikkö (HAL-50)	3 533 435	3 690 006	4 469 173

	2570 Turvallisuusyksikkö (HAL-70)	1 258 457	1 785 700	296 013
	<b>HALLINTOPALVELUT</b>	<b>73 723 199</b>	<b>43 521 821</b>	<b>41 471 330</b>
<b>ITÄOSASTO</b>	2420 Osaston johto (ITÄ-01, ITÄ-02)	394 267	366 929	324 587
	2422 Venäjän yksikkö (ITÄ-10)	794 907	669 241	589 783
	2423 Itä-Euroopan ja Keski-Aasian yksikkö (ITÄ-20)	12 098 149	9 838 363	6 263 958
	2424 Alueellisen yhteistyön yksikkö (ITÄ-30)	9 479 388	14 391 659	6 443 742
	2425 Pohjoisen ulottuvuuden yksikkö (ITÄ-25)*	0	0	467 301
	2426 Kiertävä suurlähettiläs Keski-Aasia (ITÄ-21)	354 225	129 527	107 194
	2427 Kiertävä suurlähettiläs Etelä-Kaukasia (ITÄ-22)	575 533	411 833	104 553
	<b>ITÄOSASTO</b>	<b>23 696 470</b>	<b>25 807 551</b>	<b>14 301 117</b>
<b>KANSALAISSP PALVELUT</b>	2650 Kansalaispalvelupäällikkö (KPA-01)	135 798	125 087	20 492
	2651 Konsuliasioiden yksikkö (KPA-10)	1 162 512	1 117 060	386 895
	2652 Passi- ja viisumiyksikkö (KPA-20)	1 556 303	940 311	527 587
	<b>KANSALAISSP PALVELUT</b>	<b>2 854 613</b>	<b>2 182 457</b>	<b>934 974</b>
<b>KAUPPAPOLIITTI- NEN OSASTO</b>	2201 Osaston johto ja johdon avustaminen (KPO-01, KPO-02, KPO-03)	1 554 882	649 342	599 862
	2206 OECD-, investointisuoja- ja erityisten taloussuhdeasioiden yksikkö (KPO-06)*	0	0	2 232 029
	2210 EU:n yhteisen kauppapolitiikan ja taloudellisten ulkosuhteiden yksikkö (KPO-10)	9 505 447	9 269 378	3 339 467
	2220 Markkinoillepääsyasioiden yksikkö (KPO-20)	1 709 813	1 528 008	953 599
	2230 Vientivalvonta-asioiden yksikkö (KPO-30)	349 792	376 928	367 806
	<b>KAUPPAPOLIITTI- NEN OSASTO</b>	<b>13 119 934</b>	<b>11 823 657</b>	<b>7 492 763</b>
<b>KEHITYSPOLIITTI- NEN OSASTO</b>	2301 Osaston johto (KEO-01, KEO-02)	847 942	765 972	696 519
	2308 Evaluoinnin ja sisäisen tarkastuksen yksikkö (KEO-08)*	0	0	800 306
	2310 Yleisen kehityspolitiikan ja suunnittelun yksikkö (KEO-10)	62 751 225	50 383 705	85 821 602
	2320 Toimialapolitiikan yksikkö (KEO-20)	8 010 174	6 187 086	9 167 716
	2330 Kansalaisjärjestöyksikkö (KEO-30)	90 971 696	86 581 461	73 326 804
	2340 YK:n kehityskysymysten yksikkö (KEO-40)	107 606 560	96 688 684	6 232 814
	2350 Kehitysrahoituslaitosten yksikkö (KEO-50)	124 448 159	125 867 904	47 873 438
	2360 Kansainvälisen ympäristöpolitiikan yksikkö (KEO-60)	41 089 091	30 248 557	13 900 145
	2370 Humanitaarisen avun yksikkö (KEO-70)	86 767 493	79 682 587	16 625 261
	<b>KEHITYSPOLIITTI- NEN OSASTO</b>	<b>522 492 341</b>	<b>476 405 955</b>	<b>254 444 604</b>
	<b>OIKEUSPALVELU</b>	2601 Osaston johto (OIK-01, OIK-02, OIK-09)	240 051	245 812
2610 Kansainvälisen oikeuden yksikkö (OIK-10)		3 700 154	1 999 882	1 624 359



	2620 EU- ja valtiosopimusoikeuden yksikkö (OIK-20)	730 841	699 302	658 087
	2630 EU-tuomioistuinasiat (OIK-30)	569 308	576 254	576 030
	2632 Konsuliasioiden yksikkö (OIK-32)*	0	0	727 571
	2633 Passi- ja viisumiyksikkö (OIK-33)*	0	0	944 431
	2640 Ihmisoikeustuomioistuin- ja -sopimusasioiden yksikkö (OIK-40)	616 121	485 560	470 022
	<b>OIKEUSPALVELU</b>	<b>5 856 474</b>	<b>4 006 810</b>	<b>5 312 974</b>
<b>POLIITTINEN OSASTO</b>	2101 Osaston johto (POL-01, POL-02, POL-09)	450 225	390 356	447 575
	2104 Turvallisuuspolitiikan yksikkö (POL-04)*	0	0	2 301 256
	2108 Siviilikriisinhallinnan yksikkö (POL-08)*	0	0	4 513 024
	2110 Turvallisuuspolitiikan ja kriisinhallinnan yksikkö (POL-10)	7 042 651	7 730 349	2 384 550
	2120 Asevalvonnan yksikkö (POL-20)	4 150 494	3 482 145	3 215 492
	2130 EU:n yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yksikkö (POL-30)	439 963	503 574	434 645
	2140 Ihmisoikeuspolitiikan yksikkö (POL-40)	10 765 971	8 738 986	8 785 071
	2150 YK- ja yleisten globaaliasioiden yksikkö (POL-50)	59 390 324	37 840 875	9 760 344
	2160 Etyj-puheenjohtajuussihteeristö (POL-ETYJ)	8 800	-239 761	7 515 315
	2155 POL TN-kampanjaryhmä	447 567	149 420	0
	<b>POLIITTINEN OSASTO</b>	<b>82 695 995</b>	<b>58 595 944</b>	<b>39 357 272</b>
	<b>PROTOKOLLA-PALVELUT</b>	2801 Protokollapalvelut (PRO-00)	1 454 287	1 294 232
<b>PROTOKOLLAPALVELUT</b>		<b>1 454 287</b>	<b>1 294 232</b>	<b>1 260 677</b>
<b>VIESTINTÄ- JA KULTTUURIOSASTO</b>	2701 Osaston johto (VKO-01, VKO-02, VKO-03, VKO-09)	1 108 393	890 682	1 291 252
	2707 Verkkoviestintäyksikkö (VKO-07)*	0	0	412 462
	2708 Kehityspoliittisen viestinnän yksikkö (VKO-08)*	0	0	2 839 832
	2710 Julkisuusdiplomatian yksikkö (VKO-10)	3 134 041	3 187 599	907 751
	2711 Mediayksikkö (VKO-11)*	0	0	495 883
	2712 Tiedotusyksikkö (VKO-12)*	0	0	567 041
	2720 Viestintäyksikkö (VKO-20)	4 048 874	3 960 298	1 483 889
	2721 Kulttuuriyksikkö (VKO-21)*	0	0	493 972
	2722 Julkaisu- ja Suomipromootioyksikkö (VKO-22)*	0	0	719 823
	2730 Eurooppa-tiedotuksen ja kansalaisviestinnän yksikkö (VKO-30)	2 377 213	2 498 752	2 188 113
	<b>VIESTINTÄ- JA KULTTUURIOSASTO</b>	<b>10 668 521</b>	<b>10 537 331</b>	<b>11 400 017</b>
<b>YKSIKÖT YHTEENSÄ</b>	<b>996 457 599</b>	<b>870 890 755</b>	<b>805 691 339</b>	

\* Osaston/yksikön toiminta lakannut 1.9.2008

### 1.3.3 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

#### Julkisoikeudelliset suoritteet

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotanto ulkoasiainhallinnossa perustuu ulkomaalais- ja passilainsäädäntöön sekä konsulipalvelulakiin. Pääasialliset suoritteet ovat viisumit, oleskeluluvat ja passit.

Julkisoikeudelliset suoritteet	Muutos -% 2010/2009	Toteutuma 2010 (kpl)	Toteutuma 2009 (kpl)	Toteutuma 2008 (kpl)
Viisumihakemukset	+ 28 %	1 020 400	795 936	806 156
Passihakemukset	+ 9 %	15 222	13 961	15 883
Ratkaisut edustustoissa vireille tulleisiin oleskelulupahakemuksiin	+ 9 %	11 389	10 442	12 552

Viisumihakemusten kasvuun, erityisesti Pietarin pääkonsulaatissa, vaikuttivat mm. venäläisten kasvanut ulkomaanpassien myöntö, Luoteis-Venäjän piristynyt talous sekä Suomen muita Schengen-maita yksinkertaisemmat viisumihakukäytänteet.

Julkisoikeudellisten suoritteiden maksujen perusteet on määritelty valtion maksuperustelaisissa säädettyllä tavalla ulkoministeriön maksuasetuksella. Viisumihakemusten käsittelymaksun suuruudesta päättää Euroopan unionin neuvosto. Oleskelulupien käsittelystä perittävät hinnat sisältyvät sisäasiainministeriön maahanmuuttoviraston maksullisista suoritteista annettuun asetukseen.

Tuottojen kertymä suoritelajeittain:

Julkisoikeudelliset suoritteet	Muutos-% 2010/2009	Toteutuma 2010 (€)	Toteutuma 2009 (€)	Toteutuma 2008 (€)
Viisumit	+ 28 %	35 282 840	27 571 767	28 879 991
Oleskeluluvat	+ 39 %	875 048	627 279	702 575
Passit	+ 11 %	1 437 271	1 292 563	1 374 947
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	+ 3 %	428 398	416 552	384 134
<b>Yhteensä</b>	<b>+ 27 %</b>	<b>38 023 557</b>	<b>29 908 160</b>	<b>31 341 647</b>

Maksullisen toiminnan tuottojen määrä kasvoi huomattavasti ja vuonna 2010 tuottokertymä oli 38,1 miljoonaa euroa. Kasvua vuodesta 2009 on 8,1 miljoonaa euroa (27 %). Talousarviossa asetettu maksullisen toiminnan tuottotavoite 31,6 miljoonaa euroa ylittyi 6,5 miljoonalla eurolla (20 %). Tuotoista julkisoikeudellisten suoritteiden osuus oli 38,0 miljoonaa euroa ja siitä viisumien osuus oli 93 % (35,3 miljoonaa euroa).

#### Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma

julkisoikeudellisten suoritteiden osalta

	2010	2009	2008
<b>Tuotot :</b>			
Maksullisen toiminnan tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	38 023 557	29 908 160	31 341 647
Maksullisen toiminnan muut tuotot			
Tuotot yhteensä	<b>38 023 557</b>	<b>29 908 160</b>	<b>31 341 647</b>
<b>Kustannukset :</b>			
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset			
aineet, tarvikkeet ja tavarat	845 641	787 065	1 021 345

henkilöstökustannukset	9 911 691	8 896 741	9 330 411
vuokrat	541	6 036	1 753
palvelujen ostot	462 521	574 203	300 637
muut erilliskustannukset	781 472	837 302	914 585
<b>Erilliskustannukset yhteensä</b>	<b>12 001 866</b>	<b>11 101 347</b>	<b>11 568 731</b>
<b>Käyttöjäämä</b>	<b>26 021 691</b>	<b>18 806 813</b>	<b>19 772 916</b>
Maksullisen toiminnan osuus yhteiskustannuksista			
tukitoimintojen kustannukset	5 648 400	5 106 007	5 538 655
poistot	945 175	840 456	874 039
korot	613 390	1 552 221	1 520 094
muut yhteiskustannukset	5 336 812	5 133 565	4 430 980
<b>Osuus yhteensä</b>	<b>12 543 777</b>	<b>12 632 249</b>	<b>12 363 768</b>
<b>Kokonaiskustannukset yhteensä</b>	<b>24 545 643</b>	<b>23 733 596</b>	<b>23 932 499</b>
<b>Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)</b>	<b>13 477 914</b>	<b>6 174 564</b>	<b>7 409 148</b>

**Tunnusluvut :**

Kustannusvastaavuus-%	155 %	126 %	131 %
Käyttöjäämä-%	68 %	63 %	63 %
Ylijäämä-%	35 %	21 %	24 %

Oheinen kustannusvastaavuuslaskelma perustuu 15 tuloja tuottavan edustuston tuottojen ja kustannusten seurantaan. Seuranta kattoi yli 93 prosenttia julkisoikeudellisten suoritteiden tuotoista. Kustannusvastaavuuslaskelma on laadittu ko. seurannan pohjalta täysimääräisesti. Laskelma perustuu seuraavien edustustojen kustannusseurantaan: Ankara, Bangkok, Kanton, Kiova, Lima, Lontoo, Moskova, Murmansk, New Delhi, New York, Peking, Petroskoi, Pietari, Shanghai ja Tukholma.

Laskelma osoittaa 13,5 miljoonan euron ylijäämää. Kustannusvastaavuusprosentti, joka kertoo tuottojen osuuden kokonaiskustannuksista, oli 155 nousten merkittävästi vuoden 2009 tasosta (126) ja ylittäen talousarvion tavoitteen, 124 prosenttia. Suoritekohtaisesti kustannusvastaavuusprosentti oli viisumeilla 168, passeilla 50 ja oleskeluluvilla 37. Oleskelulupien kustannusvastaavuusprosentin oikeellisuuteen vaikuttaa seurannan kattavuuden lisäksi se, että osa tuotoista on kirjaantunut eri vuodelle kuin Maahanmuuttoviraston laskutukset.

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuottamisesta aiheutuvat kustannukset katettiin viisumeista kertyvällä ylijäämällä. Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotoilla on katettu suoritteisiin kohdennetut kustannukset.

**Liiketaloudelliset suoritteet**

Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusseuranta laajennettiin entisestään ja se toteutettiin vuonna 2010 seitsemässätoista edustustossa. Edellisvuoden tapaan mukana ovat Tokio, Washington, Moskova, Tukholma, Kööpenhamina, Peking, Ankara, Budapest, Lontoo, Pariisi, Riad ja Varsova. Uusina edustustoina mukaan otettiin Berliini, Haag, Kuala Lumpur, Mexico ja Tallinna. Seuranta kattaa 71,58 % kaikista vuokratuloista. Pääosa tuotoista kertyy kahdelta vuokralaiselta Finproilta ja puolustushallinnolta.

Kustannusvastaavuuslaskenta osoittaa 16 888 euron ylijäämää ja kustannusvastaavuusprosentti on 102,05. Muutaman edustuston kohdalla tulee vuokratasoa tarkistaa vastaamaan vähintään vuokratilasta aiheutuvia kustannuksia.

Omistustilojen vuokrasuhteiden osalta peruslähtökohtana on kustannukset kattava toiminta. Vuokrasuhteissa ei ole tavoiteltu liiketaloudellisesti kannattavaa toimintaa, vaan lähtökohtana ovat olleet

toiminnalliset ja hallinnolliset olosuhteet sekä etu, joka saavutetaan toimittaessa samoissa tiloissa vuokralaisten kanssa House of Finland –toimintakonseptin mukaisesti.

Vuokratilat pyritään mitoittamaan vain oman henkilökunnan tilantarpeen mukaan ja rajoittamaan ali-vuokralaistoiminta mahdollisimman pieneksi.

**Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma**

liiketaloudellisten suoritteiden osalta

	2010	2009	2008
<b>Tuotot :</b>			
Maksullisen toiminnan tuotot			
Maksullisen toiminnan myyntituotot	707 567	637 033	472 485
Maksullisen toiminnan muut tuotot	134 511	121 833	99 580
<b>Tuotot yhteensä</b>	<b>842 078</b>	<b>758 866</b>	<b>572 065</b>
<b>Kustannukset :</b>			
Maksullisen toiminnan erilliskustannukset			
aineet, tarvikkeet ja tavarat	735 925	561 440	378 511
henkilöstökustannukset	1 299 532	1 211 729	650 054
vuokrat	784 019	693 249	404 462
palvelujen ostot	812 883	795 914	813 897
muut erilliskustannukset	0	0	31 848
<b>Erilliskustannukset yhteensä</b>	<b>3 632 359</b>	<b>3 262 332</b>	<b>2 278 772</b>
vuokralaisten %-osuus kustannuksista	407 860	437 095	255 274
<b>Käyttöjäämä</b>	<b>434 218</b>	<b>321 771</b>	<b>316 791</b>
Osuus edustuston yhteiskustannuksista:			
Tukitoimintojen kustannukset			
poistot	268 353	236 951	76 654
korot	139 581	297 731	199 749
muut yhteiskustannukset	9 396	7 128	3 744
<b>Osuus yhteensä</b>			
<b>Kokonaiskustannukset yhteensä</b>	<b>825 190</b>	<b>978 905</b>	<b>535 421</b>
<b>Ylijäämä (+) / Alijäämä (-)</b>	<b>16 888</b>	<b>-220 039</b>	<b>36 644</b>
<b>Tunnusluvut :</b>			
Kustannusvastaavuus-%	102 %	78 %	107 %
Käyttöjäämä-%	52 %	42 %	55 %
Ylijäämä-%	2 %	-29 %	6 %

**1.3.4 Yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuus**

Vuoden 2010 tilikartan määräysten ja ohjeiden sekä ulkoministeriön ohjeiden pohjalta ministeriössä yhteisrahoitteisen toiminnan piiriin sisältyvät EU:n ulkorajarahastosta osarahoitusta saavat hankkeet. Vuonna 2010 ministeriöllä ei ollut yhteisrahoitteisen toiminnan tuottoja eikä ministeriö siten laatinut kustannusvastaavuuslaskelmia vuodelta 2010.

Ministeriöllä oli EU:n ulkorajarahaston vuoden 2010 vuosiohjelman piirissä kaksi hanketta:

1. Maahantuloasioita käsittelevän henkilökunnan ja yhteistyöviranomaisten koulutus

EU:n uusi viisumisäännöstö velvoittaa Schengen-jäsenmaat entistä tehokkaammin kouluttamaan maahantuloasioita käsittelevää henkilökuntaansa. Tämä velvoite kattaa kaikki viisumiasioiden vastuuviranomaiset, edustustojen maahantuloasioiden hoitajat ja viisumiasiota käsittelevät muut viranomaiset (rajavartiolaitos, tulli, poliisi). Koulutus kattoi Schengenin peruseriaatteet, uuden viisumisäännösten, laittoman maahanmuuton torjunnan, asiakirjaturvallisuuden ja VIS:in käyttöönottoon ja kehittämiseen liittyvät seikat. Koulutuksessa asiantuntijoina on käytetty sekä paikallisia viranomaisia että muita alan asiantuntijoita. Hankkeelle on haettu rahoitusta 50 % hankkeen hyväksytystä kokonaissummasta, rahoituspäätöstä ei ole tehty. Hankkeen kustannukset vuonna 2010 olivat 236 145 euroa.

2. Edustusjärjestelyjen kehittäminen ja laajentaminen

EU:n uusi viisumisäännöstö asettaa Schengenin jäsenmaille myös lisääntyviä velvoitteita tiivistää edustamisyhteistyötään. Hankkeen avulla toteutettiin säännösten asettamia velvoitteita tehostamalla, kehittämällä ja laajentamalla nykyisiä edustamisjärjestelyjä sekä kehittämällä viisumihakemusten käsittelykeskuksia. Hankkeelle on haettu rahoitusta 75 % hyväksytystä kokonaissummasta, rahoituspäätöstä ei ole tehty. Hankkeen kustannukset vuonna 2010 olivat 272 786 euroa.

Lisäksi ministeriö on mukana rajavartiolaitoksen hallinnoimassa yhteishankkeessa (Use of Visa Information System and Entry-Exit Functionality – Pilot Project). Hankkeen toteutus on viivästynyt ja se jatkuu vuonna 2011. Hankkeen kustannuksia vuonna 2010 toteutui 11 987 euroa, jotka on katettu rajavartiolaitoksen ennakoon maksamasta osamaksatuksesta (40 498 euroa).

**1.4 TUOTOKSET JA LAADUNHALLINTA**

**1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet**

Ulkoasiainhallinnon suoritteiden määrittely sisältyy toimintolaskennan kehittämiseen, joka jatkuu vuonna 2011.

Julkisoikeudellisten suoritteiden tuotanto ulkoasiainhallinnossa perustuu ulkomaalais- ja passilainsäädäntöön sekä konsulipalvelulakiin. Pääasialliset suoritteet ovat viisumit, oleskeluluvat ja passit.

Julkisoikeudelliset suoritteet	Muutos -% 2010/2009	Toteutuma 2010 (kpl)	Toteutuma 2009 (kpl)	Toteutuma 2008 (kpl)
Viisumihakemukset	+ 28 %	1 020 400	795 936	806 156
Passihakemukset	+ 9 %	15 222	13 961	15 883
Ratkaisut edustustoissa vireille tulleisiin oleskelulupahakemuksiin	+ 9 %	11 389	10 442	12 552

Tuottojen kertymä suoritelajeittain:

Julkisoikeudelliset suoritteet	Muutos-% 2010/2009	Toteutuma 2010 (€)	Toteutuma 2009 (€)	Toteutuma 2008 (€)
Viisumit	+ 28 %	35 282 840	27 571 767	28 879 991
Oleskeluluvat	+ 39 %	875 048	627 279	702 575
Passit	+ 11 %	1 437 271	1 292 563	1 374 947
Muut julkisoikeudelliset suoritteet	+ 3 %	428 398	416 552	384 134
<b>Yhteensä</b>	<b>+ 27 %</b>	<b>38 023 557</b>	<b>29 908 160</b>	<b>31 341 647</b>

### 1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Ulkoasiainhallinnon palvelukykyä ja –laatua koskevat tulostavoitteet sisältyvät pääasiassa ulkoministeriön strategisten tavoitteiden ryhmittelyn mukaisesti kohtiin 1.2.4 Menestyvä Suomi ja 1.2.5 Avoin ja palveleva ulkoministeriö.

Ulkoministeriö jatkoi kaupanestetyötä suomalaisen elinkeinoelämän toimintaedellytysten parantamiseksi maailmalla ja useita avoinna olleita kysymyksiä onnistuttiin ratkaisemaan suomalaisyritysten kannalta suotuisalla tavalla. Viennin ja kansainvälistymisen edistämiseen (VKE) panostettiin mm. lähes ennätysmäärällä ulkomaankauppa- ja kehitysministerin ja korkeiden virkamiesten johtamalla VKE-matkoilla Aasiaan, Venäjälle, Lähi-itään ja Afrikkaan.

Ulkoministeriö on kehittänyt kansalaispalveluidensa laatua ja toimintatapojaan vastaamaan paremmin asiakkaiden tarpeita ja odotuksia. Vuonna 2010 asiakastytyväisyyskyselyä ei toteutettu, vaan toiminnan kehittämisen pääpaino oli aikaisempina vuosina tehtyjen asiakastytyväisyyskyselyiden perusteella palveluiden saatavuuden parantamisessa ja tiedonvälityksen lisäämisessä. Ns. liikkuvat passipisteet otettiin käyttöön Kanadassa ja Espanjassa. Sosiaalisen median ja ulkoministeriön matkustusturvallisuuspalveluihin liittyvien mobiilipalveluiden tunnettuus ja käyttö on kasvanut huomattavasti kertomusvuoden aikana. Matkustusturvallisuuteen liittyvät palvelut ovat ylivoimaisesti ministeriön internet-sivujen luetuin osio. Parikymmentä edustustoa avasi facebook-sivut, joita hyödynnettiin muun muassa suomalaismatkailijoille suunnatussa kriisiviestinnässä. Lisäksi ulkoministeriö uudistaa matkustusilmoitusjärjestelmäänsä, jonka pilottiprojekti käynnistyy vuonna 2011.

Viisumipalveluiden nopeuttamiseksi Suomen suurimmissa viisumiedustustoissa Pietarissa, Moskovassa, Petroskoissa ja Kiovassa otettiin käyttöön internet-pohjainen viisumihakemus- ja ajanvarausjärjestelmä. Viisumitoimintojen osittainen ulkoistaminen Moskovassa ja Kiovassa varmistaa viisumipalveluiden toteuttamisen EU:n edellyttämässä aikarajoissa.

Palvelun parantamiseksi lisättiin sidosryhmille suunnattua tiedotusta hallinnonalan ajankohtaisista aiheista. Ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan liittyviä taustatilaisuuksia toimittajille lisättiin ja käynnistettiin toimittajien kehityspolitiikan perehdyttämisohjelma Kehitys-akatemia. Vaikuttajaohjelmaa jatkettiin suomalaisten osallistumisen ja yhteiskunnallisen keskustelun vilkastuttamiseksi.

## 1.5 HENKISTEN VOIMAVAROJEN HALLINTA JA KEHITTÄMINEN

### 1.5.1 Oikein mitoitettu ja kohdennettu, ammattitaitoinen ja sekä motivoitunut, sitoutunut ja työssään hyvinvoiva henkilöstö

Tulostavoitteet vuodelle 2010	Toteuma 2010	Tehtävä / toiminto
Henkilöstöstrategia ja osaamisen kehittämissuunnitelma valmis.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Henkilöstösuunnitelma ja osaamisen kehittämissuunnitelma valmistuivat.	9 Johtaminen, hallinto ja muut tukitehtävät
Palkkausjärjestelmän kehittäminen.	<u>Tavoite saavutettiin.</u> Palkkausjärjestelmän kehittäminen käynnistyi henkilöstöstrategian mukaisesti.	904.2 Palvelussuhdeasioiden hoitaminen
UE-korvauslainsäädännön ja UE-terveydenhuoltolain uudistusesitykset valmiit.	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> UE-korvauslaki ja –asetus valmistuivat vuoden 2010 aikana. UE-terveydenhuoltolain uudistaminen käynnistettiin.	904.2 Palvelussuhdeasioiden hoitaminen
Työn ja muun elämän yhteensovittamista edistetään ottaen huomioon erilaiset	<u>Tavoite saavutettiin osittain.</u> VES:n tarjoomat työaikajärjestelyt olivat henkilös-	904.4 Työsuojelun, -hyvinvoinnin sekä

perhe- ja elämäntilanteet	tön ulottuvilla. Lasten koulutilanne pyritään huomioimaan siirroissa ulkomaanedustukseen ja ministeriöön.	työkyvyn turvaaminen ja kehittäminen
---------------------------	---	--------------------------------------

Työhyvinvointiin kiinnitetään erityistä huomiota mm. työtyytyväisyysbarometrin tuloksia hyödyntämällä.

#### Tulostavoite

#### Toteuma

2008: 3,4 p	2008: 3,2 p
2009: 3,4 p	2009: 3,2 p
2010: 3,4 p	2010: 3,3 p

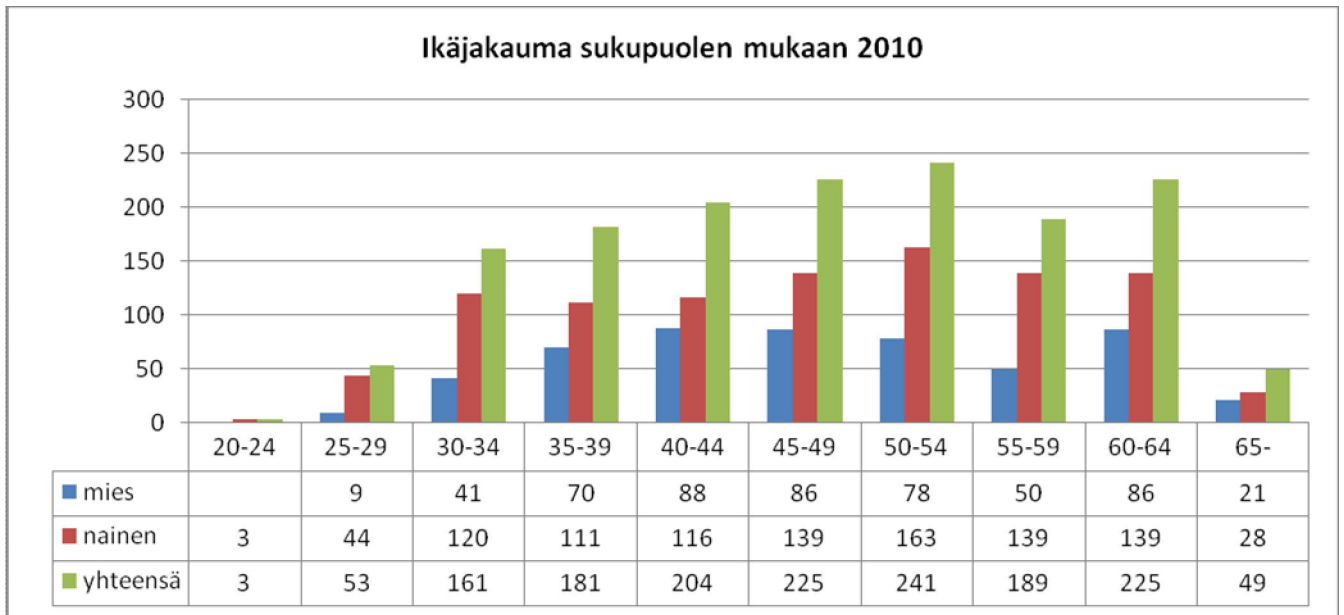
### 1.5.2 Henkilöstön määrä, rakenne ja henkilöstökulut

Ulkoministeriö rekrytoi uusia virkamiehiä keskitetyn Kavaku-haun kautta vuonna 2010 ja aloitti uuden hakuprosessin loppuvuonna 2010. Rekrytoinneista huolimatta ministeriön käytössä olevat resurssit pienenivät tuottavuusohjelman vuoksi ja henkilöstön määrä laski vuoden 2009 lopun luvusta (1580) 1531:een.

Henkilöstömäärä ja -rakenne	2008	2009	2010
<b>Henkilötyövuodet</b>	<b>1611</b>	<b>1580</b>	<b>1542</b>
<b>Henkilöstön lukumäärä</b>	<b>1607</b>	<b>1580</b>	<b>1531</b>
naisia %	64 %	65 %	65 %
miehiä %	36 %	35 %	35 %
henkilöstön lukum.muutos %	-3,5 %	-1,7	-3,1 %
<b>Vakinaiset</b>	<b>1397</b>	<b>1369</b>	<b>1320</b>
naisia %	64 %	65 %	65 %
miehiä %	36 %	35 %	35 %
<b>Määräaikaiset</b>	<b>210</b>	<b>211</b>	<b>211</b>
naisia %	62 %	66 %	67 %
miehiä %	38 %	34 %	33 %
<b>Kokoaikaiset</b>	<b>1551</b>	<b>1525</b>	<b>1475</b>
naisia %	63 %	64 %	65 %
miehiä %	37 %	36 %	35 %
<b>Osa-aikaiset</b>	<b>56</b>	<b>55</b>	<b>56</b>
naisia %	80 %	82 %	82 %
miehiä %	20 %	18 %	18 %
<b>Keski-ikä</b>	<b>47,4</b>	<b>47,5</b>	<b>47,7</b>
naiset	47	47,2	47,4
miehet	47,9	48,3	48,2
<b>Koulutustaso, indeksiluku</b>	<b>5,9</b>	<b>5,9</b>	<b>5,8</b>
naiset	5,7	5,8	5,8
miehet	6	6,1	6

Tietolähde; Tahti

Ulkoasiainhallinnon keski-ikä oli edellisvuotta aavistuksen korkeampi, 47,7 vuotta. Henkilöstön ikärakenteessa ei tapahtunut merkittäviä muutoksia vuoteen 2009 verrattuna.



### Henkilörakenne 2010 (Ikm)

Henkilöstöryhmä	Ministeriö	Edustusto	Yhteensä	%-osuus
Virkasuhteiset	884	571	1455	54 %
Työsopimussuhteiset	64	7	71	3 %
Asemamaastapalkatut		1163	1163	43 %
Harjoittelijat	5		5	0 %
<b>Yhteensä</b>	<b>953</b>	<b>1741</b>	<b>2694</b>	<b>100 %</b>

Henkilöstökulut	2008	2009	2010
Tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta, %	83,8	82,7	82,4
Kokonaistyövoimakustannukset meuroa/vuosi	86	91,2	95,2
Tehdyn työajan palkat, %-osuus palkkasummasta	80,9	80,1	79,6
Välillisten työvoimakustannusten %-osuus tehdyn työajan palkoista	52,5	55	54,9

Tietolähde; Tahti

### Työhyvinvointi

Työhyvinvointia kuvaavia tunnuslukuja	2008	2009	2010
Työtyytyväisyysindeksi	3,2	3,2	3,3
Tulovaihtuvuus %	5,8	5,5	5,4
Lähtövaihtuvuus %	6,6	6,1	8,4
Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyminen, % henkilöstöstä	0,1	0,4	0,1
Sairaspoissaolot, pv/htv	6,9	6,8	6,0
Työterveyshuolto, euroa/htv	603	492	745



Työkunnan ja työtyytyväisyyden edistäminen, €/htv	334	502	706
---	-----	-----	-----

Tietolähde; Tahti

## Osaaminen

Osaaminen	2008	2009	2010
Koulutus ja kehittäminen, euroa/htv	881,8	810,3	970,8
Koulutus ja kehittäminen, työpäivät/htv	3,0	2,2	2,4
Henkilöstön arvo/meuroa	782,1	808,3	935,3

Tietolähde; Tahti

## 1.6 TILINPÄÄTÖSANALYYSI

### 1.6.1 Rahoituksen rakenne

Ulkoasiainhallinnon rahoitus on lähes täysimääräisesti valtion talousarviorahoitusta. Hallinnonalan vuonna 2010 käyttämistä toimintamenoista 18,6 % katettiin maksullisen toiminnan tuotoilla. Maksullisen toiminnan tuotot kasvoivat 8,1 milj. eurolla vuodesta 2009 ja olivat yhteensä 38,1 milj. euroa vuonna 2010. Tuottojen kasvu aiheutui pääasiassa viisumitulojen kasvusta.

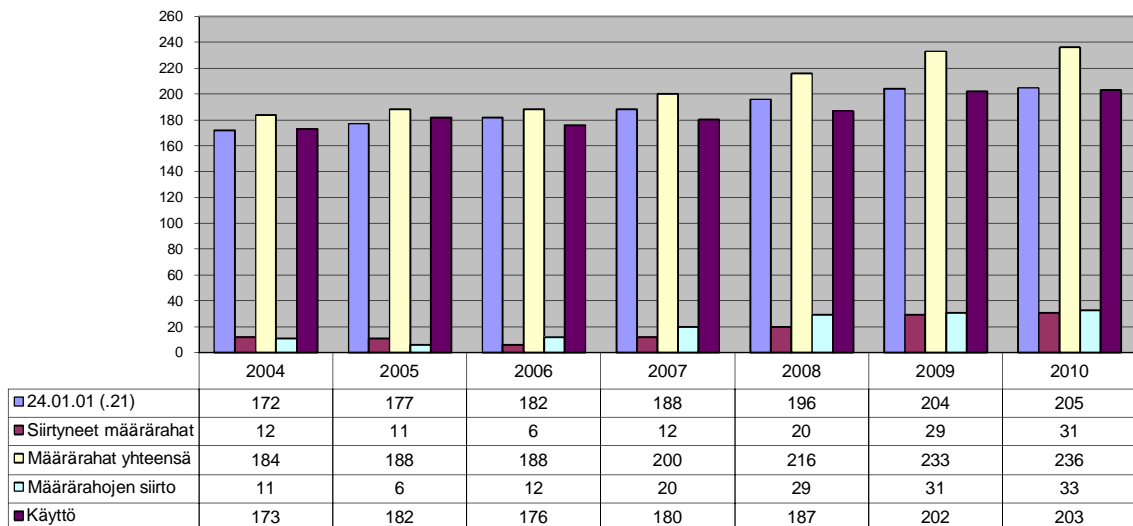
Ulkoministeriö asetti muiden tilivirastojen käyttöön vastuullaan olevia jakamattomia määrärahoja seuraavasti: lähialueyhteistyömäärärahoja momentilta 24.20.66 asetettiin 12 eri tiliviraston käyttöön yhteensä 7,8 milj. euroa, sotilaallisen kriisinhallinnan määrärahoja momentilta 24.10.20 puolustusministeriön käyttöön yhteensä 59,4 milj. euroa ja siviilikriisinhallinnan määrärahoja momentilta 24.10.21 sisäasiainministeriön käyttöön yhteensä 17,1 milj. euroa.

### 1.6.2 Talousarvion toteutuminen

Ulkoasiainhallinnon pääluokassa vuoden 2010 varsinaisessa talousarviossa oli määrärahoja yhteensä 1 190,2 milj. euroa. Lisätalousarvioissa hallinnonalan määrärahoja vähennettiin yhteensä 3,7 milj. euroa. Aikaisemmilta vuosilta siirtyi yhteensä 330,3 milj. euroa ja vuodelle 2011 kaiken kaikkiaan 298,7 milj. euroa.

Ulkoasiainhallinnon toimintamenot vuonna 2010 olivat 204,9 milj. euroa. Tästä varsinaisessa talousarviossa oli 204,4 milj. euroa ja lisätalousarvioissa yhteensä 0,5 milj. euroa. Edelliseltä vuodelta siirtyneitä eriä oli käytettävissä yhteensä 31,3 milj. euroa. Toimintamenojen käyttö vuonna 2010 oli yhteensä 202,6 milj. euroa, jolloin siirtyväksi toimintamenoksi vuodelle 2011 jäi 33,6 milj. euroa.

Ulkoasiainhallinnon toimintamenot 2004 - 2010 (milj. euroa)



Hallinnonalan kriisinhallintaan osoitetut määrärahat ovat luvussa 24.10. Sotilaalliseen kriisinhallintaan vuoden 2010 talousarviossa osoitettiin 59,8 milj. euroa. Ministeriölle jääneestä osuudesta 400 000 euroa käytettiin noin 349 100 euroa. Siviilihenkilöstön osallistumiseen kriisinhallintaan osoitetusta määrärahasta 18,3 milj. euroa ministeriölle jäi 1,2 milj. euroa, josta käytettiin 996 700 euroa.

Lähialueyhteistyömäärärahat vuoden 2010 talousarvion luvussa 24.20 olivat yhteensä 19,5 milj. euroa. Edellisiltä vuosilta siirtyi yhteensä 14,5 milj. euroa. Ulkoministeriö käytti lähialueyhteistyömäärärahoja yhteensä 8,8 milj. euroa. Vuodelle 2011 siirtyi yhteensä 17,1 milj. euroa.

Varsinaiseen kehitysyhteistyöhön osoitetut määrärahat luvussa 24.30 olivat varsinaisessa talousarviossa vuonna 2010 yhteensä 737,5 milj. euroa. Lisätalousarvioissa varsinaiseen kehitysyhteistyöhön osoitettiin yhteensä 6,1 milj. euroa lisämäärärahaa. Vuodelta 2009 määrärahaa siirtyi yhteensä 226,6 milj. euroa. Kehitysyhteistyömäärärahojen käyttö oli yhteensä 750,0 milj. euroa. Määrärahoja siirtyi vuodelle 2011 yhteensä 219,3 milj. euroa.

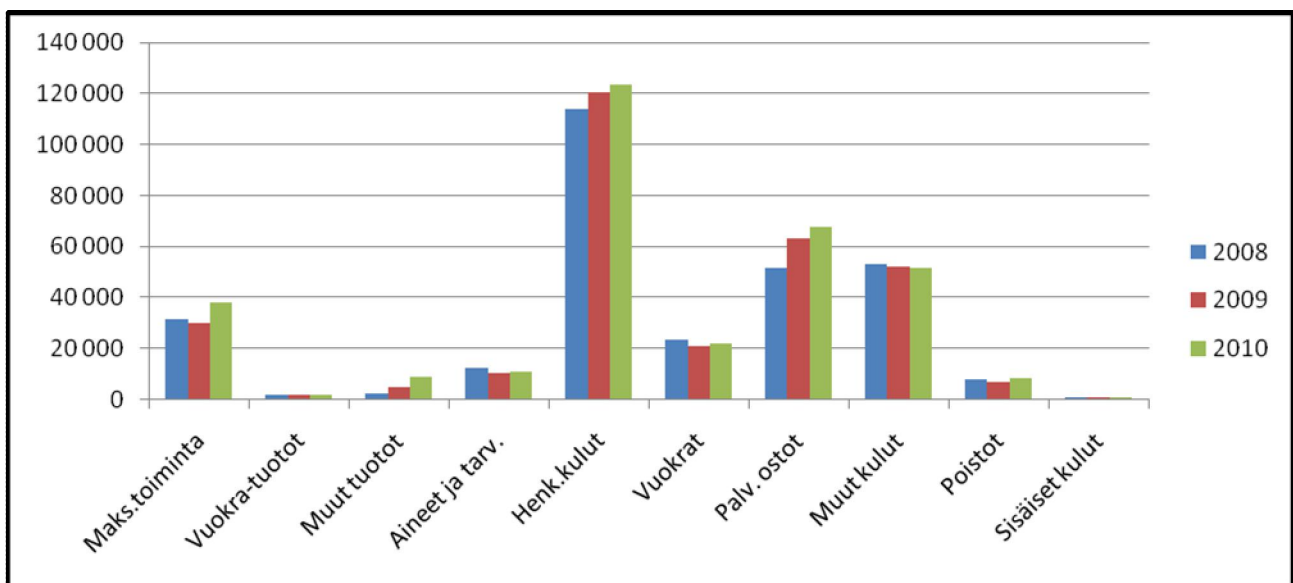
Hallinnonalan muihin menoihin luvussa 24.90 osoitettiin yhteensä 112,9 milj. euroa. Muiden menojen suurin erä oli kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksut ja rahoitusosuudet, yhteensä 109,5 milj. euroa. Lisätalousarviossa tästä määrärahasta vähennettiin 8,0 milj. euroa. Kansainvälisten järjestöjen jäsenmaksuihin ja rahoitusosuuksiin varatusta määrärahasta siirtyi vuodelle 2011 yhteensä 21,2 milj. euroa.

### 1.6.3 Tuotto- ja kululaskelma

Toiminnan tuotot (48,2 miljoonaa euroa) kasvoivat yli 32 prosenttia verrattuna edellisvuoteen (36,3 miljoonaa euroa). Maksullinen toiminta tuotti yhteensä 38,1 miljoonaa euroa, josta julkisoikeudellisten suoritteiden tulokertymä oli yli 99 prosenttia. Maksullisen toiminnan tuotoissa oli kasvua noin 8 miljoonaa euroa.

naa euroa (27 prosenttia) verrattuna vuoteen 2009. Maksullista toimintaa ja sen kehitystä on selvitetty tarkemmin toisaalla asiakirjassa. Muut toiminnan tuotot lähes kaksinkertaistuivat verrattuna edelliseen tilikauteen 4,8 miljoonasta eurosta 8,6 miljoonaan euroon. Suurin muutos johtui yhteistoiminnan kustannusten korvauksista, joihin tilikauden aikana kirjattiin Tanskan osuus Mosambikin koulutussektorin yhteishankkeeseen, ESSF, 4 miljoonaa euroa. Toiminnan tuotoilla katettiin noin 17 prosenttia toiminnan kuluista (14 prosenttia vuonna 2009).

Toiminnan kulut olivat yhteensä 277,1 miljoonaa euroa ja kasvua vuoteen 2009 verrattuna 3,2 prosenttia. Henkilöstökulujen osuus toiminnan kuluista oli 44,5 prosenttia. Henkilöstökulut (123,3 miljoonaa euroa) kasvoivat 2,3 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna. Palvelujen ostojen kasvu 62,9 miljoonasta eurosta 67,8 miljoonaan euroon (7,7 prosenttia) näkyy kasvuna erityisesti toimistopalvelujen atk-käyttöpalveluissa ja Muut palvelut -ryhmän eri asiantuntija- ja tutkimuspalveluissa. Vähennystä edellisvuoteen verrattuna on Korjaus- ja kunnossapitopalveluissa (vajaat 2 miljoonaa euroa).



Valmistus omaan käyttöön, 6,6 miljoonaa euroa, on aktivoitu taseeseen, josta 6,1 miljoonaa euroa aineettomiin ja 0,5 miljoonaa euroa aineellisiin hyödykkeisiin keskeneräisiin rakennuksiin.

Rahoitustuottoihin ja -kuluihin sisältyivät antolainoihin, ensisijaisesti kehitysluottoihin, ja pitkäaikaiseen vieraaseen pääomaan liittyvät tuotot ja kulut. Ryhmään kuuluvat myös valuuttojen kurssieroista johtuvat erät.

Satunnaisiin tuottoihin ja kuluihin kirjattiin saadut ja maksetut vahinkovakuutus- ja vahingonkorvaukset. Satunnaisiin tuottoihin kirjattiin myös 4,6 miljoonan euron erä, joka oli varattu mahdollisia veroja varten Finlandia Centerin (New York) osakemyynnin yhteydessä vuonna 2001. Varoja ei tarkoitukseen tarvittu ja varaus poistettiin kirjanpidon tileistä.

Siirtotalouden kuluja on käsitelty tarkemmin lähialueyhteistyön ja kehitysyhteistyötoiminnan yhteydessä.

#### 1.6.4 Tase

Taseen loppusumma oli 460 554 970,28 euroa.

Aineettomien hyödykkeiden kokonaisarvo kasvoi runsaat viisi miljoonaa euroa. Taseeseen aktivoitu valmistus omaan käyttöön kasvatti aineettomien hyödykkeiden arvoa Muissa pitkävaikutteisissa menoissa.

Rakennusten arvo maa-alueineen oli 239 miljoonaa euroa eli 52 prosenttia taseen loppusummasta. Aineellisten hyödykkeiden arvo taseessa väheni 3,4 miljoonaa euroa edellisvuoteen verrattuna ja on 255,2 miljoonaa euroa.

Käyttöomaisuusarvopaperien arvoa nosti 15 miljoonalla eurolla hankitut Teollisen yhteistyön rahaston osakkeet.

Lyhytaikaisissa saamisissa ennakkomaksut kasvoivat 8,4 miljoonalla eurolla. Muutokseen edellisvuoteen verrattuna vaikuttivat vuonna 2010 maksetut ja vuodelle 2011 jaksotetut YK:n rauhanturvamaksut.

Pankkitilien saldot muodostuivat edustustojen ulkomaisilla pankkitileillä olleista katteista 31.12.2010 sekä käteisvaroista.

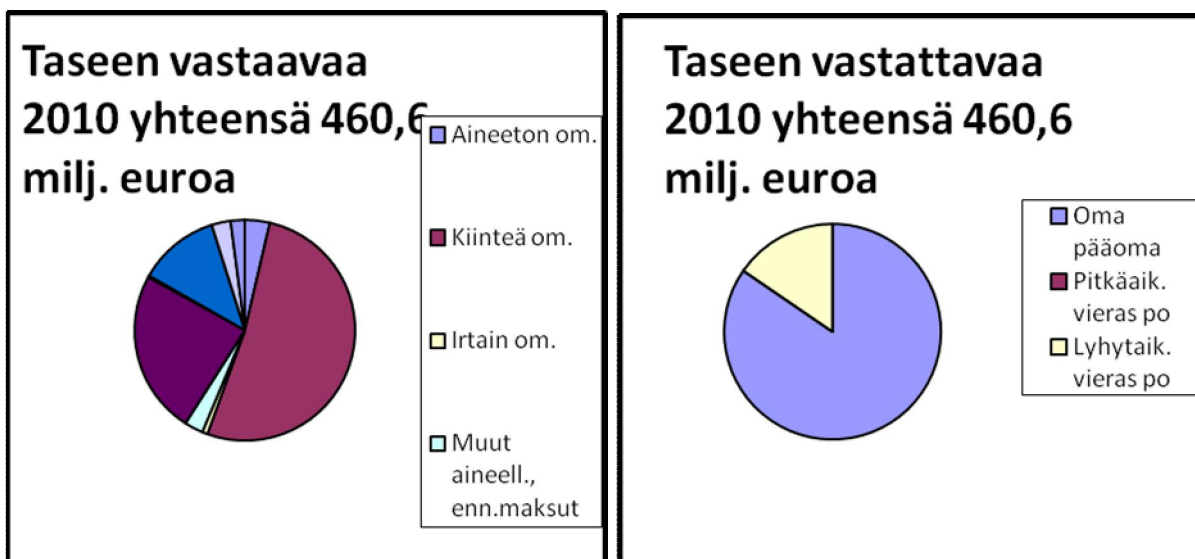
Vieraan pääoman pitkäaikaiset velat (4,6 miljoonaa euroa) poistuivat kun veroja varten varatut varat poistettiin kirjanpidon tileistä (Finlandia Center, New York, osakemyynti 2001).

Tilikauden aikana ministeriön kautta kulkeneet rahavirrat:

Kassamenot 1 155 miljoonaa euroa  
(1 044 miljoonaa euroa vuonna 2009)

Kassatulot 55 miljoonaa euroa  
(36 miljoonaa euroa vuonna 2009)

Taseen vastattavissa oman pääoman arvo oli 84,5 prosenttia taseen loppusummasta.



## 1.7 SISÄISEN VALVONNAN JA RISKIENHALLINNAN ARVIOINTI- JA VAHVISTUSLAUSUMA

Ulkoministeriö on laatinut talousarvioasetuksen 65 §:n mukaisen arviointi- ja vahvistuslausumansa osastojen ja eri palvelusektoreiden suorittaman arvioinnin pohjalta. Arviointi tehtiin käyttäen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointikehikkoa, jota on jatkokehitetty ulkoasiainhallinnon tehtävien ja toimialueen asettamien vaatimusten mukaisesti. Arvioinneissa on huomioitu myös ulkomaanedustuksen toimipisteet ja niiden toiminta, riskit ja valvonta. Lisäksi lausumassa on otettu huomioon sekä sisäisten että muiden tarkastusten havainnot valvonnan ja riskienhallinnan tilasta.

Osastojen arvioinneissa keskeisimmät riskit liittyvät soveltuvan henkilöstön riittävyyteen ja tehtävien hoidon kannalta riittävään ammattitaitoon sekä riskienhallintaan. Kokonaishenkilömäärä arvioidaan riittäväksi, mutta muuttuneet osaamisvaatimukset ja voimakas sisäinen vaihtuvuus aiheuttavat usein

tilanteen, jossa kaikkia keskeisiä tehtäviä ei kyetä täyttämään vaikka samanaikaisesti osaa henkilöstöstä ei kyetä lainkaan sijoittamaan organisaation kannalta tarkoituksenmukaisiin tehtäviin.

Tavoitteiden asettaminen ja tehtävien priorisointi sekä tavoitteiden toteutumisen seuranta ovat saaneet osastoilta edellisvuoden tapaan hyvän arvion. Sisäisen tarkastuksen arviot ovat näiltä osin osastoja kriittisempiä erityisesti priorisoinnin ja tavoitteiden toteutumisen seurannan osalta. Lisäksi riskienhallintaan kaivataan systemaattisuutta ja kokonaisvaltaisuutta sekä kytkemistä päivittäiseen toimintaan. Niin ikään pidetään tärkeänä sen tiiviimpää sitomista tulosohjausprosessin osaksi.

Varainkäyttöön ja taloushallintotehtävien hoitoon liittyviä riskejä arvioitiin olevan erityisesti pienissä työyksiköissä, joissa osaamisen puutteiden ja taloushallinnon vaarallisten työyhdistelmien vaikutukset korostuvat. Lisäksi on tullut esiin kehitysyhteistyön taloushallinnon osaamisen kirjava taso niitä hoitavissa edustustoissa. Taloushallintoon liittyvän riskienhallinnan ja valvontatoimien arvioitiin muutoinkin olevan selkeästi muiden sektoreiden tilannetta heikompi. Näiltä osin myös tarkastushavainnot ovat melko kriittisiä. Merkittävä osa taloushallintoon liittyvistä valvontatoimista jää itse asiassa edelleen sisäisen tarkastuksen pistotarkastusten tai normaalin edustustojen tarkastuskierroksen varaan. Sisäisen tarkastuksen havaintojen perusteella eri muodoissa esiintyvä korruptio on myös merkittävä riski ulkoasiainhallinnon ja edustustojen toiminnalle erityisesti Euroopan ulkopuolella.

Vaativa toimintaympäristö, suuret apuvolyymit ja ulkopuolisten toimijoiden merkittävän suuri osuus asettavat sisäiselle valvonnalle ja riskienhallinnalle kehitysyhteistyössä erityisiä haasteita. Kehitysyhteistyöhön liittyvät keskeisimmät riskit ja sisäisen valvonnan, seurannan ja riskienhallinnan kehittämistarpeet on tiedostettu ja kokonaisvaltaista riskienhallintajärjestelmää kehitetään edelleen.

Ulkoministeriö arvioi sisäinen valvonnan ja riskienhallinnan olevan hallinnonalallaan kokonaisuutena välttävä. Tämä johtuu osaksi sen sirpalemaisuudesta ja myös siitä, että riskienhallinnan kehittämishankkeet eivät ole juurikaan edenneet viime vuoteen verrattuna.

Seuraavassa on arviointikehikon luokitusta noudattaen esitetty ulkoasiainhallinnon keskeisimmät sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämiskohteet:

- keskeisissä tehtävissä olevan henkilöstön riittävyys, sopivuus ja osaaminen;
- riskienhallinnan systematisointi tulosohjausprosessin osaksi;
- taloushallintoon ja sen uusiin menettelytapoihin liittyvä riskienhallinta ja sisäinen valvonta; sekä
- kehitysyhteistyöhön liittyvä riskienhallinta ja valvonta.

## **1.8 HALLINNONALALLA TOTEUTETTujen ARVIINTIEN TULOKSET**

Suomen lähialueyhteistyöstä suoritettiin ensimmäistä kertaa kaikki toimintasektorit kattava riippumaton kokonaisvaltainen evaluointi, jonka mukaan lähialueyhteistyö on ollut onnistunutta ja tuloksellista. Evaluatioraportissa suositellaan yhteistyön jatkamista tietyin uudistuksin. Tuloksia hyödynnetään yhteistyön kehittämisessä.

Kehitysyhteistyössä saatettiin vuoden aikana päätökseen vuonna 2009 käynnistetyt Egyptin ja Etiopian maaohjelmien evaluatiot sekä vesi- ja maataloussektorien evaluatiot. Egyptin maaohjelman evaluatio toi esille, että Egyptin siirtymävaiheen tavoitteet olivat liian kunnianhimoisia varattuun aikaan nähden, ja että kumppanimaata tulisi aktiivisemmin informoida ja tukea siirtymävaiheen aikana. Etiopian maaohjelman evaluatio puolestaan totesi, että ohjelmaa on toteutettu onnistuneesti ja kumppanin tarpeet huomioiden. Maataloussektorilla on joissakin kumppanimaissa vähitellen siirrytty avunantajien yhteiseen sektorirahoitukseen harmonisaatiotavoitteiden mukaisesti. Tosin Suomella on sektorilla vielä myös kahdenvälisiä hankkeita. Maataloussektorin evaluatio toi esiin sen, että Suomella oli 1990-luvulla yksityissektorin ja arvoketjun kehittämistä tukevia maataloushankkeita, mutta dokumentoinnin puutteellisuuden vuoksi niistä saatuja hyviä kokemuksia ei ole täysin pystytty hyödyntämään. Suomen vesisektorin yhteistyö on ollut erittäin onnistunutta ja se arvioitiin hyväksi mm. tuloksellisuuden, tehokkuuden, vaikuttavuuden ja kestävyuden osalta. Sen todettiin suoraan parantaneen kohderyhmien elinolosuhteita.

Lisäksi suoritettiin Kestävä kehitys ja köyhyys –teeman evaluointi, joka koostui neljästä rinnakkain edenneestä osaevaluatiosta, jotka olivat: 1) vuosien 2008-2010 aikana suoritettujen evaluatioiden synteesi, 2) metsä- ja luonnonvarasektorin ja 3) energiasektorin evaluatiot sekä 4) korkotukiluottoinstrumentin evaluatio. Teeman evaluointi osoitti, että kestävyys ja köyhyyden väheneminen ovat kaiken kaikkiaan vaikeasti mitattavissa ja niitä mitataan harvoin. Läpileikkaavien teemojen huomioinnista on tehostettava kaikilla sektoreilla ja kaikissa projekteissa. Samoin hankkeiden identifioinnissa, suunnittelussa ja seurannassa on paljon kehittämistarpeita.

Synteisievaluatio arvioi Suomen kehitysyhteistyön vahvuusiksi tarkoituksenmukaisuuden, johdonmukaisuuden, kumppanien tyytyväisyyden, suomalaisen toimintatavan ja asiantuntevuuden sekä sen, että kehityspolitiikka on Suomessa integroitu osaksi muuta ulkopolitiikkaa. Parannettavaa Suomella on kuitenkin vielä tulosten kestävyudessa, täydentävyydessä, tehokkuudessa, asiainyhteyden huomioimisessa sekä toimintojen suunnittelussa ja seurannassa. Toimintaympäristön riskejä ei analysoida tarpeeksi, eikä läpileikkaavilla teemoilla ole riittäviä tulostavoitteita ja seurantaa. Myös asiakirjahallinta on heikkoa. Metsäsektorilla Suomi on johtava avunantaja ja kansainvälistä toimintaa pidettiin erinomaisena. Paikallistasolla tulokset ovat hyviä, mutta laajempien hyötyjen saavuttamiseksi metsäalan hankkeita tulisi laajentaa ja Suomen tulisi keskittyä tiiviimmin osaamisalueilleen. Energiasektorilla Suomi saa kiitosta Väli-Amerikassa toteutettavasta Ympäristö- ja energiakumppanuusohjelmasta sen ainutlaatuisen rahoitusmekanismin osalta. Hankkeet ovat kuitenkin pieniä, mikä aiheuttaa sektorin pirstaleisuutta ja vähentää vaikuttavuutta. Toisaalta hankkeet toteutetaan paikallisesti, mikä takaa sitoutumisen ja omistajuuden.

Ministeriö osallistui myös Tansanian budjettituen yhteisevaluointiin sekä Pariisin julistuksen II-vaiheen yhteisevaluointiin tukemalla Mosambikia ja Afganistania. Lisäksi rahoitettiin UNRWA:n opetussektorin evaluointia ja humanitäärisen avun laajaa klusterievaluointia.

Vuoden 2010 aikana aloitettiin korkotuki-instrumentin, kehitysyhteistyön tulosperustaisen johtamisen sekä kemiallisten aseiden tunnistamiskoulutuksen evaluoinnit. Näiden tulokset saadaan vuoden 2011 aikana. Lisäksi tehtiin perusselvitykset kauppa ja kehitys – ja apulaisasiantuntijaohjelman evaluoinneille, joiden varsinainen evaluointityö käynnistyy 2011.

## **1.9 YHTEENVETO HAVAITUISTA VÄÄRINKÄYTÖKSISTÄ**

Vuonna 2010 tuli ilmi 14 ulkoasiainhallintoon kohdistunutta rikosta, muuta väärinkäytöstä tai sellaiseksi katsottavaa laiminlyöntiä taikka epäilyä edellä mainituista. Tapauksista yhdessä on ollut osallisena ulkoasiainhallinnon palkattuun henkilökuntaan kuuluva henkilö, yhdeksän tapausta liittyy ulkoasiainhallinnon hoitamaan kahdenväliseen kehitysyhteistyöhön ja neljässä tapauksessa on kyse ulkopuolisesta tai tuntemattomaksi jääneestä tekijästä.

Näistä on aiheutunut arviolta pienehköt suoranaiset rahalliset vahingot ulkoasiainhallinnon varoihin tai omaisuuteen. Kehitysyhteistyövaroihin kohdistuneiden väärinkäytösten seurauksena takaisinperinnässä on yhteensä noin 37 500 euroa.

Edellä mainittujen tapausten johdosta on tehty toimivaltaiselle tutkintaviranomaiselle ilmoituksia väärinkäytöksistä (asemamaassa). Tapausten kohdalla on käytetty myös erilaisia hallinnollisia menettelyjä. Lisäksi on jatkettu joidenkin edellisen vuoden toimintakertomuksessa kirjattujen tapausten käsittelyä.

## 2. Talousarvion toteutumalaskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
<b>11. Verot ja veronluonteiset tulot</b>	<b>37 936,00</b>	<b>1 843</b>	<b>1 843,27</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>
11.04.01. Arvonlisävero	37 936,00	1 843	1 843,27	0,00	100
<b>12. Sekalaiset tulot</b>	<b>6 590 683,97</b>	<b>41 889 823</b>	<b>47 602 051,37</b>	<b>5 712 228,57</b>	<b>114</b>
12.24.99. UM:n hallinnonalan tulot	5 157 019,27	10 222 000	15 934 228,57	5 712 228,57	156
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	1 433 664,70	31 667 823	31 667 822,80	0,00	100
<b>13. Korkotulot ja voiton tuloutukset</b>	<b>22 390,01</b>	<b>221 702</b>	<b>221 702,40</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>
13.01.05. Korot muista lainoista	22 390,01	221 702	221 702,40	0,00	100
<b>15. Lainat</b>	<b>378 339,50</b>	<b>3 584 896</b>	<b>3 584 895,68</b>	<b>0,00</b>	<b>100</b>
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	378 339,50	3 584 896	3 584 895,68	0,00	100
<b>Tuloarviotilit yhteensä</b>	<b>7 029 349,48</b>	<b>45 698 264,15</b>	<b>51 410 492,72</b>	<b>5 712 228,57</b>	<b>112</b>

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määrärahojen		Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruutuk- set)	Siirretty seuraavalle vuodelle
<b>24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala</b>	<b>1 093 329 352,89</b>	<b>1 104 441 200,00</b>	<b>881 942 414,63</b>	<b>219 055 235,82</b>	<b>1 100 997 650,45</b>	<b>3 443 549,55</b>	<b>330 261 048,93</b>	<b>1 397 510 248,93</b>	<b>1 067 093 044,11</b>	<b>298 749 382,02</b>
24.01.01. Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (siirtomääräraha 2v)						-				
24.01.21. Ulkoasiainministeriön hallinnonalan tuotavuusmääräraha (siirtomääräraha 2v)	204 118 000,00	204 915 000	171 352 229,29	33 562 770,71	204 915 000,00	0,00	31 277 727,42	236 192 727,42	202 629 956,71	33 562 770,71
24.01.29. UM:n hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	0,00	67 000	11 620,00	55 380,00	67 000,00	0,00	0,00	67 000,00	11 620,00	55 380,00
24.01.29.1. Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	12 519 837,41	17 667 000	15 287 531,75		15 287 531,75	2 379 468,25				
24.01.29.2. Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot	7 990 191,86	8 967 000	8 050 158,18		8 050 158,18	916 841,82				
24.01.29.3. Lähialueyhteistyön arvonlisäveromenot	4 499 801,03	8 100 000	7 140 145,89		7 140 145,89	959 854,11				
24.01.74. Talonrakennukset (siirtomääräraha 3v)	29 844,52	600 000	97 227,68		97 227,68	502 772,32				
24.01.76. Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen (siirtomääräraha 3v)	6 000 000,00	5 000 000	244 623,40	4 755 376,60	5 000 000,00	0,00	4 127 390,08	9 127 390,08	2 642 429,21	6 484 960,87
	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00	30 000 000,00	30 000 000,00	0,00	0,00

24.10.20	Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (arviomääräraha)	107 476,22	400 000	348 111,07		348 111,07	51 888,93				
24.10.20.09	Varalla käynnissä olevien operaatioiden lisämenoihin (arviomääräraha)	107 476,22	400 000	348 111,07		348 111,07	51 888,93				
24.10.21.	Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (arviomääräraha)	791 619,08	1 246 000	933 712,12		933 712,12	312 287,88				
24.10.21.01. (24.10.21.1.)	Siviilikriisinhallinta (arviomääräraha)	791 619,08	545 500	415 506,18		415 506,18	129 993,82				
24.10.21.02. (24.10.21.2.)	Vaalitarkkailijat (arviomääräraha)	0,00	300 500	300 470,33		300 470,33	29,67				
24.10.21.03	Rauhanvälittäminen (arviomääräraha)		400 000	217 735,61		217 735,61	182 264,39				
24.20.66.	Lähialueyhteistyö (siirtomääräraha 3v)	13 215 828,21	11 660 200	1 959 729,58	9 700 470,42	11 660 200,00	0,00	14 472 105,76	26 132 305,76	8 768 786,13	17 138 411,38
24.30.66.	Varsinainen kehitysyhteistyö (siirtomääräraha 3v)	732 909 000,00	743 596 000,00	594 342 127,20	149 253 872,80	743 596 000,00	0,00	226 559 612,19	970 155 612,19	750 017 023,59	219 280 493,77
24.30.66.1.	Monenkeskinen kehitysyhteistyö	197 500 000,00	205 383 000	189 572 180,94	15 810 819,06	205 383 000,00	0,00	13 819 519,76	219 202 519,76	199 102 814,90	20 099 703,78
24.30.66.2.	Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	261 922 000,00	0	0	0,00	0,00	0,00	123 508 617,39	123 508 617,39	80 744 549,48	42 216 942,06
24.30.66.21	Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	0,00	261 753 000	169 560 776,72	92 192 223,28	261 753 000,00	0,00	0,00	261 753 000,00	169 560 776,72	92 192 223,28
24.30.66.22	DFID Iso-Britannia yhteistoimintahanke	0,00	1 630 000	0,00	1 630 000,00	1 630 000,00	0,00	0,00	1 630 000,00	0,00	1 630 000,00
24.30.66.23	NDF Pohjoismainen kehitysrachasto yhteistoimintahanke	0,00	1 000 000	0,00	1 000 000,00	1 000 000,00	0,00	0,00	1 000 000,00	0,00	1 000 000,00
24.30.66.24	ADA Itävalta yhteistoimintahanke	0,00	300 000	300 000,00	0,00	300 000,00	0,00	0,00	300 000,00	300 000,00	0,00
24.30.66.25	FASE Tanskan Maputon sl yhteistoimintahanke	0,00	4 033 000	4 018 969,54	14 030,46	4 033 000,00	0,00	0,00	4 033 000,00	4 018 969,54	14 030,46
24.30.66.26	PROAGRI II Kanadan Maputon sl yhteistoimintahanke	0,00	9 000	2 610,40	6 389,60	9 000,00	0,00	0,00	9 000,00	2 610,40	6 389,60
24.30.66.27	PRORURAL Norjan Um yhteishanke	0,00	1 750 000	1 750 000,00	0,00	1 750 000,00	0,00	0,00	1 750 000,00	1 750 000,00	0,00
24.30.66.3.	Euroopan kehitysrachasto	54 000 000,00	49 605 000	43 781 492,07	5 823 507,93	49 605 000,00	0,00	11 570 507,93	61 175 507,93	55 352 000,00	5 823 507,93
24.30.66.4.	Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	43 350 000,00	43 000 000	30 432 487,07	12 567 512,93	43 000 000,00	0,00	35 360 800,02	78 360 800,02	54 127 538,96	24 233 260,22
24.30.66.5.	Humanitaarinen apu	67 000 000,00	69 688 000	69 680 300,99	7 699,01	69 688 000,00	0,00	11 347 910,12	81 035 910,12	81 028 211,11	7 699,01
24.30.66.6.	Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	9 437 000,00	4 745 000	1 665 345,61	3 079 654,39	4 745 000,00	0,00	8 657 312,91	13 402 312,91	6 946 082,68	6 355 272,17
24.30.66.7.	Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	2 000 000,00	2 000 000	581 701,71	1 418 298,29	2 000 000,00	0,00	1 843 096,61	3 843 096,61	2 024 041,59	1 818 398,38
24.30.66.8.	Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteistyön palvelukeskukselle (KEPA) ja kehitysyhteistyötiedotukselle	83 700 000,00	83 700 000	78 803 424,00	4 896 576,00	83 700 000,00	0,00	14 149 365,55	97 849 365,55	90 315 099,20	7 435 996,03
24.30.66.9.	Korkotuki	14 000 000,00	15 000 000	4 192 838,15	10 807 161,85	15 000 000,00	0,00	6 302 481,90	21 302 481,90	4 744 329,01	16 447 070,85
24.30.88.	Finnfundin pääoman korottaminen (siirtomääräraha 3 v)	14 999 950,00	15 000 000	14 999 950,00	0,00	14 999 950,00	50,00				
24.90.01.	Euroopan parlamentin jäsenten palkkaukset (arviomääräraha)	578 875,06	0	0,00	0,00	0,00	0,00				
24.90.23. (24.9923.)	Etyj-puheenjohtajuus (siirtomääräraha 2v)	-229 455,27	0	0,00	0,00	0,00	0,00				
24.90.50.	Eräät valtionavut (kiinteä määräraha)	1 976 000,00	1 840 000	1 823 559,00	0,00	1 823 559,00	16 441,00				
24.90.50.1.	Kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	611 000,00	515 000	515 000	0,00	515 000,00	0,00				



24.90.50.01.1.	Eurooppalainen Suomi ry	249 000,00	249 000	249 000,00	0,00	249 000,00	0,00				
24.90.50.01.2.	Vaihtoehto EU:lle Tiedotuskeskus ry	51 000,00	51 000	51 000,00	0,00	51 000,00	0,00				
24.90.50.01.3.	Muiden kansalaisjärjestöjen Eurooppa-tiedotus	215 000,00	215 000	215 000,00	0,00	215 000,00	0,00				
24.90.50.01.4.	Euroopan parlamentin vaalitiedotus	96 000,00	0	0,00	0,00	0,00	0,00				
24.90.50.02.	Suomen YK-liitto ry	315 000,00	315 000	315 000,00	0,00	315 000,00	0,00				
24.90.50.03.	Suomen toimikunta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi	110 000,00	110 000	110 000,00	0,00	110 000,00	0,00				
24.90.50.04.	Saamelaisneuvosto	50 000,00	75 000	75 000,00	0,00	75 000,00	0,00				
24.90.50.05.	Euroopan turvallisuus- ja yhteistyökonferenssin toimintaa tukevat järjestöt	45 000,00	45 000	38 559,00	0,00	38 559,00	6 441,00				
24.90.50.06.	SPR:n kansainvälisen humanitaarisen oikeuden Geneven sopimusten tunnetuksi tekeminen Suomessa	60 000,00	65 000	65 000,00	0,00	65 000,00	0,00				
24.90.50.07.	KATU ry	70 000,00	70 000	70 000,00	0,00	70 000,00	0,00				
24.90.50.08.	CMI ry	535 000,00	450 000	450 000,00	0,00	450 000,00	0,00				
24.90.50.09.	Suomen Atlantti-seura	130 000,00	130 000	130 000,00	0,00	130 000,00	0,00				
24.90.50.10.	Muut kansainvälistä toimintaa harjoittavat yhteisöt	50 000,00	65 000	55 000,00	0,00	55 000,00	10 000,00				
24.90.51.	Hädänalaisten auttaminen (arviomääräraha)	34 922,05	39 000	32 578,49	0,00	32 578,49	6 421,51				
24.90.66.	Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (siirtomääräraha 2v)	104 531 000,00	101 511 000	80 283 634,71	21 227 365,29	101 511 000,00	0,00	22 716 596,14	124 227 596,14	103 000 230,85	21 227 365,29
24.90.67.	Kansainvälisen ilmasopimuksen alaisen yhteistyön menot (siirtomääräraha 3v)	500 000,00	500 000	0,00	500 000,00	500 000,00	0,00	1 107 617,34	1 607 617,34	22 997,62	1 000 000,00
24.90.95.	Kurssivaihtelut (arviomääräraha)	1 276 300,13	1 000 000	323 008,02	0,00	323 008,02	676 991,98				
<b>25. Oikeusministeriön hallinnonala</b>		<b>86 744,70</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>				
25.01.29.	Oikeusministeriön hallinnonalan arvonsäilytysmenot (arviomääräraha)	447,49	0	0,00		0,00	0,00				
25.50.20.	Vaalimenot (arviomääräraha)	86 297,21	0	0,00		0,00	0,00				
25.50.20.2.	Europarlamenttivaalit	86 297,21	0	0,00		0,00	0,00				
<b>28. Valtiovarainministeriön hallinnonala</b>		<b>743 600,00</b>	<b>532 200,00</b>	<b>166 557,71</b>	<b>365 642,29</b>	<b>532 200,00</b>	<b>0,00</b>	<b>381 865,32</b>	<b>914 065,32</b>	<b>548 423,03</b>	<b>365 642,29</b>
28.60.01.	EU:n kansallisten asiantuntijoiden palkkaukset (siirtomääräraha 2 v)	217 300,00	36 900	36 900,00	0,00	36 900,00	0,00	64 000,00	100 900,00	100 900,00	0,00
28.92.20. (28.60.20.)	EU:n osallistuminen matkakustannusten korvauksiin (siirtomääräraha 2 v)	526 300,00	495 300	129 657,71	365 642,29	495 300,00	0,00	317 865,32	813 165,32	447 523,03	365 642,29
28.92.20.24. (28.60.20.24.)	Ulkoasiainministeriön hallinnonala	526 300,00	495 300	129 657,71	365 642,29	495 300,00	0,00	317 865,32	813 165,32	447 523,03	365 642,29
<b>29. Opetusministeriön hallinnonala</b>		<b>72 900,00</b>	<b>37 292</b>	<b>37 291,79</b>	<b>0,00</b>	<b>37 291,79</b>	<b>0,21</b>	<b>13 116,04</b>	<b>50 408,04</b>	<b>50 407,83</b>	<b>0,00</b>
29.01.01.	Opetusministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	72 900,00	37 292	37 291,79	0,00	37 291,79	0,21	13 116,04	50 408,04	50 407,83	0,00
29.01.01.1.	Toimintamenot	72 900,00	37 292	37 291,79	0,00	37 291,79	0,21	13 116,04	50 408,04	50 407,83	0,00
<b>30. Maa- ja metsätalousministeriön hallinnonala</b>		<b>63 100,00</b>	<b>63 100</b>	<b>63 100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>0,00</b>

30.01.01	Maa- ja metsätalousministeriön toimintamenot (siirtomääräraha 2 v)	63 100,00	63 100	63 100,00	0,00	63 100,00	0,00	63 100,00	63 100,00	0,00
<b>32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala</b>		<b>7 996 742,68</b>	<b>7 704 729,81</b>	<b>7 004 651,58</b>	<b>0,00</b>	<b>7 004 651,58</b>	<b>700 078,23</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
32.30.51.	Työ- ja elinkeinoministeriö/Työllistämiskoulutus- ja erityistoimet (kiinteä määräraha)	27 999,43	50 697	50 697,18		50 697,18	-0,18			
32.30.51.2.	Työllistäminen valtionhallintoon	27 999,43	50 697	50 697,18		50 697,18	-0,18			
32.30.51.2.1.	Palkkaukset	27 999,43	50 697	50 697,18		50 697,18	-0,18			
32.60.43.	Työ- ja elinkeinoministeriö/Kioston mekanismit (arviomääräraha)	7 968 743,25	7 654 033	6 953 954,40		6 953 954,40	700 078,41			
<b>33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala</b>		<b>230 000,00</b>	<b>477 700</b>	<b>299 360,22</b>	<b>178 339,78</b>	<b>477 700,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>477 700,00</b>	<b>299 360,22</b>
33.01.01	Sosiaali- ja terveysministeriön toimintamenot (nettob) (siirtomääräraha 2 v)	230 000,00	477 700	299 360,22	178 339,78	477 700,00	0,00	0,00	477 700,00	299 360,22
33.01.01.1	Toimintamenot	230 000,00	477 700	299 360,22	178 339,78	477 700,00	0,00	0,00	477 700,00	299 360,22
<b>Määrärahatilit yhteensä</b>		<b>1 102 522 440,27</b>	<b>1 113 256 222</b>	<b>889 513 375,93</b>	<b>219 599 217,89</b>	<b>1 109 112 593,82</b>	<b>4 143 627,99</b>	<b>330 656 030,29</b>	<b>1 399 015 522,29</b>	<b>1 068 054 335,19</b>
										<b>299 293 364,09</b>

**Talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella**

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) <sup>1)</sup>								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy <sup>2)</sup>	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö <sup>3)</sup>	Vuoden 2010 valtuudet						Talousarvio-menot 2010	Määräraha-tarve 2011	Määräraha-tarve 2012	Määräraha-tarve 2013	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämätää	Uusittavissa 2010 TA:ssa						
<b>24.20.66. Lähialueyhteistyö</b>	<b>8 442</b>	<b>3 000</b>	<b>0</b>	<b>3 000</b>	<b>378</b>	<b>2 622</b>	<b>0</b>	<b>1 054</b>	<b>2 769</b>	<b>129</b>	<b>182</b>	<b>129</b>	<b>4 263</b>
Aikaisempien vuosien valtuudet	8 442							1 054	2 444	129	129	129	3 885
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet		3 000		3 000	378	2 622			325		53		378
<b>24.30.50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle</b>	<b>0</b>	<b>268 188</b>	<b>0</b>	<b>268 188</b>	<b>0</b>	<b>268 188</b>	<b>0</b>						
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet		268 188	0	268 188		268 188							
<b>24.30.66. Varsinainen kehitysyhteistyö</b>	<b>4 097 659</b>	<b>1 105 237</b>	<b>0</b>	<b>1 105 237</b>	<b>983 254</b>	<b>121 983</b>	<b>0</b>	<b>493 063</b>	<b>701 665</b>	<b>599 507</b>	<b>445 882</b>	<b>889 915</b>	<b>3 130 032</b>
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	4 097 659	0	0	0	0	0	0	493 063	566 654	346 621	198 394	542 046	2 146 778
- korkotuki- tms. valtuudet <sup>4)</sup>	190 694							4 169	13 127	9 830	8 977	83 056	119 159
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet, josta		1 105 237	0	1 105 237	983 254	121 983	0		135 011	252 886	247 488	347 869	983 254
- korkotuki- tms. valtuudet <sup>4)</sup>		70 900	0	70 900	19 529	51 371	0		275	2 229	2 240	14 786	19 530
<b>24.90.67. Kansainvälisen ilmastosi- muksen alaisen yhteistyön menot</b>	<b>637</b>	<b>500</b>	<b>0</b>	<b>500</b>	<b>0</b>	<b>500</b>	<b>0</b>	<b>9</b>	<b>55</b>	<b>55</b>	<b>55</b>	<b>287</b>	<b>461</b>
Aikaisempien vuosien valtuudet	637							9	55	55	55	287	461
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet		500		500	0	500							0
<b>Yhteensä</b>	<b>4 106 738</b>	<b>1 376 925</b>	<b>0</b>	<b>1 376 925</b>	<b>983 632</b>	<b>393 293</b>	<b>0</b>	<b>494 126</b>	<b>704 489</b>	<b>599 691</b>	<b>446 119</b>	<b>890 331</b>	<b>3 134 756</b>
Aikaisempien vuosien valtuudet, josta	4 106 738							494 126	569 153	346 805	198 578	542 462	2 151 124
- korkotuki- tms. valtuudet <sup>4)</sup>	190 694							4 169	13 127	9 830	8 977	83 056	119 159
- talonrakennushankevaluudet <sup>5)</sup>	0							0	0	0	0	0	0
Vuonna 2010 käytettävissä olleet valtuudet				1 376 925	983 632	393 293	0		135 336	252 886	247 541	347 869	983 632
- korkotuki- tms. valtuudet <sup>4)</sup>		70 900	0	70 900	19 529	51 371	0		275	2 229	2 240	14 786	19 530

**VALTUUDET, NIIDEN KÄYTTÖ JA KÄYTÖSTÄ AIHEUTUVAT MENOT VUONNA  
2010**

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €)						Valtuuksien käytöstä aiheutuvat menot							
	Valtuus- laji	Määrä	Käytetty	Jäljellä	Aikaisempina vuosina	2010	2011	2012	2013	2014-	Yhteensä		
<b>24.20.66. Lähialueyhteistyö</b>													
Ei-käytettävissä olevat valtuudet													
	0350803	Lähialueyhteistyö	KYH	15 000	1 819	13 181	1 709	34	14			1 757	
	0450803	Lähialueyhteistyö	KYH	10 000	1 706	8 294	845	206	130	129	129	1 568	
	0850803	Lähialueyhteistyö	KYH	3 500	2 016	1 484	801	403	309			1 513	
	0950803	Lähialueyhteistyö	KYH	3 000	2 901	99		410	1 991			2 401	
		Yhteensä		31 500	8 442	23 058	3 354	1 054	2 444	129	129	7 239	
Käytettävissä olevat valtuudet													
	1050803	Lähialueyhteistyö	KYH	3 000	378	2 622			325		53	378	
		Yhteensä		3 000	378	2 622			325		53	378	
<b>24.20.66.</b>		<b>Yhteensä</b>		<b>34 500</b>	<b>8 819</b>	<b>25 681</b>	<b>3 354</b>	<b>1 054</b>	<b>2 769</b>	<b>129</b>	<b>182</b>	<b>129</b>	<b>7 617</b>
<b>24.30.50. Valtionapu Teollisen yhteistyön rahasto Oy:lle</b>													
Käytettävissä olevat valtuudet													
	1050801	FINNFUND	KYH	168 188		168 188							
	1050802	FINNFUND	KYH	100 000		100 000							
<b>24.30.50.</b>		<b>Yhteensä</b>		<b>268 188</b>		<b>268 188</b>							
<b>24.30.66.1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö</b>													
Ei-käytettävissä olevat valtuudet													
	0050801	Monenkeskinen	KYH	288 442	283 440	5 003	181 179	57 292	28 784	4 543	3 471	7 068	282 338
	0250901	Monenkeskinen	KYH	185 000	174 032	10 968	170 005	30					170 035
	0450901	Monenkeskinen	KYH	166 000	166 000		103 000					63 000	166 000
	0550901	Monenkeskinen	KYH	214 100	214 073	27	163 083	30 412	11 550	5 999	1 725	119	212 889
	0650901	Monenkeskinen	KYH	207 200	205 400	1 800	124 010	24 116	9 374	6 609	7 231	29 260	200 600
	0750901	Monenkeskinen	KYH	338 250	338 250		37 290	41 130	54 170	48 470	43 900	113 290	338 250
	0850901	Monenkeskinen	KYH	162 400	152 997	9 403	18 500	40 200	60 200	9 750		23 097	151 747
	0950901	Monenkeskinen	KYH	83 050	80 502	2 548		27 500	34 102	8 300	1 800	8 800	80 502
		Yhteensä		1 644 442	1 614 694	29 749	797 067	220 680	198 180	83 671	58 128	244 635	1 602 361
Käytettävissä olevat valtuudet													
	1050901	Monenkeskinen	KYH	645 700	626 850	18 850			29 024	141 264	157 806	298 756	626 850
		Yhteensä		645 700	626 850	18 850			29 024	141 264	157 806	298 756	626 850
<b>24.30.66.1.</b>		<b>Yhteensä</b>		<b>2 290 142</b>	<b>2 241 544</b>	<b>48 598</b>	<b>797 067</b>	<b>220 680</b>	<b>227 204</b>	<b>224 935</b>	<b>215 934</b>	<b>543 391</b>	<b>2 229 211</b>

**24.30.66.2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

0250902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	136 500	110 647	25 853	105 442	193					105 635
0350902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	132 100	123 760	8 340	121 367	1 468	27				122 862
0450902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	164 000	164 000		140 599	4 864	462	270			146 194
0550902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	304 800	231 061	73 739	177 231	8 799	10 462	2 600			199 092
0650902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	228 950	189 607	39 343	146 670	17 257	12 468	3 905			180 300
0750902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	210 800	172 963	37 837	60 110	51 586	47 061	11 220	2 710		172 686
0850902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	336 185	197 960	138 225	21 274	50 543	72 084	33 963	10 800	5 520	194 183
0950902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	351 403	326 553	24 851		43 342	101 087	93 759	53 330	34 628	326 145
	Yhteensä		1 864 738	1 516 550	348 188	772 692	178 053	243 651	145 716	66 840	40 148	1 447 099

Käytettävissä olevat valtuudet

1050902	Maa- ja aluekohtainen	KYH	262 877	225 810	37 067			67 164	70 673	55 921	32 052	225 810
	Yhteensä		262 877	225 810	37 067			67 164	70 673	55 921	32 052	225 810

**24.30.66.2.**

**Yhteensä 2 127 615 1 742 359 385 256 772 692 178 053 310 815 216 389 122 760 72 200 1 672 908**

**24.30.66.3. Euroopan kehitysrahasto**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

0650903	Euroopan kehitysrahasto	KYH	350 375	333 425	16 949			32 218	63 000	64 000	174 207	333 425
	Yhteensä		350 375	333 425	16 949			32 218	63 000	64 000	174 207	333 425

**24.30.66.3.**

**Yhteensä 350 375 333 425 16 949 32 218 63 000 64 000 174 207 333 425**

**24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

0650904	Maittain kohdentamaton	KYH	15 100	15 100		11 944	757	600				13 301
0750904	Maittain kohdentamaton	KYH	10 500	10 500		2 068	2 306	1 413	2 100			7 887
0850904	Maittain kohdentamaton	KYH	16 600	14 900	1 700	444	3 039	5 918	5 500			14 900
0950904	Maittain kohdentamaton	KYH	9 800	9 800			200	7 200	1 950	450		9 800
	Yhteensä		52 000	50 300	1 700	14 456	6 302	15 131	9 550	450		45 888

Käytettävissä olevat valtuudet

1050904	Maittain kohdentamaton	KYH	23 260	22 950	310			9 950	8 500	4 500		22 950
	Yhteensä		23 260	22 950	310			9 950	8 500	4 500		22 950

**24.30.66.4.**

**Yhteensä 75 260 73 250 2 010 14 456 6 302 25 081 18 050 4 950 68 838**

**24.30.66.6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

0250906	Suunnittelu ja tukitoiminnot	KYH	3 027	3 027		2 961	50	16				3 027
0450906	Suunnittelu ja tukitoiminnot	KYH	4 500	4 500		4 386	69	25				4 481
0650906	Suunnittelu ja tukitoiminnot	KYH	1 500	1 500		851	312	317				1 480
0850906	Suunnittelu ja tukitoiminnot	KYH	4 100	4 100			1 442	1 933	725			4 100
	Yhteensä		13 127	13 127		8 198	1 873	2 291	725			13 087

Käytettävissä olevat valtuudet

1050906	Suunnittelu ja tukitoiminnot	KYH	7 050	7 050				1 275	1 750	1 750	2 275	7 050
	Yhteensä		7 050	7 050				1 275	1 750	1 750	2 275	7 050
<b>24.30.66.6.</b>	<b>Yhteensä</b>		<b>20 177</b>	<b>20 177</b>		<b>8 198</b>	<b>1 873</b>	<b>3 566</b>	<b>2 475</b>	<b>1 750</b>	<b>2 275</b>	<b>20 137</b>

**24.30.66.8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle.**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

0550908	Kansalaisjärjestöt	KYH	49 650	46 726	2 924	46 265	15					46 280
0650908	Kansalaisjärjestöt	KYH	76 450	76 450		74 138	941	377				75 456
0750908	Kansalaisjärjestöt	KYH	68 900	65 286	3 614	45 099	19 060	1 051				65 209
0850908	Kansalaisjärjestöt	KYH	109 100	89 670	19 430	33 125	31 549	24 947				89 620
0950908	Kansalaisjärjestöt	KYH	109 095	100 736	8 359		30 421	35 680	34 130			100 232
	Yhteensä		413 195	378 868	34 326	198 625	81 985	62 056	34 130			376 797

Käytettävissä olevat valtuudet

1050908	Kansalaisjärjestöt	KYH	95 450	81 065	14 385			27 323	28 470	25 272		81 065
	Yhteensä		95 450	81 065	14 385			27 323	28 470	25 272		81 065
<b>24.30.66.8.</b>	<b>Yhteensä</b>		<b>508 645</b>	<b>459 933</b>	<b>48 712</b>	<b>198 625</b>	<b>81 985</b>	<b>89 379</b>	<b>62 600</b>	<b>25 272</b>		<b>457 861</b>

**24.30.66.9. Korkotuki**

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

9650804	Korkotuki	KYH	16 819	10 377	6 442	7 203	2	29			129	7 363
9850804	Korkotuki	KYH	23 546	5 617	17 929	2 835	3	8				2 847
9950804	Korkotuki	KYH	28 592	13 450	15 142	5 671	32	140			345	6 188
0050804	Korkotuki	KYH	28 592	7 760	20 832	2 651	29	173	23	5		2 881
0150909	Korkotuki	KYH	31 956	4 501	27 455	2 358	39	175	50	10	1 824	4 455
0250909	Korkotuki	KYH	31 956	21 335	10 621	8 484	262	972	478	308	12 122	22 626
0350909	Korkotuki	KYH	28 000	27 182	818	10 991	801	1 649	1 348	1 194	12 647	28 629
0450909	Korkotuki	KYH	28 000	12 504	15 496	4 473	367	1 120	860	775	4 892	12 487
0550909	Korkotuki	KYH	28 000	27 943	57	7 440	1 507	3 298	2 018	1 791	11 039	27 092
0650909	Korkotuki	KYH	28 000	18 707	9 293	1 689	556	1 705	1 110	1 053	12 595	18 707
0750909	Korkotuki	KYH	28 000	13 561	14 439	1 227	428	1 170	1 158	1 090	8 512	13 585
0850909	Korkotuki	KYH	28 000	897	27 103		3	123	130	130	511	897
0950909	Korkotuki	KYH	28 000	26 860	1 140		141	2 566	2 655	2 621	18 441	26 424
	Yhteensä		357 461	190 694	166 766	55 022	4 169	13 127	9 830	8 977	83 056	174 181

Käytettävissä olevat valtuudet

1050909	Korkotuki	KYH	70 900	19 529	51 371			275	2 229	2 240	14 786	19 529
	Yhteensä		70 900	19 529	51 371			275	2 229	2 240	14 786	19 529
<b>24.30.66.9.</b>	<b>Yhteensä</b>		<b>428 361</b>	<b>210 224</b>	<b>218 137</b>	<b>55 022</b>	<b>4 169</b>	<b>13 401</b>	<b>12 059</b>	<b>11 217</b>	<b>97 842</b>	<b>193 711</b>

Ei-käytettävissä olevat valtuudet

Käytettävissä olevat valtuudet

<b>4 695 338</b>	<b>4 097 659</b>	<b>597 679</b>	<b>1 846 060</b>	<b>493 063</b>	<b>566 654</b>	<b>346 621</b>	<b>198 394</b>	<b>542 046</b>	<b>3 992 839</b>
<b>1 105 237</b>	<b>983 254</b>	<b>121 983</b>			<b>135 011</b>	<b>252 886</b>	<b>247 488</b>	<b>347 869</b>	<b>983 254</b>







### 3. TUOTTO- JA KULULASKELMA

	1.1.2010 - 31.12.2010		1.1.2009 - 31.12.2009	
<b>Toiminnan tuotot</b>				
Maksullisen toiminnan tuotot	38 137 457,56		30 019 995,39	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	1 499 582,10		1 555 977,83	
Muut toiminnan tuotot	<u>8 565 172,72</u>	<b>48 202 212,38</b>	<u>4 771 881,18</u>	<b>36 347 854,40</b>
<b>Toiminnan kulut</b>				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	10 626 500,26		10 369 645,74	
Varastojen lisäys (-) tai vähennys (+)	-80 942,07		-23 204,03	
Henkilöstökulut	123 344 554,88		120 536 750,04	
Vuokrat	21 998 827,98		21 067 085,05	
Palvelujen ostot	67 799 637,31		62 939 509,36	
Muut kulut	51 332 559,37		51 904 044,61	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-6 616 323,11		-6 208 040,76	
Poistot	8 383 109,83		6 923 501,32	
Sisäiset kulut	<u>303 216,61</u>	<b><u>277 091 141,06</u></b>	<u>877 332,74</u>	<b><u>268 386 624,07</u></b>
<b>JÄÄMÄ I</b>		<b>-228 888 928,68</b>		<b>-232 038 769,67</b>
<b>Rahoitustuotot ja -kulut</b>				
Rahoitustuotot	-54 559,34		-1 199 231,43	
Rahoituskulut	<u>-2 389,79</u>	<b>-56 949,13</b>	<u>-13 116,23</u>	<b>-1 212 347,66</b>
<b>Satunnaiset tuotot ja kulut</b>				
Satunnaiset tuotot	4 672 141,51		143 284,58	
Satunnaiset kulut	<u>-20 093,47</u>	<b>4 652 048,04</b>	<u>-14 627,12</u>	<b>128 657,46</b>
<b>JÄÄMÄ II</b>		<b>-224 293 829,77</b>		<b>-233 122 459,87</b>
<b>Siirtotalouden tuotot ja kulut</b>				
Kulut				
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	95 618 780,46		90 791 811,52	
Kotitalouksille	110 464,31		107 351,78	
Euroopan unionille	37 592 000,00		42 429 492,07	
Ulkomaille	713 404 485,07		620 578 934,31	
Kulujen palautukset	<u>-3 993 016,20</u>	<b>842 732 713,64</b>	<u>-3 057 538,45</u>	<b>750 850 051,23</b>
<b>JÄÄMÄ III</b>		<b>-1 067 026 543,41</b>		<b>-983 972 511,10</b>
<b>Tuotot veroista ja pakollisista maksuis- ta</b>				
Perityt arvonlisäverot	2 193,49		39 909,52	
Suoritetut arvonlisäverot	<u>-9 608 864,82</u>	<b>-9 606 671,33</b>	<u>-9 185 224,67</u>	<b>-9 145 315,15</b>
<b>TILIKAUDEN KULUJÄÄMÄ</b>		<b><u>-1 076 633 214,74</u></b>		<b><u>-993 117 826,25</u></b>

#### 4. TASE

VASTAAVAA	31.12.2010		31.12.2009	
<b>KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET</b>				
<b>Aineettomat hyödykkeet</b>				
Aineettomat oikeudet	49 247,37		180 205,07	
Muut pitkävaikutteiset menot	9 380 214,79		2 806 398,45	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>7 391 786,32</u>	<b>16 821 248,48</b>	<u>8 496 815,61</u>	<b>11 483 419,13</b>
<b>Aineelliset hyödykkeet</b>				
Rakennusmaa- ja vesialueet	95 462 818,08		95 462 818,08	
Rakennukset	143 469 353,67		149 006 843,35	
Koneet ja laitteet	3 553 623,69		3 429 786,20	
Kalusteet	91 107,03		149 918,34	
Muut aineelliset hyödykkeet	901 504,49		879 841,06	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>11 780 034,44</u>	<b>255 258 441,40</b>	<u>9 722 452,14</u>	<b>258 651 659,17</b>
<b>Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset</b>				
Käyttöomaisuusarvopaperit	110 200 065,35	<b>110 200 065,35</b>	95 200 115,35	<b>95 200 115,35</b>
<b>Käyttöomaisuus ja muut pitkäaikaiset sijoitukset yhteensä</b>				
		<u>382 279 755,23</u>		<u>365 335 193,65</u>
<b>VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS</b>				
<b>Vaihto-omaisuus</b>				
Valmiit tuotteet/Tavarat	1 140 019,90	<b>1 140 019,90</b>	1 059 077,83	<b>1 059 077,83</b>
<b>Pitkäaikaiset saamiset</b>				
Pitkäaikaiset saamiset	54 713 840,98	<b>54 713 840,98</b>	58 086 796,87	<b>58 086 796,87</b>
<b>Lyhytaikaiset saamiset</b>				
Muut lyhytaikaiset saamiset	1 610 229,78		1 678 142,59	
Ennakkomaksut	<u>11 241 694,93</u>	<b>12 851 924,71</b>	<u>2 732 969,14</u>	<b>4 411 111,73</b>
<b>Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat</b>				
Kassatilit	432 299,37		511 248,68	
Muut pankkitilit	9 122 130,09		9 212 883,83	
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>15 000,00</u>	<u>9 569 429,46</u>	<u>145 000,00</u>	<u>9 869 132,51</u>
<b>Vaihto- ja rahoitusomaisuus yhteensä</b>				
		<b>78 275 215,05</b>		<b>73 426 118,94</b>
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>				
		<u><b>460 554 970,28</b></u>		<u><b>438 761 312,59</b></u>

VASTATTAVAA	31.12.2010		31.12.2009	
<b>OMA PÄÄOMA</b>				
<b>Valtion pääoma</b>				
Valtion pääoma 1.1.1998	396 279 798,62		396 279 798,62	
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-30 924 970,33		-45 851 159,35	
Pääoman siirrot	1 100 659 436,73		1 008 044 015,27	
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-1 076 633 214,74</u>	<b>389 381 050,28</b>	<u>-993 117 826,25</u>	<b>365 354 828,29</b>
<b>VIERAS PÄÄOMA</b>				
<b>Pitkäaikainen</b>				
Muut pitkäaikaiset velat	<u>0,00</u>	<b>0,00</b>	<u>4 620 857,38</u>	<b>4 620 857,38</b>
<b>Lyhytaikainen</b>				
Saadut ennakot	27 734,11		6 474,48	
Ostovelat	48 037 814,37		44 883 291,22	
Tilivirastojen väliset tilitykset	2 229 965,67		2 182 606,98	
Edelleen tilittävät erät	1 873 962,03		2 548 770,13	
Siirtovelat	18 800 948,00		17 685 475,31	
Muut lyhytaikaiset velat	<u>203 495,82</u>	<b>71 173 920,00</b>	<u>1 479 008,80</u>	<b>68 785 626,92</b>
Vieras pääoman yhteensä		<b>71 173 920,00</b>		<b>73 406 484,30</b>
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>		<b><u>460 554 970,28</u></b>		<b><u>438 761 312,59</u></b>

## 5. LIITETIEDOT

Liite 1	Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta
Liite 1a	Tilikurssit 31.12.2009
Liite 2	Nettoutetut tulot ja menot
Liite 3	Arviomäärärahojen ylitykset
Liite 4	Peruutetut siirretyt määrärahat
Liite 5	Henkilöstökulujen erittely
Liite 6	Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset
Liite 7	Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot
Liite 8	Rahoitustuotot ja kulut
Liite 9	Talousarviotaloudesta annetut lainat
Liite 10	Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset
Liite 11	Taseen rahoituserät ja velat
Liite 12	Valtiontakaukset ja –takuut sekä muut vastuut
Liite 13-14	Taseeseen sisältyvät ja sisältyttömät rahastoidut varat
Liite 15	Velan muutokset
Liite 16	Velan maturiteettijakauma ja duraatio
Liite 17	Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

### Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

1)Ulkoasiainministeriön budjetoinnissa ei ole tapahtunut olennaisia muutoksia, joilla olisi vaikutuksia tilinpäätöksen laskelmiin ja niiden vertailtavuuteen.

2)Ulkoasiainministeriö vahvistaa kuukauden välein hallinnonalalle valuuttakursseihin perustuvat tilikurssit, joiden perusteella ulkomaanrahassa olevat kirjanpidon viennit muutetaan euroiksi tilikauden kirjanpidossa.

Tilinpäätöksessä on käytetty samaa perustetta muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Liitteessä 1 a on luettelo ulkoasiainministeriön kirjanpidossa 31.12.2010 voimassa olleista kurseista. Huhtikuun tilikursseista alkaen on 32 valuutan tilikurssit (maininta liitteessä) vahvistettu Euroopan keskuspankin kurssin mukaisesti. Uusi käytäntö perustuu siihen, että Schengen-asioissa käytettävän yhteisen vaihtokurssin määrittely muussa valuutassa kuin euroissa yhtenäistyi. Muut tilikurssit on vahvistettu käyttäen hyväksi ministeriön päivälittäjänpankista saatavia tietoja, ja kurssit on määritelty edellisten kuukausien valuuttakurssikehityksen perusteella. Edustustot seuraavat paikallisesti valuuttakurssikehitystä, ja mikäli havaitaan että ministeriön vahvistamien kurssien ja asemamaan pankin käyttämien vaihtokurssien välillä on huomattava ero (yli kaksi prosenttia) edustustot ilmoittavat tästä ministeriöön, jossa tehdään tarvittavat korjaukset tulevan kuukauden kurseihin.

3)Tilinpäätöksen laadinnassa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja –menetelmät ovat vertailukelpoiset edellisvuoden tietoihin.

Tuotannontekijöiden hankintamenot ja suoritteiden myyntitulot ovat olennaisuuden periaatteen mukaisesti viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon suoriteperusteella. Muut kuin edellä mainitut menot ja tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu liikekirjanpitoon varainhoitovuoden talousarviokirjanpidon mukaisesti. Talousarviomenot ja –tulot on viimeistään ennen tilinpäätöstä kirjattu talousarviokirjanpitoon varainhoitovuoden talousarvion perusteita noudattaen.

Aktivoituihin hankintamenoihin ei sisälly kiinteitä menoja.

4)Vuoden 2010 alussa muutettiin taseessa olevien asuin-, toimisto- ja muiden rakennusten (lkp-tilit 1220-1221, 1229) sekä vuokrattujen tilojen perusparannusten (lkp-tili 1149) omaisuuslajien poistosuunnitelmaa luopumalla 25 % jäännösarvosta. Omaisuuden poistoajat pysyivät samoina ja poistona on tasapoisto. Muita merkitykseltään olennaisia ja aiempiin tilikausiin kohdistuvia korjauksia tai muita kirjanpidon vientejä ei ole tehty tilikauden aikana.

5)Tilinpäätösvuoden tiedot ovat vertailukelpoisia edellisvuosien tietoihin.

6)Tilinpäätösvuoden jälkeisistä tapahtumista tilivirastolla ei ole raportoitavaa.

**Ulkoministeriön vahvistamat tilikurssit 31.12.2010**

Aakkostunnus	Maa	Valuutan suom. nimi	1 eur = x val	ECB:n kurssi
AED	Arabiemiirikunnat	dirhami	4,980000	
AFN	Afganistan	afghani	61,500000	
ARS	Argentiina	peso	5,400000	
AUD	Australia	dollari	1,380000	X
BGN	Bulgaria	lev	1,960000	X
BRL	Brasilia	real	2,350000	X
BYR	Valko-Venäjä	rupla	4 145,000000	
CAD	Kanada	dollari	1,380000	X
CHF	Sveitsi	frangi	1,350000	X
CLP	Chile	peso	655,000000	
CNY	Kiina	juan renminbi	8,950000	X
CZK	Tsekki	koruna	24,540000	X
DKK	Tanska	kruunu	7,440000	X
DZD	Algeria	dinaari	100,000000	
EEK	Viro	kruunu	15,650000	X
EGP	Egypti	punta	7,800000	
ETB	Etiopia	birr	22,400000	
GBP	Englanti	punta	0,850000	X
HKD	Hongkong	dollari	10,450000	X
HRK	Kroatia	kuna	7,390000	X
HUF	Unkari	forintti	278,000000	X
IDR	Indonesia	rupia	12 140,000000	X
ILS	Israel	sekeli	5,000000	
INR	Intia	rupia	61,170000	X
IQD	Irak	dinaari	1 600,000000	
IRR	Iran	rial	14 000,000000	
ISK	Islanti	kruunu	153,000000	
JPY	Japani	jeni	112,500000	X
KES	Kenia	shillinki	110,000000	
KRW	Korea	won	1 545,000000	X
KZT	Kazakstan	tenge	200,000000	
LTL	Liettua	liti	3,450000	X
LVL	Latvia	lati	0,710000	X
MAD	Marokko	dirhami	11,200000	
MXN	Meksiko	NP	16,710000	X
MYR	Malesia	ringgit	4,250000	X
MZN	Mosambik	metical	50,000000	
NGN	Nigeria	naira	200,000000	
NIO	Nicaragua	kultacordoba	30,000000	
NOK	Norja	kruunu	8,180000	X
NPR	Nepal	rupia	97,000000	
PEN	Peru	sol	3,750000	
PHP	Filippiinit	peso	59,300000	X
PKR	Pakistan	rupia	115,000000	
PLN	Puola	zloty	3,950000	X
RON	Romania	leu	4,300000	X
RSD	Serbia	dinaari	105,000000	
RUB	Venäjä	rupla	42,320000	X
SAR	Saudi-Arabia	rial	5,220000	
SEK	Ruotsi	kruunu	9,400000	X
SGD	Singapore	dollari	1,760000	X
SYP	Syyria	punta	63,000000	
THB	Thaimaa	baht	40,500000	X
TND	Tunisia	dinaari	1,920000	
TZS	Tansania	shillinki	2 056,000000	
UAH	Ukraina	grivna	10,900000	
USD	Yhdysvallat	dollari	1,350000	X
VEF	Venezuela	bolivar	3,510000	
VND	Vietnam	dong	27 000,000000	
YTL (TRL)	Turkki	liira	1,970000	X
ZAR (ja NAD)	Etelä-Afrikka /(Namibia))	randi /(dollari)	9,530000	X
ZMK	Sambia	kwacha	6 300,000000	

Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Toteuma %					
Momentin numero ja nimi	Tilinpäätös 2009	Talousarvio 2010 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2010 määräraho- jen käyttö vuonna 2010	siirto seuraavalle vuodelle	Tilinpäätös 2010	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
							Edellisiltä vuosilta siirtyneet	Käytettävissä vuonna 2010	Käyttö vuonna 2010 (pl. peruu- tukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
<b>24.01.01. Toimintamenot (smr2v)</b>										
Bruttomenot	241 736 000,00	239 342 000	212 572 371,78		239 342 000,00					
Bruttotulot	37 618 000,00	34 427 000	41 220 142,49		34 427 000,00					
<b>Nettomenot</b>	<b>204 118 000,00</b>	<b>204 915 000</b>	<b>171 352 229,29</b>	<b>33 562 770,71</b>	<b>204 915 000,00</b>	<b>-</b>	<b>31 277 727,42</b>	<b>236 192 727,42</b>	<b>202 629 956,71</b>	<b>33 562 770,71</b>
<b>24.01.29 Arvonlisävero- menot (a)</b>										
Bruttomenot	12 519 962,09		15 287 881,97		15 287 881,97					
Bruttotulot	124,68		350,22		350,22					
<b>Nettomenot</b>	<b>12 519 837,41</b>	<b>17 667 000</b>	<b>15 287 531,75</b>		<b>15 287 531,75</b>	<b>2 379 468,25</b>				
<b>24.90.23 Etyj- puheenjohtajuus (smr2v)</b>										
Bruttomenot	270 544,73									
Bruttotulot	500 000,00									
<b>Nettomenot</b>	<b>-229 455,27</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>24.90.95 Kurssivaihtelut (a)</b>										
Bruttomenot	1 276 300,13		323 008,02		323 008,02					
Bruttotulot	0,00		0,00		0,00					
<b>Nettomenot</b>	<b>1 276 300,13</b>	<b>1 000 000</b>	<b>323 008,02</b>		<b>323 008,02</b>	<b>676 991,98</b>				

<b>29.01.01.1 OPM:n toimintamenot (smr2v)</b>	Bruttomenot	72 900,00	37 292	37 291,79		37 291,79					
	Bruttotulot	0,00	0	0,00		0,00					
	<b>Nettomenot</b>	<b>72 900,00</b>	<b>37 292</b>	<b>37 291,79</b>	<b>0,00</b>	<b>37 291,79</b>	<b>0,21</b>	<b>13 116,04</b>	<b>50 408,04</b>	<b>50 407,83</b>	<b>0,00</b>
<b>30.01.01. MMM:n toimintamenot (smr2v)</b>	Bruttomenot	63 100,00	63 100	63 100,00		63 100,00					
	Bruttotulot	0,00	0	0,00		0,00					
	<b>Nettomenot</b>	<b>63 100,00</b>	<b>63 100</b>	<b>63 100,00</b>	<b>0,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>63 100,00</b>	<b>0,00</b>
<b>33.01.01.1 STM:n toimintamenot (smr2v)</b>	Bruttomenot	230 000,00	477 700	299 360,22		477 700,00					
	Bruttotulot	0,00	0	0,00		0,00					
	<b>Nettomenot</b>	<b>230 000,00</b>	<b>477 700</b>	<b>299 360,22</b>	<b>178 339,78</b>	<b>477 700,00</b>	<b>-</b>	<b>0,00</b>	<b>477 700,00</b>	<b>299 360,22</b>	<b>178 339,78</b>



### **Arviomäärärahojen ylitykset**

Ulkoasiainministeriöllä ei ole arviomäärärahan ylityksiä vuonna 2010.

**Peruutetut siirretyt määrärahat**

Pääloukan ja tilijaottelun numero ja nimi.	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
<b>24. Ulkoasiainministeriön hallinnonala</b>		<b>31 667 822,80</b>
Vuosi 2008		31 667 822,80
24.30.66.1. Monenkeskinen kehitysyhteistyö	1,08	
24.30.66.2. Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	547 125,85	
24.30.66.4. Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	0,84	
24.30.66.6. Kehitysyhteistyön suunnittelu ja tukitoiminnot sekä kehityspo- liittinen tiedotus	100 958,06	
24.30.66.7. Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	656,64	
24.30.66.8. Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle, Kehitysyhteis- työn Palvelukeskukselle (KePa) ja kehitysyhteistyötiedotukselle	98 270,32	
24.30.66.9 Korkotuki	111 082,04	
24.01.76 Kiinteistöjen ja huoneistojen hankkiminen	30 000 000,00	
24.50.66. Lähialueyhteistyö	225 108,25	
24.99.67. Kansainvälisen ilmastopimuksen alaisen yhteistyön menot	584 619,72	
<b>Pääloukka yhteensä</b>		<b>31 667 822,80</b>
Vuosi 2008		31 667 822,80

**Henkilöstökulujen erittely**

	2010	2009
<b>Henkilöstökulut</b>	101 515 690,62	<b>98 570 057,98</b>
Palkat ja palkkiot	100 397 706,62	95 598 039,98
Tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Lomapalkkavelan muutos	1 117 984,00	2 972 018,00
<b>Henkilösivukulut</b>	21 828 864,26	<b>21 966 692,06</b>
Eläkekulut	16 839 424,21	16 736 795,93
Muut henkilösivukulut	4 989 440,05	5 229 896,13
<b>Yhteensä</b>	123 344 554,88	<b>120 536 750,04</b>
Johdon palkat ja palkkiot, josta	12 363 845,00	12 128 790,00
- tulosperusteiset erät	0,00	0,00
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	1 357 072,00	1 331 479,00
Johto	1 179 397,00	1 140 290,00
Muu henkilöstö	177 675,00	191 189,00

### Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu tilivirastossa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen pitoajan mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintamenosta.

Omaisuusryhmä	Poisto- menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäännösarvo %
1120 Ostetut atk-ohjelmistot	Tasapoisto	5	20	0 %
1122 Tekijänoikeudet	Tasapoisto	5	20	0 %
1123 Liittymismaksut	Tasapoisto	5	20	0 %
1140 Itse valmistetut ja teetetyt atk-ohjelmat	Tasapoisto	5	20	0 %
1149 Vuokrattujen tilojen perusparannukset	Tasapoisto	5	20	0 %
1210 Maa-alueet	Ei poistoja	-	-	-
1220 Asuinrakennukset	Tasapoisto	20-40	2,5-5	0 %
1221 Toimistorakennukset	Tasapoisto	20-40	2,5-5	0 %
1229 Muut rakennukset	Tasapoisto	20-40	2,5-5	0 %
1250 Autot ja muut maajetäsvälineet	Tasapoisto	5	20	0 %
1254 Kevyet työkoneet	Tasapoisto	5	20	0 %
1255 Atk-laitteet ja niiden oheislaitteet	Tasapoisto	3	33,33	0 %
1256 Toimistokoneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20	0 %
1257 Puhelinkeskukset ja muut viestintäl.	Tasapoisto	5	20	0 %
1258 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20	0 %
1269 Muut koneet ja laitteet	Tasapoisto	5	20	0 %
1270 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	Tasapoisto	5	20	0 %
1279 Muut kalusteet	Tasapoisto	5	20	0 %
1280 Taide-esineet	Ei poistoja	-	-	-
1289 Muut aineelliset hyödykkeet	Tasapoisto	5	20	0 %

Ulkoasiainhallinnossa on taseen ulkopuolista kansallisuusomaisuutta. Siitä, kuten ei myöskään maa-alueista (lkp 1210) ja lkp-tilille 1280 kirjatuista taide-esineistä, tehdä suunnitelman mukaisia poistoja.

Ulkoasiainhallinnossa taseessa olevien 1220 Asuinrakennukset, 1221 Toimistorakennukset, 1229 Muut rakennukset ja 1149 Vuokrattujen tilojen perusparannukset omaisuuslajien poistosuunnitelmaa muutettiin vuoden 2010 alusta luopumalla 25 % jäännösarvosta. Omaisuuden poistoajat pysyivät samoina ja poistona tasapoisto. Ko. omaisuuslajien poistoajat ovat Valtiokonttorin määräyksen mukaiset ja vuokrattujen tilojen perusparannusten poistoaikana on vuokrasopimuksessa sovittu aika.

**Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot**

	Aineettomat hyödykkeet						Yhteensä
	112***	114	119				
	Aineettomat oikeudet	Muut pitkävaikutteiset menot	Ennakkomaksut ja keskener. hankinnat				
Hankintameno 1.1.2010	788 062	1 311 392	8 496 816	0	0	0	10 596 270
Lisäykset	0	9 304 780	3 567 743	0	0	0	12 872 523
Vähennykset	0	0	-4 672 773	0	0	0	-4 672 773
Hankintameno 31.12.2010	788 062	10 616 172	7 391 786	0	0	0	18 796 020
Kertyneet poistot 1.1.2010	589 622	510 331		0	0	0	1 099 953
Vähennysten kertyneet poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	149 193	725 627	0	0	0	0	874 820
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2010	-738 815	-1 235 958	0	0	0	0	-1 974 773
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2010</b>	<b>49 247</b>	<b>9 380 214</b>	<b>7 391 786</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>16 821 247</b>

	Aineelliset hyödykkeet						Yhteensä
	121	122	125-126	127	128	129	
	Rakennusmaa- ja vesialueet	Rakennukset	Koneet ja laitteet **	Kalusteet	Muut aineelliset hyödykkeet *	Ennakkomaksut ja keskener. hankinnat	
Hankintameno 1.1.2010	95 462 818	149 006 843	6 878 538	746 152	529 078	9 722 452	262 345 881
Lisäykset *)	0	491 120	1 529 626	58 409	862 745	2 882 577	5 824 477
Vähennykset	0	0	-138 208	-19 072	-4 242	-824 995	-986 517
Hankintameno 31.12.2010	95 462 818	149 497 963	8 269 956	785 489	1 387 581	11 780 034	255 403 807
Kertyneet poistot 1.1.2010	0	0	3 444 046	596 234	0	0	4 040 280
Vähennysten kertyneet poistot	0	0	125 185	3 490	0	0	128 675
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0	6 028 610	1 396 972	101 638	0	0	7 527 220
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0

Kertyneet poistot 31.12.2010	0	-6 028 610	-4 841 018	-697 872	0	0	-11 567 500
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2010</b>	<b>95 462 818</b>	<b>143 469 353</b>	<b>3 554 123</b>	<b>91 107</b>	<b>1 387 581</b>	<b>11 780 034</b>	<b>255 745 016</b>

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset						Yhteensä
	130						
	Käyttöomaisuusarvopaperit						
	ja muut pitkäaikaiset sijoitukset						
Hankintameno 1.1.2010	95 200 115	0	0	0	0	0	95 200 115
Lisäykset	14 999 950	0	0	0	0	0	14 999 950
Vähennykset	0	0	0	0	0	0	0
Hankintameno 31.12.2010	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 1.1.2010	0	0	0	0	0	0	0
Vähennysten kertyneet poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0	0	0	0	0	0	0
Tilikauden arvonalennukset	0	0	0	0	0	0	0
Kertyneet poistot 31.12.2010	0	0	0	0	0	0	0
Arvonkorotukset	0	0	0	0	0	0	0
<b>Kirjanpitoarvo 31.12.2010</b>	<b>110 200 065</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>110 200 065</b>

\*) Muut aineelliset hyödykkeet

lisäys = erillisen taide-rekisterin ilmoitettu arvo (HEL7406-4). HEL7406-72 mukaisesti tehdään poisto kirjanpidosta vuonna 2011.

\*\*) 125- 126 Koneet ja laitteet: kirjanpidon kanssa AdelInvin luvut täsmäävät, mutta Invin tilinpäätösajosta saatu yhdistelmä erottaa 499,34 euroa. Eroa yritetty selvittää vuoden aikana, mutta johtuu tapahtumista ennen vuotta 2009. Ero on tilillä 1269.

\*\*\*) 112 Aineettomat oikeudet: kirjanpidon ja AdelInvin välisen eron €18.235,67 aiheuttaa uudestaan hankintaluettelolle noussut tositem, jonka on oikaistu kirjanpitoon. AdelInvissä virhe korjataan kevään aikana, kun asialle löydetään tekninen ratkaisu.

**Rahoitustuotot ja -kulut**

<b>Rahoitustuotot</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>	<b>Muutos 2010-2009</b>
Korot euromääräisistä saamisista	10 050,32	7 396,70	2 653,62
Korot valuuttamääräisistä saamisista	254 848,45	69 791,26	185 057,19
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	-319 458,11	-1 276 419,39	956 961,28
<b>Rahoitustuotot yhteensä</b>	<b>-54 559,34</b>	<b>-1 199 231,43</b>	<b>1 144 672,09</b>
<b>Rahoituskulut</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>	<b>Muutos 2010-2009</b>
Korot euromääräisistä veloista	1 797,03	7 353,12	-5 556,09
Korot valuuttamääräisistä veloista	182,37	241,05	-58,68
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	-83,18	9,09	-92,27
Sijoitusten ja lainasaamisten tileistä poistot		0,00	0,00
Muut rahoituskulut	493,57	5 512,97	-5 019,40
<b>Rahoituskulut yhteensä</b>	<b>2 389,79</b>	<b>13 116,23</b>	<b>-10 726,44</b>
<b>Netto</b>	<b>-56 949,13</b>	<b>-1 212 347,66</b>	<b>1 155 398,53</b>

**Talousarvionaloudesta annetut lainat**

Sektori	Lainapääoma 31.12.2010	Lisäys 2010	Vähennys 2010	Lainapääoma 31.12.2009	Pääomamuutos 2009-2010
<b>Ulkomaat</b>	<b>52 114 989,38</b>	<b>0,00</b>	<b>378 339,50</b>	<b>55 699 885,06</b>	<b>-3 584 895,68</b>
Muut maat ja kansain- väliset järjestöt	52 114 989,38	0,00	378 339,50	55 699 885,06	-378 339,50
<b>Yhteensä</b>	<b>52 114 989,38</b>	<b>0,00</b>	<b>378 339,50</b>	<b>55 699 885,06</b>	<b>-3 584 895,68</b>



Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappale määrä	Markkina- arvo	31.12.2010 Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myyntioikeuksien alaraja %	Saadut osingot	31.12.2009 Markkina- arvo	31.12.2009 Kirjanpitoarvo
<b>Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet</b>			<b>79 376 079,67</b>	<b>88,92</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>		<b>64 376 129,67</b>
Teollisen yhteistyön Rahasto Oy (Finnfund)	253 017		34 376 229,67		ei määriteltä	0,00		34 376 229,67
Teollisen yhteistyön Rahasto Oy (Finnfund)	88 235		14 999 950,00					14 999 950,00
Teollisen yhteistyön Rahasto Oy (Finnfund)	88 235		14 999 950,00					14 999 950,00
Teollisen yhteistyön Rahasto Oy (Finnfund)	88 235		14 999 950,00					14 999 950,00
<b>Huoneisto- ja kiinteistöosakkeet</b>			<b>30 823 985,68</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>		<b>30 823 985,68</b>
As Oy Torkkelinkuja 20	2		67 106,98					67 106,98
As Oy Isokaari 5	21		94 353,43					94 353,43
Bostads Ab Kajaneborg	506		34 058,06					34 058,06
As Oy Eira-Maja	2		106 168,63					106 168,63
As Oy Käpyläntie 4	41		63 440,49					63 440,49
As Oy Turuntie 63	34		127 150,07					127 150,07
As Oy Pajanväki	308		40 869,67					40 869,67
Bostads Ab Rödbergsgatan 5	6		72 051,71					72 051,71
As Oy Punavuorenkatu 11	280		95 362,55					95 362,55
As Oy Ulvilantie 8	543		56 090,67					56 090,67
As Oy Untamontie 10	41		68 082,47					68 082,47
As Oy Viipurinkatu 6	4		67 308,81					67 308,81
Ankara, virka-asunto			1 103 687,10					1 103 687,10
Caracas, kanslia			396 587,13					396 587,13

Kööpenhamina, kanslia	5 314 738,48				5 314 738,48
Kööpenhamina, huoneisto	588 657,74				588 657,74
Kööpenhamina, huoneisto	151 369,13				151 369,13
Lontoo, huoneisto	499 518,14				499 518,14
Mexico, kanslia	671 585,85				671 585,85
Mexico, autotallipaikka	34 300,88				34 300,88
Murmansk, huoneisto	111 340,40				111 340,40
Murmansk, huoneisto	111 340,41				111 340,41
New York, virka-asunto	1 858 476,59				1 858 476,59
New York, huoneisto	794 687,95				794 687,95
New York, huoneisto	724 001,64				724 001,64
New York, virka-asunto	3 573 993,44				3 573 993,44
Pariisi, kanslia	7 316 174,80				7 316 174,80
Pariisi, virka-asunto	4 204 698,16				4 204 698,16
Pariisi, porrashuonetila virka-asunto	84 000,00				84 000,00
Pariisi, huoneisto	248 918,13				248 918,13
Pariisi, huoneisto	273 448,24				235 463,10
Pariisi, huoneiston peruskorjausta					37 985,14
Rooma, kanslila	1 870 417,93				1 870 417,93
<b>Osakkeet ja osuudet yhteensä</b>	<b>110 200 065,35</b>	<b>88,92</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>95 200 115,35</b>



**Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut vastuut**

**Myönnetyt takaukset ja takuut**

**Vastuusitoumukset**

€ tai sanallinen selitys	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010-2009
<b>Kansainvälisille rahoituslaitoksille annetut sitoumukset</b>	<b>810 938 203,94</b>	<b>538 134 642,55</b>	<b>272 803 561,39</b>
			184 370
Euroopan jälleenrakennus- ja kehitys pankki	184 370 000,00		000,00
Aasian kehitys pankki	395 484 208,95	327 379 413,30	68 104 795,65
Latinalaisen Amerikan kehitys pankki	120 182 916,48	106 694 656,25	13 488 260,23
Afrikan kehitys pankki	110 901 078,51	104 060 573,00	6 840 505,51
<b>Muut vastuut</b>			
Vuokrasopimukset*			
<b>Yhteensä</b>	<b>810 938 203,94</b>	<b>538 134 642,55</b>	<b>272 803 561,39</b>

\* Ulkoasiainministeriöllä on Senaatti-kiinteistöjen kanssa toistaiseksi voimassa olevat sopimukset Kattajanokan toimitiloistaan, jotka ovat voimassa ainakin 5 vuotta ja ovat siten kukin arvoltaan vähintään 5 milj. euroa.

**Merkittävät monivuotiset taloudelliset sopimusvastuut**

Vuosittaiset talousarviomenot yhteensä, arvio

**Vuokrasopimukset**

**-Kestoajaltaan pidemmät kuin 4 vuoden sopimukset yhteensä**

**8 333 000,00**

Toistaiseksi voimassa olevat

8 333 000,00

**Liite 13**

**Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat**

Ulkoasiainministeriöllä ei ole taseeseen sisältyviä rahastoituja varoja

**Liite 14**

**Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat**

Ulkoasiainministeriöllä ei ole taseeseen sisältymättömiä rahastoituja varoja.

**Velan muutokset**

	31.12.2010	31.12.2009	Muutos 2010-2009
Muu pitkäaikainen velka	0,00	4 620 857,38	-4 620 857,38
Yhteensä	0,00	4 620 857,38	-4 620 857,38

**Velan maturiteettijakauma ja duraatio**

Ulkoasiainministeriöllä ei ole liitteen tarkoittamia velkoja.

**Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot**

**Osuudet kansainvälisissä rahoituslaitoksissa**

Kv rahoituslaitosten osuudet ym, jotka on kirjattu kuluiksi eivätkä sisälly taseen omaisuuteen.

Tästä on siksi jätetty pois kirjanpitoarvon sarake.

Rahoituslaitos	1 Merkitty 31.12.2010 mennessä yhteensä		2 Maksettu 31.12.2010 mennessä yhteensä		3 Maksettu 31.12.2010 valuuttakurssien mukaan euroa
	Valuutta		Valuutta		
Aasian kehityspankki, AsDB	USD	27 813 000,00	USD	15 218 187,00	11 389 154,00
Aasian kehitysrahasto, AsDF	USD	184 037 000,00	USD	168 161 000,00	125 850 172,00
Lat.Amerikan keh.pankki, IDB OC	USD	6 900 283,00	USD	6 900 283,00	5 164 109,00
Lat.Amerikan keh.pankki, IDB FSO	USD	18 987 639,00	USD	18 987 639,00	14 210 177,00
Lat.Amerikan sijoitusyhtiö, IIC	USD	3 930 000,00	USD	3 930 000,00	2 941 176,00
Kv. maatalouden kehittämisrahasto, IFAD	USD	59 963 799,00	USD	43 308 834,00	32 411 939,00
Maaailmanpankki, IDA	USD	1 227 074 945,00	USD	1 002 031 992,00	749 911 683,00
Afrikan kehityspankki, AfDB	UA	10 640 046,00	UA	10 640 046,00	12 339 146,00
Afrikan kehitysrahasto, AfDF	UA	340 927 112,00	UA	265 914 652,00	308 378 351,00
Pohjoismainen kehitysrahasto, NDF **)	SDR	96 726 000,00	SDR	92 576 462,00	107 359 923,00
Pohjoismainen kehitysrahasto, NDF **)	EUR	58 740 000,00	EUR	42 325 200,00	42 325 200,00
Monenkeskinen velka-aloite MDRI *)	EUR	86 622 407,00	EUR	15 075 666,00	15 075 666,00
Yhteensä					1 427 356 696,00

Summien selitykset

1. **Merkitty** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2010 loppuun asti.

Maksuja niistä voi aiheutua myöhemminkin, sitoumuksista riippuen.

2. **Maksetut** osuudet laitokseen liittymisestä alkaen 2010 loppuun asti.

3. **Maksettujen** osuuksien **kumulatiivinen arvo euroina** vuoden 2010 kurssien mukaan

\*)31.1.2.2010 MDRI sitoumusten kokonaissummasta IDA-osuus EUR 50.180.000 ja AfDB osuus EUR 36.604.407. Maksettu 31.12.2010 mennessä IDA 9.570.000 ja AfDB 5.505.666.

\*\*)SDR:n (= UA:n) osalta käytetty 30.12.2010 kurssia, koska 31.12. kurssia ei saatavilla. USD kurssi 1,3362.

Normaaleista sitoumuksista aiheutuneet maksut, joilla täydennetty kv. Rahoituslaitoksissa olevia teknisen avun rahastoja v. 2010 aikana:

	Sopimus	Maksettu 31.12.10	Jäljellä
NEFCO (sopimus 1.1.2008-31.12.2010)	7.652.250 DKK	7.652.250 DKK	0 DKK

NEFCO= Lähialueiden ympäristöhankkeiden lainaehtojen lievennysjärjestely



## 6. ALLEKIRJOITUKSET

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 15. maaliskuuta 2011.

Alexander Stubb  
Ulkoasiainministeri

Paavo Väyrynen  
Ulkomaankauppa- ja  
kehitysministeri

Jan Vapaavuori  
Pohjoismainen  
yhteistyöministeri

Pertti Torstila  
Valtiosihteeri