



# APOYANDO A LA DEMOCRACIA

- LA EXPERIENCIA FINLANDESA



Democracia Derechos Humanos Buena gobernanza desarrollo Equidad  
Derechos Humanos desarrollo Equidad Democracia Derechos Humanos Democracia  
Derechos Humanos Buena gobernanza desarrollo Buena gobernanza  
Derechos Humanos Equidad Desarrollo

# APOYANDO A LA DEMOCRACIA – LA EXPERIENCIA FINLANDESA

**DEMOCRACIA** es la forma predominante de gobierno en el mundo de hoy. Solamente en África más de 20 países han realizado elecciones en el año 2010. El apoyo popular a la democracia nunca ha sido más amplio. Democracia no significa solamente elecciones libres pero tiene un sentido más profundo para los ciudadanos quienes votan y aspiran a una vida más digna y gratificante a través de su involucramiento en la sociedad. También está relacionada con valores, tales como equidad y libertad.

**FINLANDIA** aplica un enfoque holístico a democracia. Democracia está de manera inextricable asociada con los derechos humanos, el estado de derecho, la buena gobernanza y la anticorrupción. Además de los derechos civiles y políticos, democracia abarca también los derechos económicos, sociales y culturales. Por las circunstancias históricas, las diferencias culturales y el nivel de desarrollo, la democracia se practica de diferentes maneras alrededor del mundo. Muchas democracias enfrentan retos en temas como género, corrupción, ley y orden.

**F**inlandia al unísono con la Comunidad Internacional bajo el auspicio de las Naciones Unidas se ha comprometido con la democracia y la buena gobernanza. La democracia, el estado de derecho, el respeto a los derechos humanos y una sociedad civil dinámica son prerequisites para el desarrollo con sostenibilidad social, lo que a su vez facilita la reducción de la pobreza y el crecimiento económico sostenible mejorando así el bienestar de la población.

Finlandia considera que aunque los sistemas democráticos pueden variar en forma y clase, la democracia se ha convertido en un valor universal. La democracia abre la posibilidad de hacer responsables a los gobernantes de sus acciones; además, la democracia garantiza derechos para todos, incluyendo los derechos de personas que

pertenecen a minorías, pueblos indígenas u otros grupos vulnerables. La posibilidad de hombres y mujeres de participar en términos iguales en la vida política y en la toma de decisiones es un prerequisite de la democracia auténtica.

Finlandia apoya a procesos democráticos locales a través de una combinación pertinente de instrumentos financieros y políticos diseñados con base en la situación específica del país. Aproximadamente 10 por ciento de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) se destina a actividades de apoyo a la democracia. Este folleto pretende presentar formas de la asistencia finlandesa a la democracia mediante ejemplos de algunos países, engolándose en la pregunta: ¿En qué consiste una buena asistencia a la democracia?

## **NICARAGUA:** **Democracia local y tecnología de información y comunicación (TIC)**

Finlandia ha contribuido exitosamente al mejoramiento de la tecnología de la información y la comunicación en varios municipios de Nicaragua. El programa busca mejorar los servicios municipales y facilita la participación activa de la población en la toma de decisiones a nivel municipal. Además, contribuye al fortalecimiento de la administración financiera local y al establecimiento de oficinas municipales de información. TIC cubre 20 municipios.



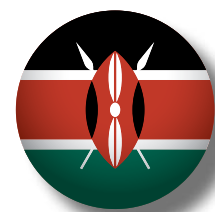
El programa ha facilitado el suministro de una amplia gama de información a la población local en los asuntos del municipio. Información sobre el presupuesto municipal y su ejecución está disponible para toda la población en las oficinas municipales de información. Esto ha mejorado grandemente la rendición de cuentas y la transparencia de los sistemas de gobierno local en Nicaragua. El acceso sistemático a la información sobre los asuntos municipales facilita a los ciudadanos una mejor comprensión de las finanzas municipales. Además, ciudadanos informados pueden involucrarse mejor en la elaboración de presupuestos participativos de sus municipios y así definir prioridades y dirigir el gasto público con base en las necesidades de la población local. De esta manera se ha podido asegurar fondos para programas dirigidos a la reducción de pobreza.

Un elemento importante dentro del programa de gobierno local en Nicaragua es facilitar acceso a Internet para todos y todas. Documentos municipales, incluyendo las actas de las reuniones del gobierno local e información presupuestaria, están disponibles para el público en las páginas Web de los municipios. En las oficinas municipales de información la población local tiene la posibilidad de entrar en Internet y solicitar diferentes servicios gubernamentales disponibles en Internet. El amplio acceso a Internet ha proveído a los empresarios locales la posibilidad de crear sus propias páginas Web lo que ha tenido un marcado impacto, especialmente en la industria turística. Las páginas Web administradas por los gobiernos locales son usadas para

informar a la población sobre los pagos e impuestos municipales. Como resultado, los ingresos derivados de los impuestos han aumentado en todos los municipios involucrados en el proyecto, los servicios de los gobiernos locales han mejorado y el control sobre la gestión de las finanzas públicas se ha vuelto más transparente. Los planes municipales están disponibles en las páginas Web de los municipios, ofreciendo a la población también la posibilidad de hacer comentarios sobre el uso de las finanzas públicas. Esto ha constituido un gran paso hacia el fortalecimiento de la democracia local.

## **KENIA:** **Democracia y mujeres**

La posición de las mujeres en la gobernanza en Kenia refleja el desequilibrio de género que todavía predomina en el país. La marginalización persistente de mujeres en la representación política se refleja en su participación en órganos como el parlamento, solamente el 7,3 %, o el gabinete ejecutivo donde su participación es aún más baja. La nueva constitución de Kenia, aprobada en agosto 2010, representa un gran paso hacia el mejoramiento de esta situación promoviendo la representación de mujeres con cuotas de género en el parlamento y el senado. Así, por lo menos 16 de los 47 miembros del nuevo senado serán mujeres.



Finlandia ha apoyado de manera constante iniciativas para promover la gobernanza democrática y la equidad de género en Kenia ya sea a través de componentes específicos en los programas sectoriales o de actividades temáticas como por ejemplo el apoyo al Programa de Género y Gobernanza (GGP) donde contribuyen también otros donantes. El apoyo bilateral de Finlandia a este programa inició en 2007. El programa se implementa por más de 20 organizaciones no gubernamentales bajo la administración del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).

El Programa de Género y Gobernanza ha sido un buen instrumento en la toma de conciencia sobre la representación política de mujeres como parte del

proceso hacia el referéndum sobre la nueva constitución. El Programa apoyó actividades de educación cívica para poner en relieve beneficios para las mujeres en la constitución propuesta. Además, apoyo a la organización exitosa de la conferencia nacional de mujeres sobre la constitución, llevada a cabo en Nairobi con la participación de centenas de mujeres de diferentes regiones del país.

Las actividades del GGP cobran aún más relevancia ahora: se busca consolidar los beneficios consagrados en la nueva constitución y asegurar que la participación con equidad se reflejará a nivel local, mejorando la posición de las mujeres tanto en la gobernanza como en los procesos políticos en Kenia. Para lograr este objetivo, las actividades del programa se implementan a nivel nacional y local.

Finlandia se interesa especialmente por las actividades del GGP dirigidas a la población local en comunidades donde mujeres, tradicionalmente sin derecho a hablar en público o participar en la política, se empoderan y se animan a expresar sus opiniones y a participar en la gobernanza y los procesos democráticos, creando así una base sólida para la democracia en Kenia.

## **VIETNAM:** Democracia y desarrollo local

Finlandia otorga apoyo presupuestario sectorial para la implementación del Programa de Reducción de la Pobreza (P135) del gobierno de Vietnam. P135 está dirigido a los municipios (comunidades) más vulnerables de Vietnam con el fin de aumentar su acceso a infraestructura básica, mejorar la educación y sensibilizar a la población para alcanzar mejor sustento y condiciones de vida así como capacitar a funcionarios locales para mejorar la provisión y manejo de servicios.



La cooperación finlandesa presta atención especial al enfoque de P135 en municipios y comunidades pobres en áreas montañosas, sobre todo en aquellas con una gran concentración de comunidades étnicas empobrecidas y desfavorecidas. Para lograr el objetivo final, la reducción

de la pobreza, la implementación del programa enfatiza aspectos claves de la gobernanza local de base, el empoderamiento de grupos marginalizados, la participación en la planificación e implementación de actividades y la descentralización.

La administración del P135 está descentralizada al nivel municipal y comunal, aplicando mecanismos específicos para asegurar que las autoridades y comunidades locales se apropien del programa.

Además de hacer una contribución exitosa al logro de las metas de la reducción de pobreza, el programa ha sido un factor de gran importancia en el proceso de descentralización en Vietnam. Se espera que la capacidad mayor de las autoridades locales para proveer servicios, junto con la creación de un ambiente que maximiza la participación de las comunidades en las decisiones sobre su desarrollo, son componentes sostenibles de desarrollo y democracia en el país.

## **MOZAMBIQUE:** Gobierno democrático y apoyo presupuestario general

Mozambique ha mostrado gran progreso en el desarrollo social y económico desde su independencia. Sin embargo, por su capacidad limitada el gobierno no ha podido mantener el paso con las necesidades crecientes. Las inversiones en proyectos de desarrollo se mantienen a bajo nivel por la debilidad de las finanzas públicas, y la mayoría de la población sigue viviendo en pobreza.



Para mejorar esta situación, Finlandia como miembro de un consorcio de donantes otorga Apoyo Presupuestario General (APG) al gobierno para financiar actividades para el desarrollo. La contribución total del Banco Mundial, el Banco de Desarrollo de África, la Comisión Europea y trece estados miembros de la Unión Europea incluyendo a Finlandia, representa casi el 15% del presupuesto nacional de Mozambique. La cooperación en el marco del APG está basada en las prioridades de la Estrategia de Reducción

de la Pobreza del Gobierno de Mozambique y en el Memorándum de Entendimiento firmado entre el Gobierno y los donantes. El Memorándum expone la estructura y el proceso de monitoreo del APG así como los Principios Fundamentales incluyendo, entre otros, la salvaguarda de la paz y la promoción de procesos políticos libres, creíbles y democráticos; independencia del poder judicial; estado de derecho; respeto a los derechos humanos; buena gobernanza; y probidad en la vida pública, incluyendo la lucha contra la corrupción.

Mientras los Principios Fundamentales pretenden asegurar que el APG se implementa siguiendo los acuerdos entre el Gobierno y los donantes, su cumplimiento requiere que el Gobierno introduzca prácticas administrativas y de gobernanza que finalmente llegaran a todos los niveles de la administración.

El valor agregado del APG en la promoción de la buena gobernanza en Mozambique se puede apreciar en el contexto de las elecciones generales realizadas en octubre 2009. Para responder a las inquietudes del grupo donante en cuanto a la posible violación de los Principios Fundamentales durante el proceso electoral, se inició un diálogo político intensivo con el Gobierno de Mozambique en el marco del Apoyo Presupuestario General. Como resultado, el Gobierno propuso una serie de acciones para dar respuesta a los retos identificados en el campo de la democracia y la buena gobernanza. Tanto el Grupo de Apoyo Presupuestario, presidido por Finlandia desde junio 2009 hasta junio 2010, como el Gobierno quedaron satisfechos con los resultados obtenidos.

El APG ha permitido que conceptos como la democracia y la buena gobernanza se conviertan en temas centrales en el diálogo político. El diálogo ha conducido a acciones concretas, por ejemplo a la descentralización de la gestión y a la administración financiera pública más eficiente, fomentando así la responsabilidad y la rendición de cuentas entre el Gobierno y los ciudadanos y las ciudadanas.

## **TANZANIA:** **Democracia y Asistencia a Partidos Políticos**

El programa de Los Partidos Políticos de Finlandia para la Democracia (Demo Finlandia) en Tanzania se concentra en la equidad de género y el fortalecimiento de la participación política de las mujeres.

Se enfoca en la cooperación entre las mujeres representantes de los diferentes partidos políticos, en la formación y capacitación de las agrupaciones femeninas en los partidos políticos, así como a nivel local en la cooperación entre las ramas locales de estas agrupaciones.



El programa de Demo Finlandia en Tanzania culminó durante las celebraciones del Día Internacional de la Mujer en marzo 2010 en Dar es Salaam con el lanzamiento oficial de la Plataforma de las Mujeres de los Partidos Políticos de Tanzania (Tanzania Women Cross-Party Platform, TWCP). La TWCP reúne mujeres activas en política de los cinco partidos representados en el parlamento con el fin de trabajar conjuntamente para lograr mejoras en los temas concernientes a la mujer y en la participación política de las mujeres en Tanzania. La TWCP pretende fortalecer el rol de las mujeres y el rol de las agrupaciones femeninas dentro de los partidos. La Plataforma también lucha por incrementar la participación política de las mujeres a todos los niveles de gobierno, del nivel comunitario al nivel parlamentario así como dentro de las estructuras partidarias.

Demo Finlandia se desempeña como la organización de cooperación de los partidos parlamentarios de Finlandia. En este sentido, busca fortalecer la democracia mediante la realización y facilitación de proyectos colaborativos entre los partidos políticos de Finlandia y los movimientos políticos en los países en vías de desarrollo. El propósito de estos proyectos de colaboración es la promoción del diálogo y del aprendizaje mutuo sobre las diferentes formas de democracia así como sobre los retos y las posibilidades derivadas de la democracia.

Democracia Derechos Humanos  
Buena gobernanza desarrollo Equidad  
Derechos Humanos desarrollo  
Equidad Democracia Equidad Derechos Humanos  
Derechos Humanos Buena gobernanza desarrollo  
Buena gobernanza  
Derechos Humanos Equidad desarrollo

### La Comunicación para el Desarrollo

PO Box 456  
FI-00023 GOVERNMENT  
Teléfono: +358 9 1605 6370  
Telefax: +358 9 1605 6375  
Central telefónica: +358 9 16005  
Internet: [formin.finland.fi](http://formin.finland.fi)  
Correo electrónico: [keoinfo@formin.fi](mailto:keoinfo@formin.fi)



MINISTERIO DE ASUNTOS  
EXTERIORES DE FINLANDIA