Программа политики развития 2007

К справедливой и устойчивой глобальной политике

Принципиальное решение Правительства
от 2007 года

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ

Содержание

1. Новые вызовы политики развития 5

2. Этапы глобальной политики: от коллективной безопасности до устойчивого развития 7

3. Осуществление устойчивого развития 11

3.1. Вызовы глобального уровня 11

3.2. Устойчивость в области политики развития и сотрудничестве с целью развития 12

3.3. Политика Финляндии в области развития 15

3.4. Сотрудничество Финляндии в целях развития 17

4. Руководящие принципы политики развития 21

4.1. Последовательность 21

4.2. Взаимодополняемость 23

4.3. Эффективность 23

5. Структура сотрудничества в целях развития 24

5.1. Многостороннее сотрудничество 25

5.2. Европейский союз 27

5.3. Двустороннее сотрудничество 28

5.4. Партнеры по двустороннему сотрудничеству 31

5.5. Неправительственные организации 34

5.6. Гуманитарная помощь 34

6. Административная система и ресурсы 35

6.1. Совершенствование административной системы 35

6.2. Повышение компетенции 36

6.3. Информирование и обучение по вопросам развития 36

6.4. Финансовые и прочие ресурсы 36

7. Реализация, мониторинг, оценка 37

Программа политики развития 2007

К справедливой и устойчивой глобальной политике

Принципиальное решение Правительства

от 2007 года

Политика развития должна стремиться к тому, чтобы развитие всегда было экологически устойчивым. Египет. Фото: Mark Henley/Panos Pictures

1 Новые вызовы политики развития

Политика развития является частью финской внешней политики и политики безопасности.

Политика развития призвана содействовать глобальным усилиям, направленным на искоренение нищеты с помощью экономически, социально и экологически устойчивого развития. В этой работе ключевую роль играет ООН со своими специализированными учреждениями и другими организациями и программами. Политика развития составляет часть внешних связей Европейского союза, в развитии и осуществлении которых Финляндия в качестве страны-члена союза принимает активное участие.

В этом тысячелетии произошел переход от политики сотрудничества в целях развития к комплексной политике развития. Было признано, что необходимы изменения и в других секторах политики, направленных на то, чтобы повлиять на положение развивающихся стран. В области выполнения политики развития главный акцент делается на международном сотрудничестве в целях развития, которое осуществляется между промышленно развитыми и развивающимися странами на принципах партнерства как в многостороннем, так и двустороннем порядке. От помощи развивающимся странам перешли к полноценному сотрудничеству, которое подчеркивает сопричастность развивающихся стран.

Политика развития должна быть направлена на то, чтобы все развитие в мире было экологически устойчивым. Поэтому необходимо стремиться содействовать внедрению экологически устойчивых методов производства и потребления как в промышленных, так и в развивающихся странах.

Солнечные плиты – пример полезных для развивающихся стран технологий, работающих на возобновляемых источниках энергии. Непал. Фото: Chris de Bode/Panos Pictures

За планирование, разработку и осуществление финской политики развития отвечает Министерство иностранных дел в тесном сотрудничестве с другими министерствами, неправительственными организациями, деловыми кругами и всем финским обществом. Руководством политики развития является Программа правительства в области политики развития.

Предыдущая программа политики развития была разработана Правительством Финляндии в 2004 году, после чего актуальными стали новые и возрастающие вызовы.

Бурный экономический рост во многих развивающихся странах в результате глобализации привел к росту спроса на энергию и природные ресурсы и к существенному росту цен на основные сырьевые материалы. Сейчас, впервые за многие десятилетия, растут также цены на основные зерновые культуры, и ожидается продолжение их роста. Это будет сильно влиять на жизнь развивающихся стран и их малоимущего населения вне зависимости от того, являются ли они производителями или потребителями.

С другой стороны, широкомасштабный экономический рост способствует истощению невозобновляемых природных ресурсов, сокращению биологического разнообразия природы, изменению климата и повреждению жизненной среды, что приводит к деградации основ устойчивого развития. Истощение природных ресурсов и повреждение жизненной среды рождают, со своей стороны, также конфликты и осложняют их урегулирование.

Эта тенденция учтена в Программе правительства, в соответствии с которой «Финляндия будет в своей политике развития все больше подчеркивать вопросы, связанные с климатом и окружающей средой, предотвращением кризисов и содействием мирным процессам».

Одновременно с ростом вызовов политики развития были разработаны новые подходы к их решению. Усилия широкого международного сотрудничества направлены на борьбу с изменением климата и другими экологическими угрозами путем выработки новых инструментов управления и внедрения новейших технологий. С другой стороны, внедрение новых технологий, включая информационные технологии и биотехнологию, может способствовать возникновению экологически устойчивого развития.

Экономический рост, как результат глобализации, влияет также на достижение целей политики развития. Масштабы бедности существенно сократились, прежде всего, в тех странах, где удалось наладить благоприятное экономическое развитие. С другой стороны, во многих странах, в особенности в Африке южнее Сахары, необходимо усилить меры по развитию. Возросло также значение миграции как вопроса, связанного с международным развитием.

Глубокое воздействие глобализации на жизнь всего человечества привело к потребности в ее управлении и регулировании путем совершенствования системы международных договоренностей и сотрудничества (глобальное управление).

Финляндия вносит свой вклад в дискуссию по вопросам управления глобализацией, например, путем запуска в рамках так называемого Хельсинкского процесса диалога между развивающимися и промышленно развитыми странами. Эта работа продолжается с целью содействия устойчивому развитию и мирным процессам.

Управление глобализацией означает, по существу, развитие комплексной глобальной политики для мирового сообщества. Как на международном, так и на национальном уровнях, основа глобальной политики формируется в дискуссиях по вопросам глобальной этики, касающихся, например, взаимосвязи прав и обязанностей человека.

У государств также существуют обязанности и обязательства перед своими гражданами, окружающей средой и другими странами. Их реализация на международном уровне создает базу для общей безопасности и развития.

Развитие по упрочению демократии и верховенства права и укрепление прав человека и активного гражданского общества создают условия для экономически, экологически и социально устойчивого развития. Одновременное укрепление развития и безопасности требует диалога, координации и сотрудничества между всеми субъектами.

Этапы глобальной политики: от коллективной безопасности до устойчивого развития

2

Устойчивое развитие – необходимая предпосылка для ликвидации нищеты. Вьетнам. Фото: Jean-Leo Dugast/Panos Pictures

Всемирное сотрудничество между народами началось по-настоящему лишь после второй мировой войны в момент создания ООН. Созданная после первой мировой войны Лига наций сосредоточилась, прежде всего, на вопросах военной безопасности, но даже в этом она играла незначительную роль.

Государства-победители второй мировой войны создали ООН, прежде всего, как систему коллективной безопасности, но у нее уже с самого начала были задачи, связанные с развитием. Уже тогда безопасность понимали в широком смысле: развитие является условием прочного мира. Кроме того, в Уставе ООН отражались общие идеалы человечества.

Цели развития были определены в статье 55 Устава ООН, в соответствии с которой Организация Объединенных Наций должна содействовать повышению уровня жизни, полной занятости населения и условиям экономического и социального прогресса и развития, а также разрешению международных проблем в экономиче-

Рациональное управление возобновляемыми природными ресурсами и их устойчивое использование должны находиться в основе экономики каждой нации. Непал. Фото: Hannamari Rinne

ской и социальной областях, здравоохранении и прочих подобных вопросах. ООН должна также содействовать международному сотрудничеству в области культуры и образования и всеобщему уважению и соблюдению прав человека и основных свобод во всем мире.

Для содействия этим целям развития ООН и ее государства-члены учредили множество специализированных учреждений, других организаций и программ. Наряду с многосторонними усилиями страны-члены ООН стали осуществлять и двустороннее сотрудничество.

Начиная с 1960-х годов, в рамках ООН были поставлены количественные цели международного сотрудничества в целях развития: наряду с общим объемом помощи на цели развития (доля из ВНП) и в отношении доли адресной помощи наименее развитым странам (НРС). Все больше стали обращать внимание не только на объем помощи, но и на ее качество и на результативность проводимого сотрудничества с целью развития. В 2002 году на Монтеррейской международной конференции по финансированию развития было достигнуто международное согласие как о повышении финансирования на развитие, так и о мерах развивающихся стран для улучшения своей среды деятельности.

Объем помощи из государственных источников бурно растет, в первое десятилетие 21 века она почти удвоилась. Структура международного финансирования развития изменилась: были созданы новые специализированные целевые фонды, расширилось сотрудничество между донорами, и все чаще высказываются требования в отношении результативности расходования средств. В круг доноров финансирования развития вошли также Китай и другие страны с быстро растущей экономикой и крупные частные источники финансирования.

Страны-доноры разработали в рамках Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) правила сотрудничества в целях разви-

тия, в том числе, определяя содержание официальной помощи на развитие (ОПР).

В последние годы все чаще обращается внимание на взаимоотношения торговли и развития. Дохийский раунд многосторонних торговых переговоров ВТО (Дохийская повестка развития), начатый в 2001 году, ставит целью именно учёт особых потребностей развивающихся стран, в особенности, наименее развитых стран, разработку многосторонней системы торговли на основе общих правил, а также обеспечение положительного воздействия на развитие в результате освобождения торговли.

В последние годы в фокусе внимания все чаще находились взаимосвязи между безопасностью, развитием и правами человека. Заявление ЕС по политике развития «Европейский консенсус по развитию» от 2005 года также делает акцент на комплексном рассмотрении этих вопросов.

В Уставе ООН вообще нет упоминаний об экологических проблемах. В момент учреждения мировой организации эти проблемы еще не получили широкой известности. Бурное развитие промышленности и рост городов постепенно породили осложняющиеся экологические проблемы, которые побудили руководителей стран к действиям по борьбе с ними.

В 1972 году была организована Первая конференция ООН по окружающей среде (Стокгольмская конференция по окружающей человека среде). В связи с конференцией была создана Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП). На Стокгольмской конференции началось развитие по формированию современного подхода к реализации экологически устойчивого развития.

Важнейшие шаги в области содействия экологически устойчивому развитию были приняты с конца 1980-х годов:

- В 1987 году был опубликован Отчет Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию (Брунтландской комиссии) «Наше общее будущее». Отчет установил связь между развитием и окружающей средой. Экологически устойчивым было определено развитие, удовлетворяющее нынешние потребности и не отнимающее у будущих поколений возможности удовлетворения их потребностей.

- В 1992 году была проведена Рио-де-Жанейрская конференция по окружающей среде и развитию, на которой была установлена прочная связь между окружающей средой и развитием. Конференция приняла Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию и программу действий по ее реализации («Повестка дня на 21 век»). Реализация программы началась, с одной стороны, в рамках ЮНЕП, с другой стороны, в Комиссии по устойчивому развитию, учрежденной при Экономическом и Социальном Совете ООН. Государства обязались содействовать экологически здоровому развитию, осуществлению справедливости, сокращению бедности и соблюдению особого режима в отношении развивающихся стран. В Рио-де-Жанейро были подписаны Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Конвенция ООН о биологическом разнообразии.

- В соответствии с решением, принятым в Рио-де-Жанейро, начались переговоры по заключению Конвенции по борьбе с опустыниванием, и Конвенция вступила в силу в 1996 году. На восьмой сессии Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии, проведенной в Мадриде, была принята новая стратегия на 2008-2018 г. для повышения эффективности выполнения Конвенции. Конвенция призвана предотвратить деградацию земель и опустынивание в качестве глобальной проблемы, в особенности, в Африке.

- На Рио-де-Жанейрской конференции был также запущен процесс ООН по лесам, в результате которого началась работа Форума ООН по лесам. Весной 2007 года было создано Совместное партнерство по лесам на 2008–2015 годы в рамках Форума по лесам, которое является необязывающим инструментом для обеспечения

условий продолжения работы Форума по лесам и связанного с ним партнерства между организациями.

■ В 1997 году был подписан Киотский протокол, уточняющий Рамочную конвенцию ООН об изменении климата и определяющий обязательства промышленно развитых государств по сокращению выбросов парниковых газов на 2008-2012 г. по сравнению с объемом выбросов в 1999 году. Протоколом согласовано разделение обязанностей, связанных с предотвращением изменения климата по принципу «общей, но дифференцированной ответственности». Он признает право развивающихся стран на экономический рост и предоставляет возможность осуществлять экономически эффективное сокращение выбросов с помощью так называемых механизмов гибкости. Протокол подтверждает обязательства, определенные в Рамочной конвенции об изменении климата. Они касаются финансирования национальных мер развивающихся стран в области борьбы с изменением климата и составления отчетов, а также поддержки мер в области передачи технологий и других мер в области климатической политики. Протокол вступил в силу 16 февраля 2005 года. Режим в отношении климата, применяемый после целевого периода Киотского протокола, будет разработан посредством дискуссий и переговоров.

■ Целью Конвенции ООН о биологическом разнообразии является существенное торможение до 2010 года темпов сокращения биологического разнообразия. В 2002 году на Йоханнесбургском саммите по устойчивому развитию Европейский союз принял на себя более жесткое обязательство, то есть обязался прекратить сокращение биологического разнообразия в регионе Европейского союза до 2010 года. Выполнение Конвенции подлежит рассмотрению на сессиях Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии.

■ На организованном в 2000 году Саммите тысячелетия ООН была принята Декларация тысячелетия, посвященная вопросам развития и окружающей среды и содержащая цели по искоренению нищеты и улучшению состояния окружающей среды (Цели в области развития Декларации тысячелетия).

■ В 2002 году в Йоханнесбурге была организована Встреча на высшем уровне по устойчивому развитию, подготовка которой велась в рамках Комиссии по устойчивому развитию. В Йоханнесбурге был согласован План выполнения решений по устойчивому развитию. Этот План определяет в качестве главных задач искоренение нищеты, изменение неустойчивых моделей производства и потребления, регулирование химических веществ и охрану и рациональное использование природоресурсной базы экономического и социального развития.

■ Всемирный саммит 2005 года подтвердил обязанности Йоханнесбурга. Итоговый документ, принятый на Всемирном саммите, провозглашает необходимость направить усилия на поощрение интеграции трех компонентов устойчивого развития – **экономического развития, социального развития и охраны окружающей среды** – как взаимозависимых и взаимодополняющих факторов. **Искоренение нищеты, изменение неустойчивых моделей производства и потребления и охрана и рациональное использование природной ресурсной базой экономического и социального развития были названы главнейшими целями и необходимыми условиями устойчивого развития.**

Осуществление устойчивого развития

3

Чистая питьевая вода поддерживает здоровье, как в селе, так и в городе. Танзания. Фото: Mark Henley/Panos Pictures

3.1. Вызовы глобального уровня

Принципы устойчивого развития должны соблюдаться во всем мире.

Человеческая экономика должна быть адаптирована к природным условиям. Нынешние западные модели производства и потребления не могут осуществляться во всем мире. В мире не хватит природных ресурсов и окружающая среда не выдержит нагрузки, если все жители Земли освоят существующую сейчас в США и западной Европе модель потребления. Хотя развитие технологий способствует адаптации человеческой экономики к условиям экологии, необходимы также глубокие изменения в методах производства и потребления и в образе жизни, которые сейчас распространяются по всему миру. В конечном счете, речь идет о жизненных ценностях.

В будущем человечество должно во все большей степени надеяться на возобновляемые природные ресурсы. Мы должны научиться более бережному использованию всех видов сырья и эффективному употреблению их в качестве вторичного

сырья. Окружающая среда должна охраняться как от загрязнения, так и от изменения климата. Истощение и сокращение биологического разнообразия природы должны быть прекращены.

Средствами адаптации человеческой экономики к условиям экологии являются, прежде всего, международные соглашения в области охраны окружающей среды и инструменты национальной политики, предусмотренной соглашениями. Таким образом, например, Конвенция об изменении климата и ее выполнение на национальном уровне направляют деятельность в русло энергосбережения и сбережения природных ресурсов и повышенному употреблению возобновляемых источников энергии. Центральную роль играет последовательное применение таких экономических инструментов, как налогообложение, субвенции и торговля выбросами. Кроме того, все люди должны научиться учитывать природные условия в своей деятельности и сознательно искать экологически устойчивые формы деятельности.

Развитие промышленно развитых стран до сих пор руководствовалось стремлением к сильному количественному материальному росту, но в дальнейшем необходимо будет стремиться к качественному повышению уровня жизни, существенными частями которой являются безопасная, чистая и комфортная окружающая среда, полезная пища, духовное богатство жизни и хорошие человеческие отношения. Достойная для человека работа должна быть доступной для всех трудоспособных людей. Мы должны стремиться к сплочению общества путем выполнения мер по искоренению нищеты и уменьшению разрыва в уровне доходов.

Развивающиеся страны должны сами обладать властью и ответственностью, когда они принимают решения, касающиеся их собственного развития. Политика развития подчеркивает сопричастность развивающихся стран. Развивающиеся страны могут извлечь уроки из ошибок, совершенных промышленно развитыми странами, и избежать многих их недостатков. Страны-доноры должны, со своей стороны, в ходе дискуссий о политике развития высказывать свои мнения о хорошем развитии. Убедительность доноров повышается, если мы сами готовы развивать свое общество в том же самом направлении, которое мы предлагаем своим партнерам.

Основной целью политики развития является искоренение нищеты в соответствии с целями тысячелетия, поставленными в 2000 году. Мы должны формировать глобальное партнерство в целях развития, в котором будут участвовать государственный и частный секторы как в развивающихся, так и в промышленно развитых странах. Искоренение нищеты возможно лишь в случае экономической, социальной и экологической устойчивости развития развивающихся стран.

3.2. Устойчивость в области политики развития и сотрудничестве с целью развития

Три измерения устойчивости неотъемлемы друг от друга. Необходимым является стабильное экономическое развитие, способствующее сокращению бедности и опирающееся на экологически прочную основу. Это возможно при стабильных общественных условиях: необходимы мир и безопасность, демократическое и эффективное управление, уважение прав человека, развитие социальных условий и образования в целях сплочения общества, а также борьба с коррупцией.

Опыт показывает, что самым эффективным средством сокращения бедности является благоприятное экономическое развитие. Международная торговля и интеграция со структурами международной экономики, соблюдающей общие правила, вместе с реформами национальной среды деятельности могут существенным образом ускорить экономический рост в развивающихся странах. Сокращение бедности требует мер, оказывающих влияние на национальное разделение доходов.

При развитии международной системы торговли необходимо учитывать особые потребности развивающихся стран, в особенности, самых бедных. Экологическая и социальная устойчивость должны быть целью также при укреплении связи между торговлей и развитием.

Современные информационные коммуникации и мобильные телефоны уже сами по себе существенно ускоряют экономический рост и облегчают жизнь людей. Танзания. Фото: Mark Henley/Panos Pictures

Для развивающихся стран важно использовать свои возможности в области внешней торговли для развития своего экономического роста и сокращения бедности. Развиваться должны как сельское хозяйство, промышленное производство, так и сфера услуг. Экономический рост создает новые рабочие места. Одновременно необходимо обеспечивать выполнение основных норм трудовой жизни и условий приличного и достойного для человека труда.

Фундаментом экономики каждой страны является, прежде всего, рациональное использование своих природных ресурсов. Возможно удовлетворить основные потребности людей с помощью возобновляемых природных ресурсов. Живая природа предоставляет почти все необходимое для повседневной жизни.

Рациональное управление возобновляемыми природными ресурсами и их устойчивое использование должны находиться в основе экономики каждой нации. Управление ими, их защита, использование и переработка дают работу многим людям на постоянной и устойчивой основе.

Использование невозобновляемых природных ресурсов должно носить ответственный характер и сопрягаться с эффективными мерами по охране окружающей среды.

Развитие можно считать как экономически, так и экологически устойчивым именно тогда, когда оно дает преимущество группам бедного населения и бедным регионам. Сокращение бедности способствует сплочению общества и укрепляет одновременно основу экономики с вовлечением всех ресурсов нации в укрепление ее развития.

Региональная политика играет существенную роль в развитии экономики развивающихся стран. Рациональное использование природных ресурсов всех регионов и повышение уровня жизни даже самых бедных регионов имеет значение для всего народного хозяйства. Развивая региональные центры и села, возможно замедлить рост городов-гигантов и их трущобных кварталов и уменьшить экологические проблемы, связанные с их ростом.

Новые технологии могут многими способами ускорить экономический подъем развивающихся стран. Одни только современные информационные коммуникации и мобильные телефоны уже существенно ускоряют экономический рост и облегчают жизнь людей. Сотрудничество в целях развития должно быть направлено на то, чтобы помогать развивающимся странам эффективно использовать новейшие технологии, особенно такие, которые соответствуют их условиям.

Чтобы достичь целей тысячелетия ООН, важно уделить более пристальное внимание на последствия изменения климата. Самые бедные страны и малые островные государства больше всех страдают от негативных последствий изменения климата. Однако у них самые ничтожные возможности адаптироваться к его изменению.

Новейшие технологии помогают народам развивающихся стран защитить окружающую их среду и устранить уже возникший вред. Необхо-

Улучшение положения женщин и девочек – одна из сквозных тем финской политики развития. Непал.
Фото: Marja-Leena Kultanen

димо поддерживать развивающиеся страны для вовлечения их в сферу международной политики в области изменения климата и другого международного сотрудничества в целях охраны окружающей среды. С другой стороны, необходимо помочь им адаптироваться к последствиям изменения климата.

Хорошее образование является основным условием для устойчивого развития. В развивающихся странах необходимо заботиться как о начальном образовании, так и о более высоком образовании. Сила развивающихся стран также заключается в культуре, которая должна опираться на собственное культурное наследие нации и уважение прав человека. Обучение и образование должны

охватывать все группы населения. Это является целью всемирной программы «Образование для всех». Особое значение имеет образование женщин и девочек.

Здоровье населения подлежит особой заботе. Только люди с хорошим здоровьем способны на саморазвитие, улучшение своего материального положения и создание устойчивых социальных условий. В особенности нужно заботиться о борьбе с инфекционными заболеваниями, о сексуальных и репродуктивных правах и здоровье, развитии женских и детских консультаций, а также о совершенствовании медицинской помощи и первичного здравоохранения. Это создаст предпосылки для устойчивой демографической политики, которая важна во многих странах, а также на международном уровне. Доступ к чистой воде и полезной пище также чрезвычайно важен для улучшения здоровья.

Миграция является важным вопросом развития. Необходимо рассмотреть этот вопрос во всех его измерениях. На положение развивающихся стран влияют миграционные потоки внутри них, между ними, а также направленные из них в промышленно развитые страны. Задача состоит в поддержке положительных последствий миграционных потоков и предотвращении их негативных последствий.

Условием для всех форм развития является стабильность общественной обстановки. Развитие невозможно в условиях кризиса. Необходимо уделить особое внимание обществам, которые страдают от насильственных кризисов или восстанавливаются после кризиса. Кризисы должны быть предотвращены в превентивном порядке. Необходимо предпринимать меры по их комплексному разрешению и восстановлению мирных и безопасных условий. Создание стабильности и безопасности, развитие по упрочению демократии и верховенства права, а также укрепление прав человека и, в особенности, положения женщин, поддержка гражданского общества составляют фундамент устойчивого развития. Задача политики развития – содействовать укреплению безопасности в широком смысле слова.

Политика развития должна содействовать укоренению демократических принципов принятия решений и благого управления в развивающихся странах. Необходимо стремиться к осуществлению всемирных прав человека повсеместно. И это является основополагающим условием для всего прочего развития. Финская политика развития базируется на развитии на основе прав человека.

Развитие развивающихся стран является экономически, экологически и социально устойчивым, когда они

- опираются в своем экономическом развитии на собственные, прежде всего, возобновляемые природные ресурсы,
- ведут последовательную работу в целях сокращения бедности,
- добиваются высокого уровня знаний и образованности всего населения,
- заботятся о здоровье своего населения,
- применяют новейшие технологии, которые соответствуют местным условиям,
- интегрируются со структурами международной экономики,
- осуществляют охрану окружающей среды,
- поддерживают внешнюю и внутреннюю безопасность,
- уважают права человека,
- принимают меры по продвижению социального равенства,
- осуществляют принципы демократии в процедурах принятия решений и
- соблюдают принципы благого управления и верховенства права.

3.3. Политика Финляндии в области развития

Финляндия принимает активное участие в процессе принятия решений по международной политике развития как в рамках деятельности ООН и международных финансовых учреждений, занимающихся финансированием развития, так и Комитета ОЭСР по содействию развитию (КСР/ОЭСР) и ЕС. Кроме этого, Финляндия участвует в работе многих других форумов, на которых обсуждаются вопросы по политике развития.

Цели развития тысячелетия (ЦРТ)	
Цель 1	Ликвидация крайней нищеты и голода
Цель 2	Обеспечение всеобщего начального образования
Цель 3	Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин
Цель 4	Сокращение детской смертности
Цель 5	Улучшение охраны материнства
Цель 6	Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями
Цель 7	Обеспечение экологической устойчивости
Цель 8	Формирование глобального партнерства в целях развития

Основная цель политики развития - искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития в соответствии с Целями ООН в области развития на тысячелетие, принятыми в 2000 году.

Исходная позиция Финляндии заключается в том, что во всех действиях, имеющих влияние на развитие и окружающую среду, надлежит последовательно учитывать принципы устойчивого развития.

Финляндия стремится к тому, чтобы обобщить проводимую на разных форумах работу по поощрению экологически устойчивого развития, сохранению биологического разнообразия, борьбе с изменением климата, предотвращению деградации земель и опустынивания, охране окружающей среды. Данная работа должна также оказать эффект на развитие в целом как в промышленно развитых, так и развивающихся странах.

В политике Финляндии в области развития уделяется особое внимание поощрению следующих сквозных тем:

- расширение прав и возможностей женщин и девочек, а также улучшение их положения; поощрение гендерного и социального равенства
- улучшение прав групп повышенного риска маргинализации, в частности, детей, инвалидов, коренных народов и этнических меньшинств, а также обеспечение их возможностей равноправного участия
- борьба с ВИЧ/СПИДом; ВИЧ/СПИД как медико-социальная проблема

В международной политике развития следует укреплять взаимодействие между всеми учреждениями, занимающимися финансированием развития и координацию их деятельности в целях избежания дублирования усилий и повышения согласованности действий.

Политика Финляндии в области развития основана на уважении прав человека и их поощрении. Финляндия оказывает содействие расширению предпосылок развития и укреплению демократии путем реализации активной политики в области прав человека. Одним из приоритетных направлений внешней политики Финляндии, а также политики в области безопасности и развития является защита прав человека. Финляндия последовательно содействует поощрению этих прав как в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества, так и в ЕС. Финляндия исходит из универсальности прав человека. Особое значение для благосостояния и процесса демократизации в развивающихся странах имеет поощрение социального равенства, а также расширение прав женщин и оказание содействия развитию женского предпринимательства.

Финляндия уделяет особое внимание концепции широкой безопасности, которая укрепляет взаимосвязь между безопасностью, развитием и правами человека. Укрепление широкой безопасности предусматривает широкомасштабное сотрудничество на международном уровне, а также согласованную межведомственную работу на национальном уровне.

Финляндия содействует укреплению роли ООН как ведущей организации в сфере международной политики развития. В рамках ООН предпринимаются меры по координации всех действий, направленных на продвижение устойчивого развития. В сфере сотрудничества в целях развития Финляндия поддерживает сильную роль ООН как на страновом, так и глобальном уровнях. Финляндия также оказывает поддержку реформированию ООН с целью повышения ее эффективности.

В 2005 году Европейский союз принял совместное заявление ЕС по политике развития «Европейский консенсус по развитию». В данном документе ставится общей целью ЕС сокращение бедности в контексте обеспечения устойчивого развития. Европейский союз играет ключевую роль в международной политике развития и сфере охраны окружающей среды.

Финляндия поддерживает укрепление глобальной роли ЕС и уделяет особое внимание вопросам развития, а также согласованности и результативности действий ЕС. Финляндия стремится влиять на содержание политики ЕС в области развития в соответствии с международными и согласованными в рамках ЕС принципами. Уже в настоящее время ЕС является самым крупным игроком по финансированию развития и торговым партнером развивающихся стран.

ЕС является первопроходцем относительно международной политики в области изменения климата и иной природоохранной политики среди промышленно развитых стран. Финляндия стремится к тому, чтобы ЕС интегрировал идею об экологически устойчивом развитии во всю свою деятельность как внутреннюю, так и внешнюю.

Правительство Финляндии будет обеспечивать такой темп роста ассигнований на сотрудничество в целях развития, который позволит Финляндии достичь цели, поставленной ООН, т.е. 0,7 % валового национального продукта. Финляндия взяла на себя обязательство, принятое Европейским советом в 2005 году в отношении старых стран-членов ЕС, выделить к 2010 году 0,51 % своего национального дохода на сотрудничество в целях развития и к 2015 году довести эту долю до 0,7 %. Для обеспечения результативности сотрудничества в целях развития Финляндия присоединилась вместе со 150 странами и международными организациями к Парижской декларации, направленной на поощрение более тесного взаимодействия доноров друг с другом, а также со странами-партнерами.

Финляндия осуществляет свое сотрудничество в целях развития, прежде всего, в тех областях, в которых можно будет применить знания и опыт Финляндии для поддержки программ развития стран-партнеров. Стратегия сотрудничества разрабатывается совместно принимающей помощь страной с адаптацией к ее программам развития и акцентом на сопричастность данной страны.

3.4. Сотрудничество Финляндии в целях развития

При реализации сотрудничества в целях развития Финляндия соблюдает одобренные совместно в рамках ООН и ЕС цели и направления.

Искоренение нищеты и содействие обеспечению экологически устойчивого развития являются основными задачами сотрудничества Финляндии в целях развития в соответствии с Целями ООН в области развития на тысячелетие.

Финляндия содействует продвижению экономически, социально и экологически устойчивого развития. Финляндией уделяется особое внимание вопросам экологии и изменения климата, а также вопросам предотвращения кризисов и содействия мирным процессам как составного элемента работы, направленной на поощрение социально устойчивого развития.

Быстрорастущая ятрофа (Jatropha curcas) подходит для производства биодизеля. Кения. Фото: Antti Erkkilä

Примеры сотрудничества в целях развития, ориентированного на поощрение устойчивого развития

В своем сотрудничестве в целях развития Финляндия исходит из того, что эффективное и устойчивое искоренение бедности удастся лишь посредством реализации принципов устойчивого развития. Финляндия также стремится нацелить действия, обеспечивающие экологическую устойчивость, на прямое и косвенное сокращение бедности и предотвращение попадания людей в цикл бедности.

Следующие примеры показывают, как можно конкретно осуществить комплексную и последовательную деятельность с целью ликвидации бедности.

1. Окружающая среда

Промышленно развитые и развивающиеся страны являются участниками многих международных соглашений по окружающей среде, в которых ставятся, в частности, следующие цели: борьба с изменением климата, сохранение биологического разнообразия, борьба с опустыниванием, управление химикатами на мировом уровне. Имплементация и соблюдение положений соглашений по окружающей среде потребует от бедных стран приложения значительных усилий. Им необходимо, в частности, усовершенствовать их управление вопросами окружающей среды, системы подачи отчетов и механизмы мониторинга. Цели, поставленные многими международными соглашениями по окружающей среде, являются обширными и оказание поддержки выполнению в развивающихся странах этих обязательств способствует также достижению целей развития тысячелетия, сформулированных ООН. Например, выполнение обязательств, взятых в рамках конвенций по отходам и химикатам, способствует, как правило, достижению санитарных целей и целей в сфере общественного здравоохранения. Исполнение конвенции об изменении климата позволяет улучшить качества воздуха наряду с сокращением выбросов парниковых газов.

Оказание поддержки развивающимся странам в имплементации конвенций по окружающей среде является долгосрочным инвестированием как на поощрение национальной политики развивающихся стран по устойчивому развитию, так и достижение глобальных экологических целей. Для достижения целей развития важно, что поставленные в соглашениях цели включаются в национальные стратегии

по сокращению бедности и иные стратегии в области развития. О содержании сотрудничества принимается решение вместе со странами-партнерами с акцентом на локальную сопричастность и согласованность действий.

Экологические программы и проекты могут быть связаны, в частности, с устойчивым использованием возобновляемых природных ресурсов, моделями урбанизации, устойчивыми методами производства и потребления, внедрением чистой технологии в промышленности, обработкой отходов, созданием систем управления окружающей средой и мониторингом качества окружающей среды. Таким образом, можно будет улучшать качество среды обитания, профессиональное здоровье и благосостояние местного населения.

Для повышения экологической эффективности следует включить экологический аспект в сотрудничество в целях развития, как на программном, так и проектном уровнях. Задачей должно быть снижение отрицательного воздействия на окружающую среду по всему жизненному циклу. Долгосрочной целью

должно быть поставлено «углеродно-нейтральное» сотрудничество в целях развития.

2. Энергетика

Энергетика играет ключевую роль в борьбе с изменением климата. Финляндия стремится реализовать программы и проекты, направленные на энергосбережение, увеличение энергоэффективности и выработку энергии из возобновляемых источников, прежде всего, в бедных странах и регионах. Выработка возобновляемой энергии – в т.ч. солнечной, ветровой и биоэнергии – может стать посредством создания новых рабочих мест и обеспечения средств к существованию местному населению. Проекты в сфере биоэнергии могут быть направлены на содействие ведению устойчивого лесного хозяйства; при этом можно использовать при выработке энергии тонкомерную древесину и лесозаготовительные отходы. Выработка энергии из местных возобновляемых источников и ее подключение к развитию лесного хозяйства создает экономически устойчивое развитие.

3. Леса

Лесное хозяйство играет ключевую роль в борьбе с изменением климата. Лесные массивы в естественном состоянии необходимы во всем мире для сохранения естественных поглотителей углерода. Создание новых поглотителей углерода для реализации политики в области изменения климата возможно посредством устойчивого управления хозяйственными лесами.

Леса покрывают ок. 30 процентов земной поверхности мира. Следует охранять достаточную долю этих лесов для сохранения биологического разнообразия. Другие районы отводятся под развитие устойчивого лесного хозяйства.

Устойчиво управляемый лес растет быстрее и поглощает больше углерода, чем лес в естественном состоянии. Древесина, заготавливаемая из лесов хозяйственного пользования, можно применяться в строительстве и в качестве сырья в деревообрабатывающей промышленности и тем самым обеспечивать вывод углерода из оборота. Посредством развития лесного хозяйства можно обеспечить непосредственное сокращение бедности и, одновременно, создать экономически устойчивое развитие, за счет которого можно обеспечить косвенное сокращение бедности. Финляндия оказывает поддержку развитию агролесоводства (agroforestry), посредством которого можно объединить задачи по сокращению бедности и сохранению биологического разнообразия.

Развитие лесного хозяйства и энергетики связано с социально устойчивым развитием. Условиями для развития данных секторов являются социальная стабильность, урегулирование вопросов в отношении собственности на землю и эффективно функционирующее законодательство. Вместе с тем экономический рост и сокращение бедности имеют первостепенное значение для благоприятного социального развития.

4. Сельское хозяйство

Сельское хозяйство основано на управлении и использовании возобновляемых природных ресурсов. Земледелие и скотоводство - это производство продуктов питания, волокон и кожи для одежды, сырья для лекарств, а также энергии. Повышение эффективности производства продуктов питания на национальном уровне и укрепление всей продовольственной цепи позволяет уменьшить недоедание и вред, причиненный здоровью от приема неполноценной пищи. Во многих странах земледельцы получают дополнительные доходы от лесного хозяйства, рыболовства, охоты и собирания натуральных продуктов. Фермерский туризм дает возможность многим фермерам и сельским обществам зарабатывать дополнительные средства.

Переработка сельскохозяйственной продукции создает новые рабочие места и способствует диверсификации форм предпринимательства в сельской местности. Устойчиво функционирующие сельские районы способствуют также развитию социальной стабильности во всем мире.

Сельское хозяйство следует развивать на экологически устойчивой основе. В целях развития сельских местностей следует создавать проекты и программы, направленные как на многостороннее развитие сельского хозяйства и побочного предпринимательства, так и на развитие услуг в сферах образования, логистики, здравоохранения и др.

5. Вода

Во многих развивающихся странах обеспечение доступа к чистой воде и надлежащая очистка сточных вод являются основным условием для искоренения бедности и охраны здоровья. Конкуренция в отношении ограниченных водных ресурсов является причиной как внутригосударственных, так и межгосударственных конфликтов. Реализация проектов в области водного сектора способствует, в частности, искоренению бедности, экономическому развитию, охране окружающей среды и предотвращению конфликтов.

6. Региональная политика

Во многих развивающихся странах серьезные экономические, экологические и социальные проблемы возникают вследствие массовой миграции населения из бедных районов в крупные города, где люди часто попадают в городские трущобы. При опустошении деревень природные ресурсы остаются недоиспользованными. Одновременно требуемые мегаполисом вода, энергия и пищевые продукты транспортируются с больших расстояний, и экологические проблемы и проблемы по обращению бытовыми отходами создаются огромные. В городских трущобах встречаются крайняя нищета и очень серьезные социальные проблемы.

Проводимая в Северных странах традиционная региональная политика и политика сплочения ЕС служат примером того, как можно и должно содействовать развитию на региональном уровне. Путем развития сельской местности можно будет содействовать искоренению нищеты, обеспечению устойчивого управления и использования возобновляемых природных ресурсов, а также предотвращению попадания людей в городские трущобы. Кроме того, что внимание уделяется вопросам улучшения жизнеспособности деревень, особо важно содействовать развитию региональных центров, которые предоставляют местному населению рабочие места и услуги. Примером такой деятельности служат созданные в некоторых развивающихся странах деревни и города тысячелетия. В крупных городах следует уделить особое внимание улучшению условий жизни проживающих в трущобах людей.

Региональная политика содействует осуществлению устойчивого развития во всех его формах. Она способствует искоренению и предотвращению нищеты, как в сельской местности, так и городской, она ориентирует развитие на экологически устойчивую основу, содействует социально устойчивому развитию. В программы и проекты региональной политики следует включить развитие в сферах образования и здравоохранения. Усиление регионального и местного самоуправления имеет большое значение с точки зрения развития региональной политики.

7. Торговля

Частный сектор и предпринимательство имеют первостепенное значение в экономическом развитии развивающихся стран. Посредством помощи в интересах торговли оказывается поддержка развитию бизнеса, производственного потенциала и торговли развивающихся стран. Путем развития частного сектора и создания условий для рыночной экономики оказывается содействие укреплению экономического потенциала стран-партнеров и созданию хороших рабочих мест.

Посредством сотрудничества в целях развития оказывается поддержка способности стран-партнеров ввести торговые переговоры и применять уже существующую систему международных договоренностей. Необходимы также такие программы и проекты, которые направлены на расширение доступа экспортной продукции развивающихся стран на рынки и повышение степени переработки продукции.

8. Информационное общество

Развитие, основанное на знаниях, компетенции и инновациях, является как экономически, так и социально и экологически устойчивым. Экономика, основанная на знаниях, в основном, производит и продает нематериальные блага. Данная сфера способствует экономическому росту без употребления природных ресурсов и загрязнения окружающей среды. Одновременно в рамках экономики, основанной на знаниях, разрабатываются новые устойчивые методы производства и потребления для секторов экономики, использующих природные ресурсы.

Информационно-коммуникационная технология играет решающую роль в содействии социально-экономическому развитию развивающихся стран. Она призвана преодолеть бедность, улучшить благосостояние населения и расширить предоставление услуг, повысить производительность экономики. Укрепление информационного общества и обеспечение свободного доступа к информации являются предпосылкой для развития демократии и свободы слова.

Для создания устойчивого информационного общества и общества, основанного на знаниях, требуется не только экспорт технологии, но и содействие развивающимся странам при выработке стратегии развития информационного общества, адаптированной к их условиям.

Руководящие принципы политики развития

4

Промышленно развитые страны должны нести основную ответственность за разработку экологически устойчивых методов производства и потребления. Фото: Timo Jaakonaho/Lehtikuva

4.1. Последовательность

Последовательность политики развития обеспечивается, когда руководящие принципы и действия политик разных областей способствуют достижению целей политики развития в отношении искоренения бедности и обеспечения устойчивого развития. Реализация последовательной политики развития направлена на достижение конкретными действиями целей, согласованных в международных соглашениях и одобренных на национальном уровне.

Политика развития призвана комплексно и последовательно влиять на обеспечение устойчивого развития во всем мире. Промышленно развитые страны должны нести основную ответственность за разработку экологически устойчивых методов производства и потребления.

Правительство Финляндии будет обращать больше внимания на то, какой эффект политика разных сфер оказывает на достижение целей политики в области развития, и стремиться к принятию таких решений, которые содействуют их осу-

ществлению. В целях укрепления согласованности политики развития, эффект разных политических решений оценивается во всех программах и отчетах, определяющих приоритетные направления деятельности Финляндии в отношении вопросов, оказывающих влияние на развитие. В целях укрепления согласованности действий особое внимание уделяется вопросам торговли и развития, сельской местности и развития, а также вопросам соотношения между бедностью и окружающей средой.

Сотрудничество в целях развития должно быть направлено последовательно на искоренение бедности и обеспечение экологической устойчивости в соответствии целями развития тысячелетия. Искоренение бедности возможно лишь посредством обеспечения экономически, социально и экологически устойчивого развития.

Финляндия стремится к тому, чтобы согласованность политики развития соблюдалась в ООН и других международных организациях, ЕС и на национальном уровне. Европейский союз должен содействовать осуществлению принципов устойчивого развития как в своей внешней, так и внутренней деятельности. При реализации национальной стратегии устойчивого развития, принятой Правительством Финляндии в 2006 году, упор делается на экологически устойчивое развитие.

Осуществляемое Финляндией сотрудничество в целях развития опирается на разработанные странами-партнерами планы развития и сокращения бедности. Кения. Фото: Antti Erkkilä

4.2. Взаимодополняемость

Политика Финляндии в области развития реализуется на двусторонней и многосторонней основе, в рамках ЕС и совместно с неправительственными организациями.

Финляндия поддерживает сильную многостороннюю систему и стремится активизировать деятельность ООН в целях развития и результативности многостороннего сотрудничества.

Финляндия как член ЕС взяла на себя обязательство соблюдать общие принципы политики развития и согласовала принципы лучшей практики. Финляндия содействует их осуществлению, как в рамках своего двустороннего сотрудничества, так и в рамках всей деятельности ЕС. Через ЕС Финляндия оказывает содействие развивающимся странам и в таких регионах, в которых она не работает на двусторонней основе.

В своей работе со странами-партнерами Финляндия учитывает совокупность предоставления помощи по разным каналам. Финляндия также оказывает влияние на деятельность Европейской комиссии и международных организаций на страновом уровне.

В настоящее время донорами разрабатываются новые механизмы финансирования (т.н. новаторские механизмы финансирования). Правительство Финляндии подчеркивает значение традиционного сотрудничества в целях развития, но одновременно принимает активное участие в обсуждении на международном уровне вопросов по новым механизмам финансирования. Они должны дополнить традиционное сотрудничество в целях развития. Выделение полученных за счет новых механизмов средств следует осуществлять, прежде всего, через существующие каналы.

4.3. Эффективность

В сотрудничестве в целях развития особое внимание уделяется вопросам эффективности, разделения труда между донорами и сопричастности стран-партнеров. Достижение целей устойчивого развития и целей развития тысячелетия не обеспечивается лишь увеличением финансирования, для их достижения необходимо также повышение эффективности действий. Сотрудничество Финляндии в целях развития основано на национальных стратегиях стран-партнеров по сокращению бедности и содействию развитию. Содержание сотрудничества в целях развития решается совместно со странами-партнерами.

Финляндия содействует эффективности финансирования развития в рамках двустороннего и многостороннего сотрудничества и стремится влиять на страновые программы международных финансовых учреждений и организаций системы ООН в соответствии со своими приоритетами политики развития. Для повышения эффективности будет увеличена прогнозируемость финансирования Финляндии в целях развития.

Совместно со странами-партнерами и другими донорами Финляндия стремится найти те сферы сотрудничества, в которых отдача Финляндии будет самой высокой. В сотрудничестве Финляндии в целях развития подчеркивается применение знаний и опыта Финляндии в интересах поддержки программ развития стран-партнеров.

Для повышения эффективности сотрудничества Финляндии в целях развития Правительство взяло на себя обязательство по выполнению Парижской декларации, а также по усовершенствованию руководящих документов и процесса принятия решений на национальном уровне. Правительство подчеркивает результативность в осуществлении политического руководства, планирования деятельности, разработки страновых программ и мониторинга деятельности. В планировании и реализации деятельности учитываются результаты мониторинга деятельности в рамках Парижской декларации.

Путем обеспечения высокого качества действий в целях развития Правительство гарантирует прогнозируемость и долгосрочность проводимой работы, а также ответственное использование средств финских налогоплательщиков.

5 Структура сотрудничества в целях развития

Танзания – один из партнеров Финляндии по долгосрочному сотрудничеству. Финские неправительственные организации также осуществляют разнообразные проекты сотрудничества со своими местными партнерами. Фото: Marja-Leena Kultanen

Сотрудничество Финляндии в целях развития осуществляется на двусторонней и многосторонней основе, на региональном уровне, а также по линии неправительственных организаций и ЕС. Финляндия входит в состав международного донорского сообщества. Предоставляемая Финляндией помощь охватывает через многостороннюю систему, ЕС и НПО на практике весь мир.

Финляндия поддерживает составление совместных программ, как в рамках ЕС, так и международного донорского сообщества. Финляндия стремится обеспечить согласованность совместных программ и создание при этом синергии. Одновременно предоставляется возможность влияния на распределение ресурсов всего донорского сообщества в соответствии с целями политики Фин-

ляндии в области развития. При распределении финансирования учитываются взятые Финляндией обязательства, среди которых первостепенное значение имеет принятое странами-членами ЕС решение от 2005 года по направлению не менее половины своего финансирования на благо развития Африки. Доля официальной помощи, оказываемой Финляндией менее развитым странам, будет увеличена.

Для повышения эффективности сотрудничества в целях развития, Финляндия стремится к большей целостности, фокусируясь при этом на конкретных странах, регионах и темах.

5.1. Многостороннее сотрудничество

Основные инструменты Финляндии в многостороннем сотрудничестве в целях развития - участие в осуществлении политического руководства организаций сотрудничества, финансировании программ развития, а также участие в тематическом взаимодействии. Посредством тематического сотрудничества Финляндия содействует укреплению взаимодополняемости сотрудничества на двусторонней и многосторонней основе, а также привносит дополнительную ценность в многостороннее сотрудничество.

Взаимодействие между Министерством иностранных дел, другими государственными ведомствами и гражданским обществом будет уплотняться. Для достижения этой цели будут разработаны общие руководящие принципы многостороннего сотрудничества для государственного сектора и других операторов, включающие также рассмотрение вопросов финансирования и его распределения.

Основными направлениями многостороннего сотрудничества являются реформирование ООН, усовершенствование системы международных договоренностей и участие в комплексном развитии системы международного сотрудничества. Укрепляется взаимосвязь и преемственность разных элементов широкой безопасности, гуманитарной помощи и иной деятельности в рамках сотрудничества в целях развития. Финляндия оказывает содействие мирным процессам и миростроительству посредством политики развития путем финансирования, в частности, работы ООН по укреплению верховенства права и деятельности Комиссии и Фонда ООН по миростроительству.

Повышение эффективности работы ООН в области развития, гуманитарной помощи и окружающей среды является существенной частью процесса всеобъемлющего реформирования ООН.

Финляндия является членом международного сообщества доноров. По каналам ЕС и многосторонней системы оказываемая Финляндией помощь доходит почти до всех уголков земли. Фото: ECHO/Aadrian Sullivan

Во многих развивающихся странах обязательным условием для сокращения бедности является обеспечение надлежащего водоснабжения и водоотведения. Фотографии иллюстрируют работы по покрытию старой сточной канавы в центре города Хайфонга (Вьетнам). Фото: Jari Tenhunen

Правительство Финляндии поддерживает принцип «Единая ООН», в соответствии с которым один орган представляет организации системы ООН в развивающихся странах. Финляндия поддерживает усилия и меры по гармонизации и упрощению системы ООН, предпринимаемые, в частности, в Экономическом и социальном Совете ООН, трехгодичных всеобъемлющих обзорах политики, исполнительных советах оперативных организаций, как на центральном, так и на полевом уровнях.

В настоящее время средства, выделяемые Финляндией для финансирования деятельности организаций в системе ООН, направляются, в основном, следующим организациям: Программа развития ООН (ПРООН), Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА) и Продовольственная программа ООН. Финансирование Финляндии основано на многолетних обязательствах.

В части усовершенствования управления ООН вопросами окружающей среды Финляндия придает особое значение усилению и активизации деятельности в рамках Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в целях учреждения Организации ООН по окружающей среде (ЮНЕО) на основе ЮНЕП.

Тематическое финансирование, выделяемое Финляндией, направляется по линии организаций системы ООН, прежде всего, для укрепления экономического потенциала развивающихся стран и повышения их компетенции в торгово-политических вопросах, а также для борьбы с универсальными угрозами здоровью. В основном, финансируются программы и проекты, которые направлены на обеспечение экологически устойчивого развития.

Правительство Финляндии подчеркивает значение международных финансовых учреждений наряду с системами ЕС и ООН. Финляндия вносит свой вклад в работу международных финансовых учреждений не только путем осуществления политического руководства, но и путем направления финансирования и других ресурсов согласно приоритетным направлениям своей политики развития. Несвязанная помощь Финляндии направляется, прежде всего, на т.н. мягкое кредитование Международной ассоциацией развития

Группы Всемирного банка и Африканским банком развития. Финляндия продолжает сотрудничество с Азиатским банком развития и Межамериканским банком развития.

В тематическом сотрудничестве Финляндии с учреждениями, занимающимися финансированием развития, особое внимание уделяется вопросам окружающей среды, природных ресурсов и изменения климата, а также надлежащего управления и прав человека. Основными направлениями являются также усиление сопричастности развивающихся стран и поощрение экономического роста в целях поддержки бедных слоев населения. Финляндия поддерживает увеличение возможностей влияния менее развитых стран на процесс принятия решений в рамках работы международных финансовых учреждений.

Финляндия продолжает оказывать поддержку эффективному выполнению программ по обслуживанию задолженности развивающихся стран. Все больше внимания будет обращено вопросам обеспечения приемлемого уровня задолженности развивающихся стран, ответственного кредитования и способности обслуживания задолженности.

5.2. Европейский союз

Участие в формировании политики развития в рамках Европейского союза является центральной частью политики развития Финляндии. В мировом масштабе более половины финансирования развития из государственных источников приходится на ЕС. ЕС также является важнейшим экономическим и торговым партнером развивающихся стран. Кроме того, Европейский союз, вместе со странами-членами, играет важную роль во многих международных организациях, таких как ООН, ВТО и международные финансовые учреждения. Поэтому ЕС является значимым глобальным игроком. Финляндия способствует укреплению роли ЕС в международных организациях и на мировых форумах.

Сотрудничество в целях развития относится к сферам деятельности, в которых компетенция разделена между Европейским сообществом и странами-членами. Проводимая Сообществом политика развития дополняет политику стран-членов. Совместное заявление ЕС по политике развития (2005) закрепило приверженность ЕС сокращению бедности и продвижению устойчи-

Здравоохранение относится к сферам сотрудничества в Никарагуа. Фото: Outi Einola-Head

вого развития. Финляндия обращает внимание на то, что при исполнении положений заявления необходимо комплексно учитывать принципы экологически устойчивого развития. В рамках ЕС всё большее внимание уделяется связи между безопасностью и развитием, а также усилиям, направленным на обеспечение согласованности и повышение совместного воздействия различных политических инструментов.

Финляндия будет и в дальнейшем принимать активное участие в выработке руководящих принципов политики развития ЕС в рабочих группах Совета ЕС в соответствии с обозначенными приоритетами политики развития. Финляндия подчеркивает необходимость реализации принципов помощи в интересах торговли, содействие целям развития при реализации торговой политики, комплексный подход к вопросам развития и безопасности, а также реализацию принципов устойчивого развития. Целью является обеспечение выполнения как международных обязательств, так и обязательств, принятых ЕС, в деятельности ЕС. Финляндия, со своей стороны, должна способствовать не только формированию повестки ЕС по политики развития, но и сохранению ведущей роли ЕС в международной политике развития. Необходимо стремится к более тесному взаимодействию внутри ЕС с тем, чтобы инициативы ЕС в сфере политики развития вносили дополнительный вклад в международные процессы (например, в ООН, Комитете ОЭСР по содействию развитию). При этом следует избегать дублирования.

Финляндия уделяет внимание мониторингу выполнения обязательств по финансированию развития на уровне ЕС (среди прочих: рост объемов и распределение финансирования из государственных источников, финансирование развития в Африке, финансирование в интересах торговли). Кроме того, усилия будут направляться на повышение результативности сотрудничества в целях развития, в особенности, в части распределения труда и обеспечения взаимодополняемости. Содействие последовательности политики развития остается приоритетом Финляндии при работе в рамках ЕС. В этих целях необходимо использовать совместные отчеты ЕС о достигнутых результатах и выдвигать на первый план секторы, которые имеют наибольший потенциал развития.

Второй важный способ оказания воздействия – это управление реализацией сотрудничества в целях развития в рамках ЕС путем участия в процессах на страновом уровне и через работу в комитетах. Финляндия подчеркивает важность системной реализации принципов политики развития во всех географических регионах и по всем тематическим направлениям.

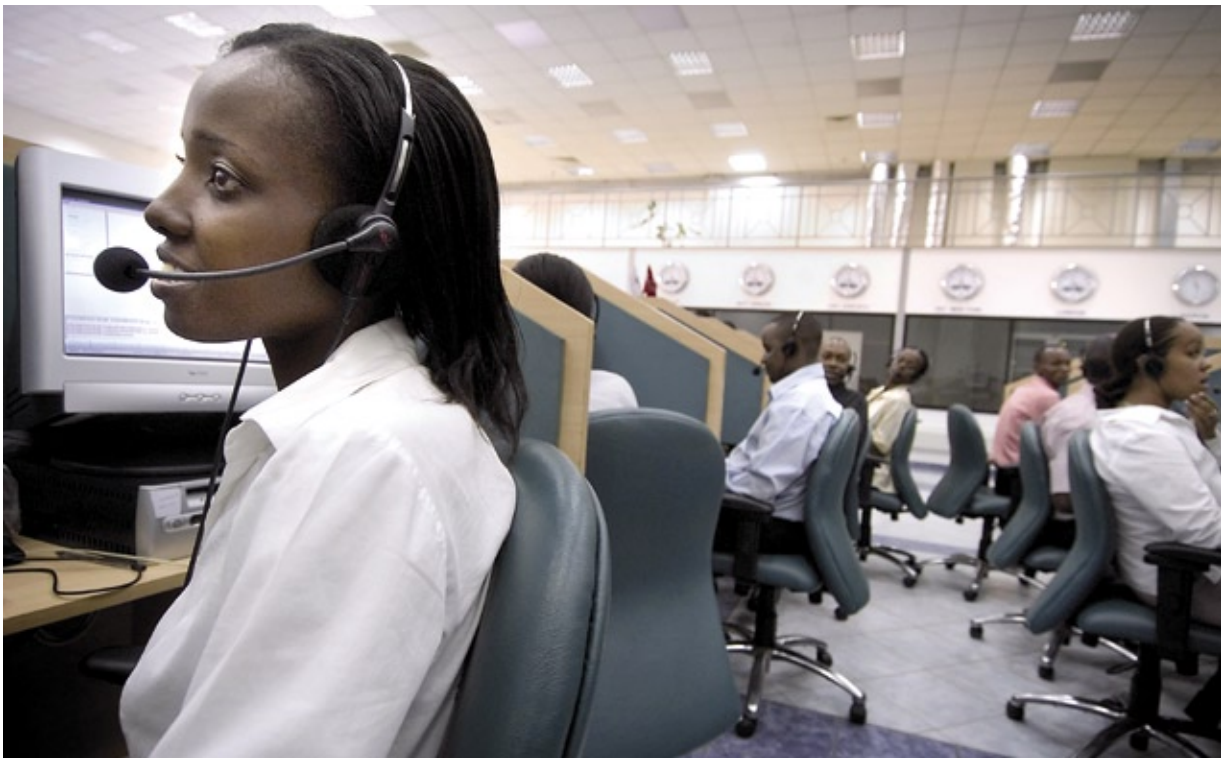
5.3. Двустороннее сотрудничество

Финляндия продолжает **программное сотрудничество**, в том числе, в следующих секторах: лесное и водное хозяйство, охрана окружающей среды, энергетика, образование, здравоохранение, развитие регионов и сельской местности. В программном сотрудничестве акцент делается на устойчивое развитие, в особенности на деятельность,

направленную на содействие экологически устойчивому развитию. При ведении диалога между странами-донорами и странами-партнерами Финляндия подчеркивает важность реализации принципов устойчивого развития в собственной деятельности стран-партнеров. В рамках программного сотрудничества одним из инструментов Финляндии будет поддержка бюджета в таких странах, где она представляется целесообразной. Вопрос о доли ресурсов, направляемых Финляндией на сотрудничество в целях развития в виде поддержки бюджета, будет рассматриваться в ближайшие годы.

Предпосылкой, а также результатом программного сотрудничества являются укрепление системы государственного управления, открытость и высокое качество общественного контроля в странах-партнерах. Там, где качество управления позволяет, Финляндия использует в работе административные системы страны-партнера и способствует укреплению системы управления государственными финансами.

Проектное сотрудничество остается важной формой сотрудничества. Оно представляет особую важность в тех странах, где условия деятельности не позволяют проводить программное сотрудничество. Финляндия может также дополнять программное сотрудничество проектным сотрудничеством, делая акцент на важных темах. Проектное сотрудничество открывает возможность использовать знания и опыт финских специалистов. По возможности, Финляндия отдает предпочтение проектам, осуществляемым при финансовой поддержке нескольких доноров, и старается использовать возникающие при этом новые возможности сотрудничества между донорами. Финляндия стремится избегать дублирования установившихся видов деятельности местной администрации.



Финляндия подчеркивает важность воплощения принципов помощи в интересах торговли. Кения.
Фото: Sven Torfinn/Panos Pictures

Содействие устойчивому лесному хозяйству – одно из направлений тематического сотрудничества. Кения. Фото: Antti Erkkilä

Ассигнования на реализацию сотрудничества на местном уровне представляют собой действенный инструмент, с помощью которого дипломатические представительства Финляндии могут оказывать поддержку организациям в разных странах. Размер ассигнований определяется в зависимости от потребностей, приоритетов и ресурсов каждого представительства.

Правительство Финляндии создает новый инструмент для финансирования **сотрудничества между учреждениями**. Целью является, в том числе, содействие сотрудничеству между университетами и научно-исследовательскими учреждениями.

Проекты Финского фонда промышленного сотрудничества «**Финнфанд**» имеют важную цель содействия развитию, а именно – развивать производственные мощности в развивающихся странах.

Программа делового партнерства упрочивает позиции в качестве канала сотрудничества между финскими деловыми кругами и предприятиями развивающихся стран. С ее помощью можно активизировать участие финских компаний в сотрудничестве в целях развития в области их специализации.

Концессионные кредиты используются, в первую очередь, для оказания поддержки экологическим и инфраструктурным инвестициям, предусмотренным национальными программами развития. При предоставлении концессионых кредитов необходимо убедиться в том, что они не нарушают функционирование местных рынков и не подрывают конкурентоспособность местных предприятий или предприятий других развивающихся стран. Правила предоставления и оценка действия концессионных кредитов будут совершенствоваться с тем, чтобы проекты по-настоящему оказывали поддержку производственной кооперации и поощряли участие предприятий стран-партнеров.

Правительство Финляндии увеличит объемы финансирования, предназначенного для откомандирования **финских специалистов** для работы в международных организациях на разных стадиях их профессиональной карьеры. Таким образом

обеспечивается преемственность в условиях ротации специалистов и административных кадров, а также создаются предпосылки для накопления знаний и опыта по вопросам политики развития в Финляндии.

Правительство изучает потребности в выработке новых инструментов с учетом меняющейся практики сотрудничества в целях развития. Среди изучаемых направлений, в том числе: развитие венчурного финансирования инвестиций в экономику развивающихся стран, возможности частно-государственного партнерства и гибкие модели финансирования для таких ситуаций, в которых часть деятельности не соответствует критериям, выдвинутым ОЭСР для сотрудничества в целях развития.

5.4. Партнеры по двустороннему сотрудничеству

Двустороннее сотрудничество в целях развития ведется Финляндией в тех странах, где оно способствует результативной реализации целей политики развития. При определении предпосылок для сотрудничества и его конкретных форм проводится оценка следующих факторов:

- потребность страны в помощи: ситуация с нищетой; состояние окружающей среды
- получаемая страной поддержка: деятельность других доноров и уровень финансирования развития; процессы совместной разработки и реализации программ; роль многосторонних организаций и ЕС
- политическая обстановка в стране и степень сопричастности: ситуация с правами человека; меры, предпринимаемые страной для решения задач развития и создания благоприятных условий для развития; состояние и условия функционирования гражданского общества
- дополнительная польза от участия Финляндии; административные предпосылки для результативной деятельности
- отражение приоритетов проводимой Финляндией политики развития в планах по развитию страны.

Страны-партнеры по долгосрочному сотрудничеству

В отношениях со странами-партнерами долгосрочного сотрудничества Финляндия берет на себя обязательство участия в целенаправленном сотрудничестве, исходя из потребностей партнеров, сильного национального лидерства и планов развития, также дополняя поддержку других доноров в соответствии со своими приоритетами.

В некоторых странах-партнерах по долгосрочному сотрудничеству Финляндия сосредоточивается на программном сотрудничестве и политическом диалоге с сообществом доноров и страной-партнером, а также принимает участие в делегированном сотрудничестве, что предполагает сильное присутствие. В таких странах Финляндия может также оказывать поддержку бюджету. С целью повышения отдачи от работы Финляндия стремится выступать в роли ведущего донора в важных для нее областях программного сотрудничества.

Партнерами Финляндии по долгосрочному сотрудничеству являются Эфиопия, Кения, Мозамбик, Непал, Никарагуа, Замбия, Танзания и Вьетнам.

В странах-партнерах по долгосрочному сотрудничеству составляются планы участия. В странах, в которых сотрудничество осуществляется в соответствии с совместными программами, план участия предусматривает выполнение Финляндией относящихся к ней положений соответствующего документа совместной программы. В соответствии с планом участия проводятся регулярные обзоры совокупности участия Финляндии в сотрудничестве.

Страны-партнеры, оправляющиеся от насильственного кризиса

Многие из стран-партнеров Финляндии существуют в условиях вооруженных конфликтов или в посткризисной обстановке. Оказание поддержки таким странам требует комплексного подхода и партнерства, при котором в целях достижения оптимального воздействия обеспечивается координация военных и гражданских аспектов управления кризисами, а также сотрудничества в целях развития и гуманитарной помощи. Осуществле-

ние сотрудничества в условиях насильственного кризиса требует тщательного подбора форм сотрудничества в целях развития и использования различных подходов на разных стадиях кризиса. В постконфликтный период сотрудничество должно сосредоточиваться на стабилизации ситуации и оказании поддержки мирному процессу.

В странах, оправляющихся от кризиса, Финляндия делает упор на разрешение кризиса и стабилизацию обстановки. Таким странам может быть предоставлена и гуманитарная помощь. В регионах и странах, переживающих кризис, Финляндия работает в тесном взаимодействии с ЕС, прочими многосторонними организациями и другими донорами, предоставляющими помощь по двусторонней линии. В настоящее время к числу партнеров этой категории относятся Афганистан, Босния и Герцеговина, Косово, Судан и палестинские территории.

Страны-партнеры по краткосрочному сотрудничеству

Страны-партнеры по краткосрочному сотрудничеству нуждаются в поддержке, например, при преодолении последствий природных катастроф или общественных катаклизмов. Оказание поддержки обусловливается внезапно возникшей потребностью в помощи. В таких странах особую важность представляет тщательное планирование деятельности во избежание дестабилизационного эффекта от колебания уровня поддержки.

Для работы со странами краткосрочного партнерства разрабатывается план, в котором представлены графики, цели, каналы и продолжительность сотрудничества, а также намечаются дальнейшие действия по истечении планового периода. Краткосрочное сотрудничество может иметь место на начальном этапе тематического сотрудничества или при переходе от программного сотрудничества к другим формам взаимодействия.

В качестве примера краткосрочного сотрудничества можно назвать помощь странам, пострадавшим от природных катастроф, таких как цунами в Юго-Восточной Азии и землетрясение в Пакистане, или же поддержку, оказанную Южной Африке после перехода к власти большинства.

Региональное и тематическое сотрудничество

Тематическое и региональное сотрудничество дополняют другие каналы оказания помощи.

В тематическом сотрудничестве акцент делается на важных с точки зрения Финляндии секторах, прежде всего, с целью содействия устойчивому развитию. Программы и проекты этого типа нацелены, в частности, на содействие устойчивому лесному хозяйству и лесной промышленности, сотрудничество в области водного хозяйства, окружающей среды и климата, развитие информационного общества, укрепление торгового потенциала и повышение стабильности общества, предотвращение кризисов и поддержку мирных процессов. Эффективность и результативность тематического сотрудничества обеспечиваются путем специализации в таких областях, в которых Финляндия обладает специализированным ноу-хау.

Чаще всего тематическое сотрудничество осуществляется через региональное сотрудничество. Региональное сотрудничество исходит из принципа четкой секторальной ориентации и имеет целью региональную интеграцию. При осуществлении регионального сотрудничества важно, чтобы деятельность имела четкое региональное, трансграничное содержание.

Для регионального сотрудничества разрабатываются планы, содержащие оценку региональных участников, тематических направлений и целей сотрудничества. Работа ведется в тесном взаимодействии с региональными и многосторонними организациями.

В настоящее время основными партнерами по региональному сотрудничеству выступают: бассейн реки Меконг, Центральная Америка, Андийский регион, южная часть Африки, Африканский рог, Восточные Балканы, Южный Кавказ и Средиземноморский регион. В рамках соглашений об экономическом партнерстве (Economic Partnership Agreement) оказывается поддержка

Существующие потребности в развитии должны быть удовлетворены без нанесения ущерба возможностям будущих поколений удовлетворять свои потребности. Перу. Фото: Matti Nummelin

странам Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона. Идет подготовка к усилению сотрудничества в Центральной Азии.

Изменения в составе стран-партнеров

В начале программного периода правительство готовит исчерпывающий аналитический доклад по всем основным странам-партнерам. В нем оцениваются роль и вклад Финляндии в качестве члена сообщества доноров, потребности стран в помощи и необходимость продолжения сотрудничества. Например, относительно Вьетнама оценка касается целесообразности перехода от межправительственного, долгосрочного сотрудничества в целях развития к другим формам взаимодействия ввиду сильного экономического развития страны. На основе анализа страна, которая в течение длительного времени является фактическим получателем помощи, может также получить статус партнера по долгосрочному сотрудничеству. В аналитическом докладе рассматриваются и предпосылки для начала сотрудничества с новыми партнерами.

Изменения в сотрудничестве со странами-партнерами не могут быть внезапными или непредвиденными. Переход к новым формам взаимодействия с партнерами по долгосрочному сотрудничеству осуществляется правительством ответственно и планомерно. В случаях, когда Финляндия сокращает объемы межправительственного сотрудничества в целях развития, совместно с партнером разрабатывается стратегия переходного периода продолжительностью в несколько лет. В стратегии оцениваются новые формы взаимодействия и возможности других доноров оказывать помощь в важных для

Финляндии сферах сотрудничества. При внесении изменений правительство руководствуется лучшей практикой, одобренной в ЕС в 2007 году.

Многие из используемых Финляндией инструментов сотрудничества в целях развития – такие как тематическое сотрудничество, поддержка НПО, ассигнования на реализацию сотрудничества на местном уровне, концессионные кредиты и программа делового партнерства – могут применяться не только в основных странах-партнерах, но и в других странах.

5.5. Неправительственные организации

Правительство воплощает в жизнь руководящие принципы работы с неправительственными организациями, принятые в 2006 году. Неправительственные организации играют важную роль в системе осуществляемого Финляндией сотрудничества в целях развития. Проводимая неправительственными организациями работа дополняет сотрудничество по двусторонним и многосторонним каналам и по линии ЕС. Особым преимуществом неправительственных организаций являются прямые контакты на местах и ценный опыт работы по укреплению гражданского общества в развивающихся странах.

При взаимодействии с неправительственными организациями правительство стремится к повышению отдачи от сотрудничества, укреплению ресурсов организаций и улучшению качества и результативности работы с помощью обучения.

При осуществлении собственных программ сотрудничества неправительственные организации должны, по мере возможности, способствовать реализации принципов, утвержденных в программе правительства и в правительственной программе политики развития, и стремиться к взаимодействию друг с другом.

5.6. Гуманитарная помощь

При предоставлении гуманитарной помощи Финляндия, наряду с другими странами ОЭСР, руководствуется 23 принципами и лучшей практикой предоставления гуманитарной донорской помощи (Good Humanitarian Donorship, GHD). Центральным принципом предоставления гуманитарной помощи является определение размера и распределения финансовой помощи на основании анализа потребностей.

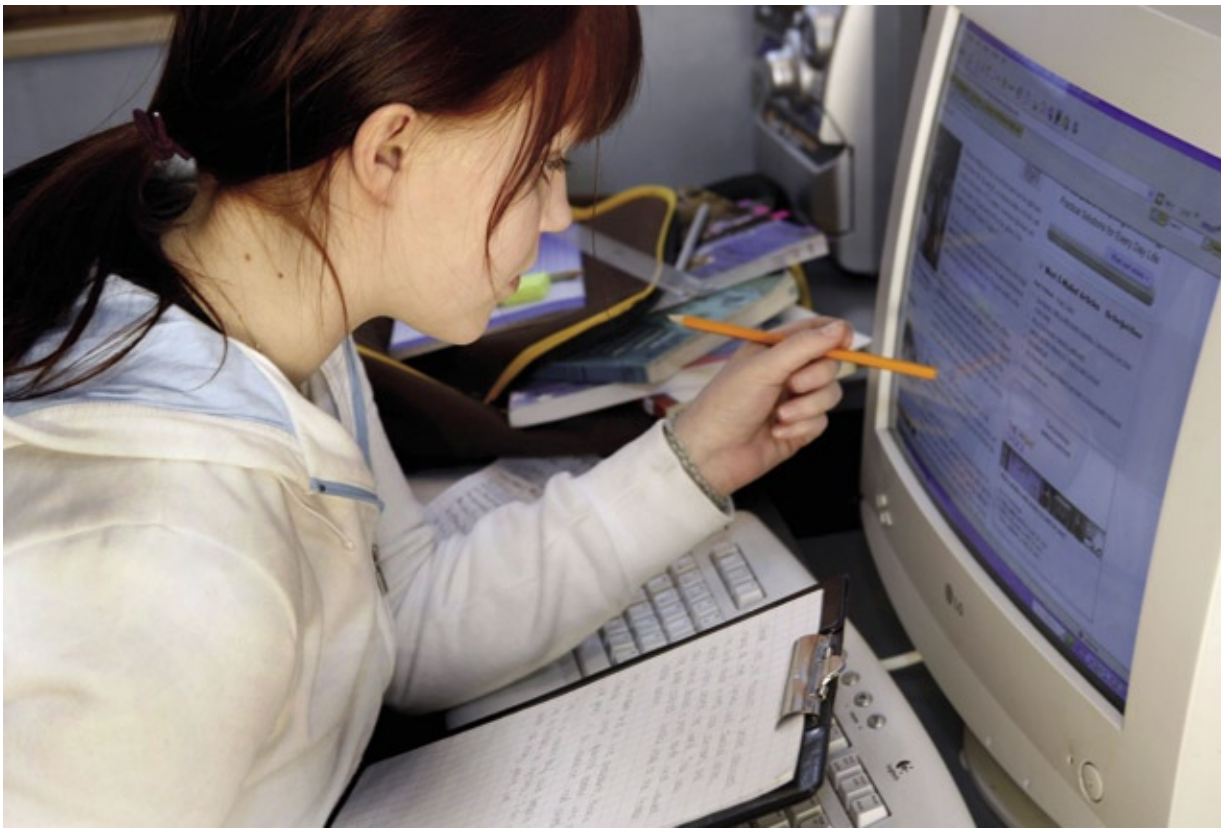
Принципы предоставления гуманитарной помощи определены в международном гуманитарном праве, международных конвенциях по правам человека и в международных правовых актах в отношении беженцев, положения которых соблюдаются Финляндией. Помощь оказывается в соответствии с принципами гуманности, объективности, беспристрастности и независимости. Финляндия способствует соблюдению этих принципов в ЕС и мировом масштабе.

Финляндия предоставляет гуманитарную помощь, прежде всего, в рамках многостороннего сотрудничества, в частности, по каналам организаций ООН и крупных финских общественных организаций. Финляндия выступает за ведущую роль ООН в предоставлении гуманитарной помощи и за реформу гуманитарной деятельности ООН. Правительство Финляндии придерживается принятых в 2007 году руководящих положений по гуманитарной помощи, основывающихся на международных принципах предоставления гуманитарной донорской помощи (GHD).

Изменение климата, урбанизация и рост численности населения увеличивают риски природных катастроф. Финляндия подчеркивает важность оценки экологических последствий гуманитарной помощи и всестороннего учета возрастных и гендерных аспектов. Особое внимание уделяется специфическим потребностям женщин и детей. Взаимосвязь между безопасностью в широком понимании этого слова, гуманитарной помощью и другими формами сотрудничества в целях развития будет усилена. Противоминная деятельность создает предпосылки для развития и соответствует принципам преемственности.

Административная система и ресурсы

6



Административные системы совершенствуются с учетом новых задач политики развития. Фото: Marja Airio/Lehtikuva

6.1. Совершенствование административной системы

Изменения в методах сотрудничества в странах-партнерах ставят новые, ответственные задачи перед административными системами. Взаимодействие между донорами всё в большей мере осуществляется силами дипломатических представительств, и отдельные доноры могут оказывать влияние на ход деятельности путем участия в совместном программировании и реализации совместных программ на местном уровне. Министерство иностранных дел вырабатывает оптимальные решения по разделению труда между представительствами и министерствами и предоставляет представительствам больше полномочий и ответственности по управлению сотрудничеством в целях развития.

Министерство иностранных дел приспосабливает административную структуру к новым задачам политики развития. Это предполагает комплексный подход к управлению, знакомство с новыми участниками политики развития и широкое межведомственное взаимодействие. Разграничение компетенции между ведомствами становится более четким, и ответственность за реализацию политики развития сосредоточивается в министерстве иностранных дел.

Для достижения количественных и качественных показателей, определенных в программе правительства, требуется увеличение административных ресурсов. Часть дополнительных ассигнований (не более пяти процентов) на сотрудничество в целях развития может быть направлена на увеличение численности персонала, если это представляется необходимым для обеспечения качества работы. Однако потребность в новых кадрах может быть сведена к минимуму за счет проектов развития деятельности, реализуемых в соответствии с государственной программой повышения производительности труда.

Финляндия всё в большей степени внедряет методы, разработанные в структурах взаимодействия доноров (например, ООН, ОЭСР, «Норден Плюс» и ЕС). Многие из этих методов создают основу для моделей совместного финансирования и, следовательно, направляют деятельность Финляндии. Системы планирования и администрирования осуществляемого Финляндией сотрудничества в целях развития постоянно совершенствуются. Целью поставлено обеспечение способностей Финляндии к оперативному сотрудничеству с другими Северными странами и единомышлящими донорами. Для этого требуется также взаимодействие с другими финскими ведомствами.

6.2. Повышение компетенции

Министерство иностранных дел развивает свою компетенцию в сфере политики развития, повышает эффективность управления знаниями и навыками и вкладывает ресурсы в обучение. Изменения в приемах политики развития обусловливают необходимость освоения и развития новых видов компетенции и понимания новых реалий. Для этого требуются более обширные и глубокие знания об обществе и государственном управлении стран-партнеров.

6.3. Информирование и обучение по вопросам развития

На национальном уровне взаимодействие в политике развития предполагает открытый обмен информацией и целенаправленный подход к обучению по вопросам развития. Методы проведения информационной работы и обучения будут обновляться, и для деятельности будет разработан план действий. Деятельность по распространению в школах и других организациях информации по широкому кругу вопросов развития будет усилена и поставлена на долгосрочную основу. Вопросы глобального развития будут освещаться в школах и на других общественных форумах. Это предполагает налаженное взаимодействие между органами власти, общественными организациями и частным сектором.

6.4. Финансовые и прочие ресурсы

Предоставляемые полномочия должны обеспечивать системное осуществление сотрудничества в целях развития. Предсказуемость деятельности является важной целью, упомянутой в Парижской декларации. Реформирование бюджетной структуры призвано обеспечить быстрый и оперативный доступ к финансовым ресурсам. Реагирование на непредвиденные потребности в гуманитарной помощи должно быть возможным без нарушения функционирования остальных частей системы финансирования.

Гибкость системы финансирования будет повышаться. Финляндия активно поддерживает усилия ОЭСР по выработке определения официальной помощи в целях развития (ОПР), обеспечивающего направление ассигнований именно на решение глобальных проблем развития с соблюдением транспарентности.

7 Реализация, мониторинг, оценка

Вместе со своими партнерами и другими донорами Финляндия стремится идентифицировать те сферы сотрудничества, в которых ее помощь будет иметь наибольший эффект. При оказании поддержки программам развития стран-партнеров акцент делается на использовании финских знаний и опыта. Замбия. Фото: Matti Nummelin

Программа политики развития осуществляется путем включения соответствующих статей и положений в финансовые и оперативные планы департаментов министерства иностранных дел и дипломатических представительств. Для реализации Программы не предусмотрена разработка отдельного плана имплементации. Заключительная оценка реализации программы будет подготовлена министерством.

Достижение поставленных целей и соблюдение принципов работы обеспечивается постоянным мониторингом деятельности. Мониторинг программы политики развития будет организован с учетом возможности международного сопоставления хода ее реализации. Для целей мониторинга будут выработаны целевые показатели.

Оценка и внутренний аудит являются инструментами получения объективной информации о результативности политики развития, характере полученных результатов, а также рациональности и эффективности администрирования и использования выделенных средств. Подобная информация необходима при принятии решений и является частью комплексной подотчетности в сфере политики развития. В период мандата нынешнего правительства в процессе оценки выделяются следующие направления: переходные процессы, сквозные темы, взаимодействие с неправительственными организациями, региональное сотрудничество, сельское хозяйство и развитие села, взаимосвязь между безопасностью и развитием. Финляндия принимает участие и в международной деятельности по оценке. Внутренний аудит сосредоточивается на выявлении рисков, управлении рисками и проверке деятельности.

Комиссия по вопросам политики развития, представляющая широкие слои финского общества, играет важную роль при мониторинге за реализацией программы политики развития. Ежегодно комиссия готовит отчет о ходе реализации программы.

Ключевую роль при мониторинге играет парламент Финляндии. Министерство иностранных дел ежегодно представляет на рассмотрение парламента доклад о политике развития и сотрудничестве в целях развития, в котором фиксируются достигнутые результаты и намечаются задачи на будущее. Рассмотрение доклада в парламенте включает в себя обсуждение его содержания и изложение позиции парламента по будущей работе. Для обеспечения согласованности доклад готовится при содействии всех министерств, принимающих участие в реализации политики развития. Отчет, подготовленный комиссией по вопросам политики развития, также представляется в парламент. Вопросы политики развития рассматриваются также при ежегодном обсуждении проекта государственного бюджета.

Фото на обложке: Замбийская студентка-естественник изучает электричество.
Фото: Giacomo Pirozzi/Panos Pictures
Оформление: Innocorp Oy
Печать: Erweko painotuote Oy, 2008

NORDIC ENVIRONMENTAL LABEL
Printed matter
441 032

Информационная служба по политике развития

Адрес: Kanavakatu 4 a, 00160 Helsinki
Почтовый адрес: PL 176, 00161 Helsinki
Телефон: + 358 9 1605 6370
Факс: + 358 9 1605 6375
Коммутатор: +358 9 16005
Адрес электронной почты: keoinfo@formin.fi
Веб-сайт: http://formin.finland.fi

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ
ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ