

A map of Europe with several countries highlighted in a lighter shade of orange. The highlighted countries include Estonia, Latvia, Lithuania, Poland, Czech Republic, Slovakia, Hungary, Romania, Bulgaria, Greece, and Turkey. The rest of the map is in a darker shade of orange.

Инициатива по расширенной Европе

Рамочная программа Финляндии по политике развития
План исполнения на 2011 – 2014 гг.

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ФИНЛЯНДИИ

Декабрь 2011 года

СОДЕРЖАНИЕ:

ИНИЦИАТИВА ПО РАСШИРЕННОЙ ЕВРОПЕ	3
ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ	4
ФЛАГМАНСКИЕ ПРОЕКТЫ	5
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАН-ПАРТНЕРОВ	7
ИНИЦИАТИВА ПО РАСШИРЕННОЙ ЕВРОПЕ; ПЛАН ИСПОЛНЕНИЯ	12

ИНИЦИАТИВА ПО РАСШИРЕННОЙ ЕВРОПЕ

Инициатива по расширенной Европе (*Wider Europe Initiative, WEI*) – двусторонняя программа сотрудничества в целях развития между Финляндией и странами Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Программа была опубликована в 2008 году и запускается поэтапно.

К 11 странам-партнерам рамочной программы относятся:

в Восточной Европе – Беларусь, Молдова и Украина;
на Южном Кавказе – Азербайджан, Армения и Грузия;
в Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

С помощью *Инициативы по расширенной Европе* Финляндия старается содействовать росту стабильности, благополучия и благосостояния в странах региона. Инициатива поддерживает развитие демократического и правового государства, создание эффективной системы государственного управления. Проекты в рамках инициативы будут осуществляться на региональном уровне для укрепления доверия и сотрудничества между странами и предотвращения возникновения новых барьеров. В рамках программы поддерживаются стратегические цели и Финляндии, и Европейского союза; политика соседства Евросоюза; стратегия ЕС по Центральной Азии, принятая в 2007 году.

По линии утвержденного в Финляндии плана действий и экономического управления сотрудничеством в области международного развития для *Инициативы по расширенной Европе* выделяется всего около 50 миллионов евро на 2011-2014 годы. Эффект программы с момента ее начала будет проанализирован в 2012 году, после чего Министерство иностранных дел Финляндии примет решение о ее возможном продолжении.



ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММЫ

В *Инициативе по расширенной Европе* подчеркиваются укрепление стабильности и безопасности, а также региональный и тематический подходы. В рамочной программе определены пять тем, акцент на которых в каждом географическом регионе будет зависеть от местных условий и потребностей.

Этими темами являются:

1. безопасность;
2. торговля и развитие;
3. развитие информационного общества;
4. сотрудничество в области энергетики и охраны окружающей среды;
5. общественная устойчивость.

Инструментами сотрудничества являются двух- и многостороннее сотрудничество, межинституциональное сотрудничество, поддержка делового партнерства, сотрудничество по линии общественных организаций.

Инициатива по расширенной Европе поддерживает развитие стран-партнеров с помощью экологически, экономически и общественно устойчивых методов развития. Инициатива нацелена на урегулирование и предотвращение противостояний в пределах региона, содействие добрососедству и сотрудничеству между странами региона.

В регионе наблюдаются, в частности, следующие проблемы: отсталость развития правового государства и демократии, слабое государственное управление, нарушения прав человека, широко распространенная коррупция, общественная нестабильность, вызываемая слабым развитием

гражданского общества и неравномерным распределением материальных благ.

Страны этого региона страдают от серьезных экологических проблем и ветхости инфраструктуры. Поступающие из Афганистана наркотики отягощают работу пограничных служб. В регионе также сохраняется благодатная почва для распространения исламского фундаментализма. Растет политическая и геополитическая напряженность в связи с противоречиями использования энергетических и природных ресурсов, а также вследствие затянувшихся конфликтов.

Инициатива по расширенной Европе включает в себя и программы сотрудничества, распространяющиеся на весь регион, и более узкие региональные программы. В национальных программах также учитывается региональное влияние проекта. Вместе с реализацией программы вырастут престиж и известность Финляндии в регионе. При реализации проектов будет использоваться финское ноу-хау.

Финляндия приложит усилия к развитию региона в соответствии с целями и действиями Европейского союза. *Инициатива по расширенной Европе* дополняет, со своей стороны, цели европейской политики соседства и ее восточного партнерства, в первую очередь, в тех областях, где Финляндия располагает особым опытом и преимуществами. В этом регионе проекты Европейского союза финансируются по линии инструмента европейского соседства и партнерства (European Neighbourhood Policy Instrument, ENPI) и инструмента сотрудничества в вопросах развития (Development Cooperation Instrument, DCI).

ФЛАГМАНСКИЕ ПРОЕКТЫ

Основу программы формируют следующие флагманские проекты в рамках пяти тем:

1. Безопасность

Для осуществления деятельности в этой сфере создан кластер научно-исследовательских институтов в области внешней политики и политики безопасности, который будет разрабатывать научные проекты продолжительностью в несколько лет для всей территории реализации программы. Главная цель научных проектов – продемонстрировать связь между безопасностью и развитием в соответствии с широким понятием безопасности; усилить взаимодействие между НИИ и установить партнерские связи, выполнять меры, повышающие доверие в регионе.

Будет также продолжаться сотрудничество с ОБСЕ.

2. Торговля и развитие

В странах региона запущена программа «Aid for Trade/Помощь в целях торговли» совместно с программой развития ООН (ПРООН) и рабочей группой МИД Финляндии по торговле и развитию. В основе плана лежит план действий Финляндии по сотрудничеству в целях развития, нацеленный на поддержку торговли. Во время первого этапа выполнены комплексные анализы требуемых мер, на основе которых подготовлен второй этап программы, начатый в 2011 году.

3. Развитие информационного общества

Совместно с Европейским банком развития и реконструкции ЕБРР запущен проект по Южному Кавказу, странам Восточной Европы и Туркменистану, в рамках которого будут развиваться коммуникационные связи региона с акцентом на совершенствование условий деятельности этого сектора. Кроме того, с помощью обучения в рамках программы InfoDev Всемирного банка будет повышаться эффективность бизнес-инкубаторов и инновационных систем.

4. Сотрудничество в области энергетики и окружающей среды

Для реализации основных инициатив водного сектора Министерство иностранных дел подписало рамочное соглашение с Центром окружающей среды Финляндии (SYKE). Водная программа включает в себя комплексный пакет мер поддержки для основных международных организаций, работающих в регионе, а также проекты, непосредственно реализуемые SYKE. Финляндия продолжит оказывать поддержку инициативе по окружающей среде и безопасности (ENVSEC) и будет пока выступать в качестве координатора действий доноров. Метеорологические и геологические межинституциональные проекты помогают региону подготовиться к стихийным бедствиям и поддерживают экологически устойчивое развитие.



Кыргызские дети несут чистую воду. Фото: Ари Мякеля

5. Общественная устойчивость

В июле 2011 года была запущена программа поддержки правового сектора в Центральной Азии, которая нацелена на поддержание доступности правосудия, в первую очередь, для групп повышенного риска маргинализации. Кроме того,

Финляндия совместно с международной организацией труда МОТ осуществляет в восьми странах-партнерах целевые программы по продвижению достойного труда, которые нацелены на поддержку занятости, развитие охраны труда и улучшение социальной защиты.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СТРАН-ПАРТНЕРОВ

ОБЩЕЕ

В странах-партнерах существуют следующие проблемы: несовершенство государственного сектора, отсталость процессов развития правового государства и демократии, задачи развития надлежащего государственного управления. Построенная в советское время инфраструктура находится в обветшалом состоянии, и в регионе наблюдаются серьезные проблемы, связанные с экологией, энергетикой и природными ресурсами. Международный экономический кризис еще более усугубляет положение самых бедных стран региона.

Региональные и этнические конфликты между странами и внутри стран, так же как и споры, связанные с определением границ, осложняют сотрудничество в регионе, усиливают неравноправие и ухудшают предпосылки развития гражданского общества. Нередко возникают проблемы с правами человека, и во многих странах региона положение женщин – слабое.

Страны Восточной Европы и Южного Кавказа входят в сферу европейской политики соседства и восточного партнерства, что требует от стран-партнеров выполнения реформ, в частности, в отношении улучшения условий деятельности СМИ, общественных организаций и оппозиции. Стратегия по Центральной Азии фокусируется на проблемах экологии и водного хозяйства, развития правового государства и обучения.

Восточная Европа (Беларусь, Молдова, Украина)

Основные цели *Инициативы по расширенной Европе* в Восточной Европе – стабильность, безопасность и устойчивое общественное развитие. В фокусе внимания находятся, в частности, вопросы охраны окружающей среды, водных ресурсов и климата. Финляндия участвует в деятельности по повышению энергоэффективности и потребления возобновляемых источников энергии. Улучшаются условия деятельности частного сектора, совершенствуется инфраструктура.

Ситуации в Беларуси, Молдове и Украине отличаются друг от друга. Молдова и Украина поставили целью сближение с Европейским союзом и активно участвуют в деятельности восточного партнерства ЕС. Беларусь участвует в отдельных секторах партнерства.

Беларусь (население 9.5 млн. человек) осторожно открывалась перед Западом в 2008-2010 годах, но нарушения прав человека в период после выборов президента в 2010 году остановили положительный процесс. Диалог и сотрудничество с Европейским союзом будут продолжены, если Беларусь пойдет по пути реформ. Необходима реформа экономики страны. Беларусь зависит от экономической поддержки и энергии России. Среди экологических проблем следует упомянуть осадок питательных веществ в Балтийском море, который переносится туда через реки.

В **Молдове** (население 4.3 млн. человек) наблюдается наиболее резкий спад экономики за последние 20 лет. Значительное число молдаван уехало за работой в Россию



Пробный рыбный забор в Украине. Фото: Ари Мякеля

и страны ЕС. Одно из направлений трафика людей на запад проходит через Молдову. Несмотря на свои экономические проблемы, Молдова приняла на себя активную роль в восточном партнерстве Европейского союза и реформы проводятся быстрыми темпами. Благодаря своей конструктивной политике по отношению к ЕС, Молдова обрела доверие международного сообщества, а также объемную экономическую и техническую поддержки. Затянувшийся конфликт в При-

днестровье повышает напряженность на территории всего региона, хотя вооруженных столкновений не происходило с начала 1990-ых годов.

В **Украине** (население 45.8 млн. человек) есть потенциал роста, благодаря большому опыту в промышленных отраслях и высокому уровню образования. Украина опережает своих соседей по экономическому росту. Тем не менее, Украина страдает от типичных для стран с переходной

экономикой слабости государственного сектора, широко распространенной коррумпированности и громоздкой бюрократии государственных органов. Экономика, опирающаяся на полезные ископаемые и тяжелую промышленность, нуждается в реформах. Сельскохозяйственный сектор Украины - широкий. Положение Украины как транзитной страны энергоносителей отражается на энергетической безопасности Европейского союза.

Южный Кавказ (Азербайджан, Армения, Грузия)

Основными целями *Инициативы по расширенной Европе* на Южном Кавказе являются безопасность и устойчивое развитие. К основным темам относятся развитие информационного общества, научно-технологическое сотрудничество, торговля и развитие. Так как региональные конфликты создают определенные проблемы для регионального сотрудничества между государствами, в качестве партнеров будут выступать, в первую очередь, международные деятели и общественные организации. Поддерживается научное сотрудничество между финскими и местными университетами и научно-исследовательскими институтами.

Южный Кавказ имеет для Европы стратегическое значение. Через него проходят важнейшие энергетические транзитные маршруты от Каспийского моря до Европы. Великие державы традиционно испытывают большой геополитический интерес к южному Кавказу. Каждая из стран Южного Кавказа сближается с Европейским союзом в своем индивидуальном темпе. В 2010 году все три страны приступили к переговорному процессу по заключению договоров об ассоциации с Европейским союзом.

В регионе три затянувшегося конфликта: между Арменией и Азербайджаном о статусе Нагорного Карабаха, в

Грузии – конфликты в Абхазии и Южной Осетии, которые в 2008 году переросли в войну между Грузией и Россией. Вследствие конфликтов в странах находятся сотни тысяч беженцев.

Азербайджан (население 8.9 млн. человек) является самой богатой среди стран этого региона, благодаря своим нефтяным и газовым ресурсам. Внутриполитическая ситуация стабильна, но в сфере развития демократии существуют недостатки в части свобод собраний и слова, а также прав меньшинств. Азербайджан стремится к диверсификации структуры своей промышленности, в том числе, развивая сектор ИКТ.

Развитие **Армении** (население 3.3 млн. человек) осложняется вследствие изолированности из-за нагорно-карабахского конфликта. Например, энергетическая сеть региона Каспийского моря построена в обход Армении, и Турция закрыла границу с Арменией. Инвестиции в строительном секторе и промышленности, которые до экономического кризиса 2009 года являлись двигателями экономического роста, едва ли достигнут прежнего уровня. Страна вкладывает ресурсы в экономическую деятельность на основе информации и знаний. Наряду с недостатками в сфере развития демократии и правового государства большой проблемой остается также бедность населения. Большое значение для экономики страны имеют средства, поступающие от армянских соотечественников, проживающих за рубежом.

Грузия (население 4.5 млн. человек) не располагает собственными нефтяными или газовыми запасами, но через страну проходит энергетический транзитный маршрут от Каспийского моря до Европы. Сильно прозападная Грузия с успехом реформировала свою экономику, но, как и в соседних странах, здесь существует социальное и экономическое неравенство и имеются недостатки в сфере развития правового государства. Последствия конфликтов в Абхазии и Южной Осетии будут еще долго сказываться на положении страны.

Центральная Азия (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан)

Инициатива о расширенной Европе нацелена в Центральной Азии, в первую очередь, на содействие региональному сотрудничеству в области энергетики и экологии, повышению безопасности и процессов развития. Проекты, направленные на поддержку торговли, нацелены на достижение недискриминационных торгово-политических решений. В Центральной Азии есть крупные экологические проблемы. Комплексное управление водными ресурсами – один из основополагающих региональных вопросов, попытки решения которого поддерживаются через сотрудничество в водном секторе. Развитие общества укрепляется, в первую очередь, с помощью проектов, содействующих развитию правовых государств в регионе.

Значительные энергетические и иные сырьевые ресурсы Центральной Азии, а также ее стратегическое месторасположение повышают международный интерес к региону. Геополитическое положение Центральной Азии трудное: маршруты перевозки наркотиков из Афганистана идут через Центральную Азию в Россию и Европу, а непредсказуемость ситуации в Афганистане проявляется, в частности, в виде озабоченности увеличением экстремистских исламских движений в регионе. Европейский союз прилагает усилия к укреплению стабильности в Центральной Азии, приняв стратегию партнерства для Центральной Азии. ЕС реализует в регионе проекты, финансируемые за счет средств инструмента сотрудничества в целях развития (DCI).

Казахстан (население 16.0 млн. человек) – наиболее состоятельное и стабильное государство Центральной Азии и локомотив экономического развития региона. Оно стремится войти в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира. Наряду с нефтяным и газовым секторами, центральное место в экономике занимают металлургия, металлообрабатывающая промышленность, а также сельское

хозяйство и пищевая промышленность. Казахстан старается диверсифицировать свою одностороннюю экономику, опирающуюся на экспорт нефти. В бассейне Аральского моря существуют масштабные экологические проблемы.

Кыргызстан (население 5.5 млн. человек) опережает соседние страны по развитию демократии. Однако политическая ситуация нестабильна, и страна во многом зависима от зарубежной поддержки. По экономическим показателям, Кыргызстан, наряду с Таджикистаном, относится к наиболее бедным государствам Центральной Азии. Кыргызстан располагает значительными водными и минеральными ресурсами. Длительные региональные противоречия связаны с водопользованием и энергетическими потребностями.

Таджикистан (население 7.5 млн. человек) является беднейшей страной региона. Она имеет длинную и проложенную в сложной местности границу с Афганистаном, и неблагоприятная обстановка безопасности в Афганистане отражается на Таджикистане. Через границу осуществляется масштабная контрабанда наркотиков. Из-за бедности более чем миллион таджиков эмигрировал за границу в поиске работы. В результате миграции женщины и дети находятся в незащищенном положении и имеют весьма малые средства существования, особенно в сельской местности. Производство хлопка является основным направлением сельского хозяйства. Таджикистан располагает потенциалом по использованию водных энергоресурсов, но воздействие использования водных ресурсов на земледелие в соседних странах создает региональную напряженность, наподобие Кыргызстана.

Ресурсы природного газа **Туркменистана** (население 5.0 млн. человек) числятся одними из наиболее крупных во всем мире. Страна также располагает значительными ресурсами нефти. Несмотря на существенное субсидирование основных благ, бедность широко распространена, особенно в сельской местности. Инвестиционный климат сложный из-за изолированности, слабых государственного управления и законодательства страны. В развитии общества центральную роль играют социальное развитие, здравоохране-



*Поддержка мелких предпринимателей содействует экономическому росту и торговым возможностям стран-партнеров.
Фото: Карри Элохеймо*

ние и реформы системы образования. Туркменистан, строго защищая свое положение в качестве нейтральной страны, лишь с 2007 года начал устанавливать контакты с международным сообществом и активизировать взаимоотношения с Европейским союзом и его странами-членами.

Узбекистан (население 27.6 млн. человек) располагает как нефтяными и газовыми, так и минеральными ресурсами, в том числе, золотом. Масштабное выращивание хлопка и пшеницы усугубило односторонность экономики страны. Среди основных проблем по охране окружающей среды

можно назвать экологические проблемы в бассейне Аральского моря и нехватку водных ресурсов на орошение возделываемых земель. Бедность особо масштабна в густонаселенном регионе Ферганской долины, и атмосфера благоприятна для роста экстремистских исламских движений. Тем не менее, ожидается постепенное развитие контактов между Узбекистаном и Европой. В стране проведены некоторые реформы, содействующие развитию правового государства, которые говорят о заинтересованности страны открываться международному сотрудничеству.

ИНИЦИАТИВА ПО РАСШИРЕННОЙ ЕВРОПЕ; ПЛАН ИСПОЛНЕНИЯ (ОСНОВНЫЕ ПРОЕКТЫ НА ИЮЛЬ 2011 ГОДА)

Программа, проект, перечисленные по темам	Страна/регион	Цель	Сроки выполнения	Смета млн. €	Партнер
1. Безопасность					
Научные исследования в области безопасности и развития	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Научно-исследовательские проекты в области безопасности и развития; сотрудничество, создание партнерских сетей	2009 – 2013	2,5	Финские и местные НИИ под управлением Института России и Восточной Европы
Проекты в области безопасности и общественной устойчивости	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Содействие безопасности, стабильности и общественной устойчивости	2009 – 2013	5,0	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Содействие стабильному развитию в Крымском регионе	Украина	Содействие региональной стабильности посредством диалога между группами населения	2009 – 2013	1,2	PATRIR (Peace Action, Training and Research Institute of Romania)
2. Торговля и развитие					
Сотрудничество по развитию торговли	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Развитие торговых методов, содействие торговым навыкам	2009 – 2013	6,2	Программа развития ООН ПРООН
Улучшение продовольственной безопасности	Кыргызстан	Увеличение объемов рыбного производства, улучшение жизненных условий и возможностей добывать средства к существованию	2009 – 2012	1,76	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций FAO
Содействие чистому производству	Украина	Содействие чистому сельскохозяйственному производству	2010–2015	1,6	Международная финансовая корпорация IFC

Программа, проект, перечисленные по темам	Страна/регион	Цель	Сроки выполнения	Смета млн. €	Партнер
3. Развитие информационного общества					
Совершенствование предпосылок функционирования информационно-телекоммуникационных систем связи	Южный Кавказ, Восточная Европа, Туркменистан	Совершенствование законодательной базы информационно-телекоммуникационных систем связи	2009–2013	2,25	Европейский банк реконструкции и развития ЕБРР
Повышение конкурентоспособности компаний в условиях глобальной информационной экономики	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Повышение мощностей предприятий с помощью ИТК	2010–2012	3,0	Всемирный банк / InfoDev
4. Энергетическое и экологическое сотрудничество					
Инициатива по окружающей среде и безопасности ENVSEC	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Содействие устойчивому развитию окружающей среды и стабильности региона	2009–2013	7,6	Организации ENVSEC (UNEP, UNDP, UNECE, ОБСЕ, REC, NATO)
Сотрудничество в водном секторе	Центральная Азия, Южный Кавказ	Совершенствование принципов комплексного использования и управления водными ресурсами	2009 – 2013	5,0	Центр окружающей среды Финляндии SYKE, международные организации (UNECE, UNDP, OECD)
Сотрудничество в области геологии (IKI)	Центральная Азия	Наращивание мощностей геосектора	2011 – 2014	2,96	НИИ Геологии Финляндии GTK
Метеорологическое сотрудничество (IKI)	Узбекистан (частично вся Центральная Азия)	Совершенствование деятельности метеорологических служб в области метеонаблюдений и метеослуживания	2011 – 2013	0,53	Метеорологический институт Финляндии
Ядерная безопасность	Украина	Улучшение безопасности структуры Чернобыльской АЭС	2011 - 2014	3,1	ЕБРР



Программа, проект, перечисленные по темам	Страна/регион	Цель	Сроки выполнения	Смета млн. €	Партнер
5. Общественная устойчивость					
Программа поддержки правового сектора	Центральная Азия	Обеспечение доступа к правосудию группам повышенного риска маргинализации	2011–2013	5,0	Фонд Евразии, Комиссия Венеции
Совместный проект в области статистики (IKI)	Кыргызстан	Совершенствование статистических систем и укрепление мощностей	2009–2012	0,4	Статистический центр Финляндии
Содействие достойному труду	Центральная Азия, Южный Кавказ	Развитие трудовой политики, укрепление общественного партнерства работодателей и работников, развитие социальной защиты	2010–2013	4,0	Международная организация труда МОТ
Проекты, выполняемые за счет целевого финансирования местного сотрудничества (администрирование в посольствах)	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Содействие формированию надлежащего государственного управления, укреплению гражданского общества, и пр.	2009–2014	7,3	Местные неправительственные организации и другие деятели
Прочее					
Участие в мультифондах	Центральная Азия, Южный Кавказ, Восточная Европа	Содействие экономически, общественно и экологически устойчивому развитию	2009–2013	8,7	ЕБРР, европейский инвестиционный механизм соседства NIF, и др.

Министерство иностранных дел Финляндии
Департамент по делам России, Восточной Европы и Центральной Азии
Адрес: Laivastokatu 22
Merikasarmi G
00023 Valtioneuvosto
Финляндия
ITA-20@formin.fi



**МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
ФИНЛЯНДИИ**