

Ulkoministeriön hallinnonalan talousarvion toimeenpanoasiakirja 2020



**Ulkoministeriö
Utrikesministeriet**

Helmikuu 2020

SISÄLTÖ

Toimintaympäristö ja hallinnonalan tavoitteet 2020.....	3
Henkiset voimavarat	11
Määrärahat.....	15
Toimintamenomäärärahat	15
Muut määrärahat.....	21
Määrärahatarkistukset vuonna 2020	25
Määrärahojen jako vuonna 2020	25

LIITTEET:

1. Edustustojen profiilit
2. Edustustojen määrärahajako vuonna 2020
3. Momentin 24.90.66 määrärahajako vuonna 2020
4. Momentin 24.01.74 hankekohtainen jako vuonna 2020
5. Sisäisen suunnitelman lomakkeet ministeriölle
6. Sisäisen suunnitelman lomake edustustolle
7. Tilijaottelun muutoslomakkeet 2020

Talousarvion toimeenpanoasiakirja perustuu pääministeri Marinin hallitusohjelmaan ja toimintaa ohjaaviin valtioneuvoston selontekoihin ja linjauksiin. Näiden pohjalta on hallinnonalalle määritelty suunnittelukauden 2020 - 2024 strategiset painopistealueet, jotka ohjaavat hallinnonalan toimintaa ja voimavarojen kohdentamista.

Ministeriön linjausten mukaisesti periaatteena on tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden sekä kestävän kehityksen toteutuminen ministeriön kaikessa toiminnassa.

Talouslyksikön resurssisuunnittelun laatimaa ehdotusta hallinnonalan talousarvion toimeenpanoasiakirjaksi, ml. tulostavoitteet ja henkilöstökehitykset, on käsitelty osastojen kommentointikierroksilla viikoilla 4 - 6 sekä ministeriön suppeassa virkamiesjohtoryhmässä 11.2.2020. Ministeriön YT-johtokunta on käsitellyt talousarvion toimeenpanoasiakirjaa kokouksessaan 14.2.2020.

Toimintaympäristö ja hallinnonalan tavoitteet 2020

Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan arvopohjassa keskeistä on ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen, demokratian, rauhan, vapauden, suvaitsevaisuuden ja tasa-arvon edistäminen kaikessa kansainvälisessä toiminnassa. Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikan päämäärä on vahvistaa Suomen kansainvälistä asemaa, turvata itsenäisyys ja alueellinen koskemattomuus, parantaa Suomen ja suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia sekä ylläpitää yhteiskunnan toimivuutta. Ulko- ja turvallisuuspolitiikka perustuu hyviin kahdenvälisiin suhteisiin, aktiiviseen vaikuttamiseen Euroopan unionissa (EU) ja tehokkaaseen monenkeskiseen kansainvälisen oikeuden kunnioittamiseen ja vahvistamiseen perustuvaan yhteistyöhön.

Toimintaympäristö

Tietoisuus koko maapalloa koskevista ongelmista kasvaa. Merkitykseltään kaikkein kauaskantoisimpiin kysymyksiin, kuten ilmastonmuutokseen, väestönkehitykseen, luonnon monimuotoisuuden vähenemiseen ja ympäristön elinkelpoisena säilyttämiseen vaikuttaminen edellyttää mahdollisimman laajaa yhteistyötä ja nopeita toimia. Pariisin ilmastopöytäkirja ja kestävän kehityksen tavoitteet määrittelevä Agenda2030 antavat perusteet lähivuosien kansainväliselle yhteistyölle ja Suomen toiminnalle. Äärimmäinen köyhyys maailmassa on vähentynyt, mutta silti sen osuus on huomattava. Erityisesti huomio kohdistuu Saharan eteläpuoliseen Afrikkaan. Alueelliset konfliktit ja kiristynyt tilanne mm. Lähi-idässä lisäävät kansainvälistä epävakautta, joka saattaa heijastua myös Suomen toimintaan.

Sitoutuminen universaaleihin ihmisoikeuksiin, demokratiaan ja oikeusvaltioon on heikentynyt. Kansainväliset yhteistyörakenteet ml. YK-järjestelmä kärsivät erilaisista vastakkainasetteluista. Sääntöpohjaisen kansainvälisen järjestelmän ja kansainvälisen oikeuden periaatteiden puolustaminen ja kehittäminen uusia tarpeita vastaaviksi on entistä vaikeampaa jakolinjojen vuoksi. Myös Maailman kauppajärjestö (WTO) ja monenvälinen kauppajärjestelmä ovat suurten haasteiden edessä. Nouseva protektionismi ja kriittinen suhtautuminen monenväliseen kauppapolitiikkaan ovat vaikeuttaneet WTO:n toimintaa. Kilpailukyvyyn säilyttämiseksi EU:n tulee kyetä puuttumaan nykyistä paremmin epäreilusta kauppakäytännöistä johtuviin markkinavääristymiin.

Euroopan unioni on Suomen ulkosuhteiden tärkein viitekehys ja vaikutuskanava sekä turvallisuusyhteisö. Sekä Euroopan että Yhdysvaltojen globaali vaikutusvalta muuttuu maailman moninapaistuesssa. Afrikan merkitys EU:n naapurina ja strategisena kumppanina kasvaa. Vaurastunut Kiina pyrkii lisäämään kansainvälistä painoarvoaan monin eri tavoin. Muutkin valtiot, kuten Venäjä, hakevat merkittävämpää asemaa, mikä heijastuu myös Itämeren turvallisuustilanteeseen. Arktisen alueen geopolitiikka, ympäristöllinen ja taloudellinen merkitys kasvaa. Pohjoismaat ovat edelleen Suomen lähimmät yhteistyökumppanit. Turvallisuusyhteistyö Pohjoismaiden kanssa on viime vuosina kehittynyt.

Hallinnonalan tavoitteet 2020

Suomen ulko- ja turvallisuuspolitiikka perustuu ihmisoikeuksien, oikeusvaltioperiaatteen, demokratian ja tasa-arvon edistämiseen kaikessa toiminnassa. Ulkoasiainhallinto palvelee koko valtionhallintoa, kansalaisia, yrityksiä, järjestöjä, mediaa ja muita yhteistyökumppaneita. Ulkoasiainhallinnon toiminta nojaa kattavaan edustustoverkkoon. Muuttuva ympäristö vaatii ulkoasiainhallinnolta ennakoivia, seuranta- ja analyysitoimia, viestintää ja resurssien joustavaa käyttöä. Ulkoasiainhallinnon keskeinen vaikuttamisen väline on tehokas kahden- ja monenväläinen diplomatia eri tasoilla. Ulkoasiainhallinto kiinnittää toiminnassaan enenevästi huomiota tiedolla johtamiseen ja digitalisaation hyödyntämiseen.

Yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet

Ulkoasiainhallinto

- edistää Suomen ja suomalaisten turvallisuutta ja hyvinvointia
- edistää Agenda2030:n toimeenpanoa ja toimii ilmastomuutoksen torjumiseksi
- edistää sääntöpohjaista kansainvälistä järjestelmää
- työskentelee ihmisoikeuksien, tasa-arvon, demokratian ja oikeusvaltiokehityksen vahvistamiseksi
- edistää Suomen kasvua tukevia avoimia taloussuhteita ja tukee suomalaisyritysten osallistumista kansainväliseen kauppaan ja arvoketjuihin
- palvelee.

Hallitusohjelman pohjalta hallinnonalalle on asetettu vuodelle 2020 tulostavoitteet, jotka tukevat edellä esitettyjä yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita.

Tulostavoitteet 2020

Tulostavoitteet	Toimenpiteet	Tulostavoitteiden arviointi
Edistämme YK:n kestävän kehityksen Agenda2030:n ja Pariisin ilmastopöytäkirjan tavoitteita monenkeskisesti, osana Euroopan unionia ja kahdenvälisesti.	Edistetään poliittista vuoropuhelua EU:n ulkosuhteissa osana EU:n Green Dealin toimeenpanoa ja kolmasmaadialogeja ja vaikutetaan aktiivisesti kahdenvälisesti ja monenkeskisesti. Vahvistetaan Suomen kestävän kehityksen edelläkävijän asemaa globaalisti ja EU:ssa, ml. rahoitus. Tuetaan kehitysyhteistyön 0,7 % BKTL-tiekartan ja ylivaalikautisten periaatteiden valmistelua. Edistetään ilmastomuutokseen liittyvää yhteistyötä ministeriössä, ottaen huomioon myös Pariisin ilmastorahoitusvastuu. Edistetään keskustelua hiilen hinnoittelusta ja fossiilittukien reformista EU:ssa, vapaakauppasopimusosastojen kanssa, sekä WTO:ssa. Sisällytetään ympäristö ja ilmastotuotteita ja -palveluita vapaakauppasopimuksiin. Edesautetaan ympäristötuoteneuvotteluiden (EGA) uudelleen aloittamista. Edistetään bio- ja kiertotalouden sekä cleantech-yritysten vientiä kohdemarkkinoille yhteyksien luomisen, markkinatiedon ja neuvonnan kautta. Team Finland -toiminnan kautta luodaan yhteys kokonaisratkaisujen ja suomalaisten yritysten tarjoaman välillä.	A. Toiminta aktiivista ja tuloksellista. B. Toiminnassa parantamisen varaa. C. Toiminta ollut passiivista eikä vaikuttamismahdollisuuksia ole hyödynnetty. A. Tiekartta ja ylivaalikautiset periaatteet laadittu. B. Tiekartta ja ylivaalikautiset periaatteet valmisteilla. C. Tiekartta ja ylivaalikautiset periaatteet puuttuvat. A. Suomen ilmastopolitiikan profiili on vahva ja vaikuttava, yhteisen toimintaohjelman systemaattisen ja kunnianhimoisen toimeenpanon ansiosta. B. Yhteistyötä on jonkin verran. C. Ei muutosta. Suomen prioriteetit on huomioitu vapaakauppasopimuksissa ja WTO-keskustelussa sekä mahdollisissa EGA-neuvotteluissa A) Hyvin. B) Osittain. C) Heikosti. Bio-, kiertotalous- ja cleantech -yritysten määrä CRM-tietokannassa on A) Kasvanut. C) Vähentynyt.
Vahvistamme monenkeskistä sääntöpohjaista järjestelmää ja yhteistyötä sekä toimimme kansainvälisen oikeuden, demokratian ja ihmisoikeuksien vahvistamiseksi, ml. kansainvälisen humanitaarisen oikeuden edistäminen ja rankaisemattomuuden vastainen toiminta.	Etsitään aktiivisesti mahdollisuuksia tukea YK:n parempaa toimintakykyä. Pidetään esillä sopimus pohjaista kansainvälistä järjestelmää ja hyvän hallinnon periaatteita. Tuetaan monenkeskistä järjestelmää kaikilla foorumeilla, yhteistyössä Pohjoismaiden ja muiden samanmielisten maiden kanssa. Nostetaan ihmisoikeuskysymykset ja vakavat	A. Kansainvälisessä sääntöperustaisessa kontekstissa on aktiivisesti pidetty esillä Suomen prioriteetteja ja tuotu esiin sopimus pohjaisen järjestelmän tärkeyttä. B. Suomen prioriteetteja on osittain pidetty esillä kansainvälisessä sopimus pohjaisessa kontekstissa ja osin tuotu esiin kansainvälisen järjestelmän tärkeyttä. C. Suomen prioriteettien edistämässä kansainvälisessä järjestelmän kontekstissa ja kansainvälisen sopimusperustaisen järjestelmän kehityksessä ei ole tapahtunut muutosta. A. Toiminta aktiivista ja tuloksellista.

	<p>ihmisoikeusloukkaukset säännönmukaisesti esille sekä kahdenvälisessä että monenvälisessä toiminnassa. Jatketaan työtä vammaisten henkilöiden aseman parantamiseksi.</p> <p>Tuetaan kansalaisyhteiskunnan vahvistamista kasvavalla rahoituksella ja kansainvälisellä vaikuttamisella.</p> <p>Laaditaan valtioneuvoston ihmisoikeuspoliittinen selonteko.</p> <p>Jatketaan aktiivista tukea kv. rikosoikeusjärjestelmälle, erityisesti Kansainväliselle rikostuomioistuimelle, poliittisesti, taloudellisesti ja käytännön yhteistyön kautta. Ehkäistään kaikkein vakavimpia kansainvälisiä rikoksia edistämällä suojeluvastuun tehokasta toimeenpanoa.</p>	<p>B. Toiminnassa parantamisen varaa. C. Toiminta ollut passiivista eikä vaikuttamismahdollisuuksia ole hyödynnetty.</p> <p>A. Rahoitus ja vaikuttaminen vahvistuneet. B. Rahoitus kasvanut mutta vaikuttaminen ei. C. Ei muutosta.</p> <p>A. Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B. Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C. Osallistuminen välttävää.</p>
<p>Tavoitteena on yhtenäinen, vahva ja toimintakykyinen EU, painopisteinä ilmastonmuutoksen torjunta, oikeusvaltiokysymykset, sisämarkkinat, kaupan sääntöpohjaisuus, EU:n ulkoinen toiminta ja turvallisuus- ja puolustuspolitiikka sekä muuttoliikkeen hallinta.</p>	<p>Varmistetaan johdonmukainen, oikea-aikainen ja vaikuttava kannanmuodostus EU:n yhteisessä ulko- ja turvallisuuspolitiikassa kautta ulkoasiainhallinnon. Vahvistetaan EU-vaikuttamisosaamista UH:ssa. Etsitään yhteistyössä EU:n ulkosuhdehallinnon ja jäsenmaiden kanssa tapoja parantaa EU:n yhtenäisyyttä, arvopohjaa, toimintakykyä ja globaalia vaikuttavuutta ml. hyödyntäen SEU:n kirjauksia mm. määrääneemmistöpäätöksistä.</p> <p>Edistetään aktiivisesti EU:n yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) vahvistamista ja puolustusyhteistyön syventämistä. Tavoitellaan tuloksia EU-Nato -yhteistyön kehittämisessä yhteisen julistuksen konkreettisen toimeenpanon kautta</p> <p>Vaikutetaan EU:n yhteiseen kauppapolitiikkaan siten, että EU:n toiminta on monenvälistä sääntöjärjestelmää vahvistavaa sekä EU:n kansainvälistä kilpailukykyä vahvistavaa tai ei ainakaan aiheettomasti heikentävää. Tuetaan komission työtä viemällä EU:n viestiä johdonmukaisesti WTO-kumppanimaiden suuntaan.</p> <p>Varmistetaan vahva ja johdonmukainen vaikuttamisprofiili EU:n kehityspolitiikassa EU-instituutioissa työskentelemällä tiiviissä yhteistyössä Suomen EU-komissaarin ja kabinetin kanssa.</p> <p>Tuetaan EU:n liittymistä Euroopan ihmisoikeussopimukseen.</p>	<p>A. YUTP-kannanmuodostus on johdonmukaista, vaikuttavaa ja oikea-aikaista. Ulkoministeriön EU-vaikuttamisosaamista on pystytty vahvistamaan. Yhteistyössä kumppaneiden kanssa on löydetty välineitä EU:n yhtenäisyyden ja toimintakyvyn parantamiseen. B. Em. kysymyksissä on toimittu aktiivisesti, mutta vaikutus ei ole täysin tyydyttävää. C. YUTP-kannanmuodostus ei ole johdonmukaista, eikä EU:n yhtenäisyyden hyväksi ole toimittu.</p> <p>A. Suomi on edistänyt turvallisuus- ja puolustusagendaa laajasti ja aloitteellisesti. B. Suomen panos ja vaikutus agendaan vähäistä C. Suomen rooli passiivinen, ei vaikutusta.</p> <p>A. Suomen toiminta on ollut tuloksellista. B. Toiminnassa on onnistuttu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.</p> <p>A. Suomen EU-vaikuttavuus kehityspolitiikassa kasvanut ja EU etenee Suomen tavoitteiden mukaisesti. B. Vaikuttavuus jonkin verran kasvanut. C. Vaikuttavuus pysynyt samana.</p> <p>A. Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B. Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C. Osallistuminen välttävää.</p>
<p>Edistämme naisten ja tyttöjen asemaa ja oikeuksia kaikilla poliittikalohkoilla.</p>	<p>Otetaan huomioon sukupuolienäkökulma läpileikkaavasti eri yhteyksissä mm. gender task forcea hyödyntäen.</p> <p>Edistetään monenkeskisesti, EU:ssa ja kahdenvälisesti naisten ja tyttöjen sekä seksuaali- ja lisääntymisterveyttä ja -oikeuksia.</p> <p>Lisätään tasa-arvoa/naisten ja tyttöjen asemaan edistävää rahoitusta ja vaikuttamista, erityisesti seksuaali- ja lisääntymisterveyteen ja -oikeuksiin liittyen.</p> <p>Parannetaan naisten ja tyttöjen asemaa parantaminen turvallisuuskeskusteluissa ja toimeenpannaan Suomen 1325-toimintaohjelmaa.</p> <p>Edistetään naisten ja nuorten yritystoimintaa ja sukupuolten välistä tasa-arvoa kehitysmaissa, erityisesti Afrikassa, sekä yritysvastuuta niin rahoituksen kuin politiikkavaikuttamisen kautta.</p>	<p>A. Suomi on edistänyt naisten ja tyttöjen asemaa ja oikeuksia aktiivisesti B. Naisten ja tyttöjen asemaa ja oikeuksia on edistetty satunnaisesti C. Suomi ei ole edistänyt naisten ja tyttöjen asemaa ja oikeuksia.</p> <p>A. On edistetty. C. Ei ole edistetty.</p> <p>Rahoitusta koskeva raportointi</p> <p>A. Suomen 1325 toimintaohjelman toimeenpano edistynyt B. Suomen 1325 toimintaohjelmaa toimeenpantu osittain C. 1325- toimintaohjelman toimeenpano ei edistynyt.</p> <p>Rahoitus on kohdistunut Suomen politiikkatavoitteiden (köyhät kehitysmaat, erityisesti Afrikassa, naisryrittäjyys jne.) näkökulmasta A. Oikein. B. Osittain oikein. C. Väärin.</p>
<p>Toimimme YK:n aseman ja toimintakyvyn vahvistamiseksi. Edistämme ihmisoikeuksien ja tasa-arvon vahvistamista YK:ssa sekä Suomen jäsenyyttä YK:n ihmisoikeusneuvostossa vuosina 2022 - 2024 ja YK:n turvaneuvostossa vuosina 2029 - 2030.</p>	<p>Osallistutaan YK-reformien edistämiseen ja toimeenpanoon eri sektoreilla. Edistetään Suomen kansainvälisoikeudellisia prioriteetteja YK:ssa.</p> <p>Aktiivinen ja kohdennettu ihmisoikeusneuvosto-kampanjointi yhteistyössä alueosastojen ja muiden politiikkaosastojen kanssa. Hankitaan aktiivisesti vastavuoroisia tukilupauksia.</p>	<p>A. Suomi osallistunut johdonmukaisesti ja aktiivisesti YK:n uudistuksia koskevaan keskusteluun ja reformi onnistuu. B. Suomi on satunnaisesti osallistunut YK-reformejä koskevaan keskusteluun, reformi ei toteudu täysin. C. Suomi ei ole osallistunut YK-reformejä koskevaan keskusteluun, reformi ei toteudu.</p> <p>A. Toiminta on ollut aktiivista ja tuloksellista B. Toiminnassa on parantamisen varaa C. Toiminta on ollut passiivista eikä vaikuttamismahdollisuuksia ole hyödynnetty.</p>

	Viestinnällä edistetään Suomen ihmisoikeuspoliittisia tavoitteita ja tunnettuutta ja tuetaan Suomen pyrkimyksiä päästä YK:n ihmisoikeusneuvoston jäseneksi 2021.	A. Viestinnällä on onnistuneesti edistetty Suomen ihmisoikeuspolitiikan tunnettuutta ja tuettu ION-kampanjaa. B. Viestinnässä on huomioitu ION-kampanja. C. Viestintä ei ole juuri tukenut Suomen ihmisoikeuspolitiikan tunnettuutta ja ION-kampanjaa.
Edistämme suomalaisten asiantuntijoiden rekrytointia EU:iin, YK:iin ja muihin monenkeskeisiin järjestöihin.	Toimitaan aktiivisesti suomalaisten rekrytoitumisen ja urien edistämiseksi kansainvälisissä järjestöissä panostaa erityisesti järjestövierailuihin ja verkostoitumiseen, rekrytointitapahtumiin Suomessa sekä suomalaisehdokkaiden tukitoimiin.	Suomalaisten lukumääräinen ja monen tasoinen rekrytoiminen kansainvälisiin tehtäviin tuottaa lisäarvoa A. Onnistunut B. Osittain C. Ei merkittävää kehitystä
Osallistumme konfliktien ennaltaehkäisyyn ja rauhanvälitykseen ja -rakennukseen ja vahvistamme Suomen osallistumista kansainväliseen kriisinhallintaan.	Vahvistetaan Suomen kriisinhallintaosallistumista kokonaisvaltaisesti sotilaallisessa ja siviilikriisinhallinnassa hallitusohjelman mukaisesti. Laajennetaan suomalaista osallistumista YK:n ja muihin rauhanvälitys- ja dialogiprosesseihin. Vahvistetaan verkostomaista toimintatapa suomalaisten rauhanvälityksen toimijoiden kanssa ja kehitämme toimintaa vahvuuksiemme pohjalta. Edistetään YKTN:n Naiset, rauha ja turvallisuus (1325) -päättölauselman mukaisesti naisten osallistumista rauhanneuvotteluihin ja rauhanrakentamiseen painottaen naisten ja tyttöjen oikeuksien turvaamista rauhanprosesseissa. Jatketaan tukea Nuoret, rauha ja turvallisuus (YKTN pl 2250) -teeman mukaisille toimille ja laaditaan kansallisen toimeenpano-ohjelmaa päätöslauselman toteuttamisesta.	A: Osallistumismäärä on kasvanut ja se on laadullisesti ja määrällisesti oikealla tasolla ja vaikuttavaa. B: Osallistumistaso ja vaikuttavuus ei ole riittävä. C: Osallistuminen ja vaikuttavuus on vähäistä. Suomalainen osallistuminen rauhanvälitys- ja vuoropuheluprosesseihin on A. Lisääntynyt B. Pysynyt ennallaan C. Vähentynyt Verkostomainen toimintatapa on A. Lisääntynyt B. Pysynyt ennallaan C. Vähentynyt Toimintaa on kehitetty vahvuuksiemme pohjalta A. Kyllä. B. Tilanne on pysynyt ennallaan. C. Vahvuuksia ei ole hyödynnetty toiminnan kehittämisessä. Ks. yllä. Tukea 2250-pl:n mukaisille toimille on jatkettu A. Aktiivisesti. B. Maltillisesti. C. Vähäisesti. Kansallisen toimeenpano-ohjelman laatiminen on A. edistynyt merkittävästi. B. edistynyt jonkin verran. C. Toimeenpano-ohjelman laatiminen ei ole edistynyt.
Toimimme kansainvälisen asevalvontajärjestelmän vahvistamiseksi.	Edistetään vuoropuhelua ja luottamusta luovia toimia ydinasevalvonnassa kansainvälisillä foorumeilla ja kahdenvälisesti. Tehostetaan toimia joukkotuhoojien leviämisen estämiseksi ja niistä koituvien uhkien torjumiseksi. Toimitaan aktiivisesti pien- ja muiden tavanomaisten aseiden laittoman leviämisen estämiseksi. Edistetään autonomisia asejärjestelmiä koskevan sääntelyn kehittämistä.	A. Suomi on osallistunut aktiivisesti ja aloitteellisesti ydinasevalvontaa koskevaan keskusteluun. B. Suomen aktiivisuudessa ja aloitteellisuudessa on parantamisen varaa. C. Suomen panos keskusteluun on ollut vaatimaton. A. Suomen toiminta on aktiivista ja tuloksellista. B. Osallistumisen taso ja vaikuttavuus eivät ole riittäviä. C. Toiminnan vaikutukset ovat vähäisiä. A. Suomen poliittinen ja käytännön tuki on tehokasta ja vaikuttavaa. B. Toimintaa on ollut, mutta tulokset ovat vaatimattomia. C. Toiminta on ollut vähäistä. A. Suomi on osallistunut aktiivisesti ja saanut tavoitteitaan läpi neuvotteluissa. B. Suomi on ollut aktiivinen, mutta ei ole pystynyt vaikuttamaan haluamallaan tavalla. C. Suomen toiminta on ollut passiivista.
Jatkamme kumppanuuden perustuvaa laaja-alaista Nato-yhteistyötä.	Suomi ylläpitää ja edistää asemaansa Naton kumppanina, tuo keskusteluun Suomelle keskeisiä turvallisuusympäristöön vaikuttavia kysymyksiä ja osaamista ja hyödyntää kumppanuuden tuomat mahdollisuudet Itämeren alueen ja Euroopan turvallisuuden parantamiseksi.	A. Yhteistyö Naton kanssa on tiivistä ja Suomi toteuttaa aktiivista kumppanuuspolitiikkaa. B. Yhteistyöllä ei selkeitä tuloksia. C. Yhteistyö on heikentynyt.
Edistämme kansainvälistä yhteistyötä monipuolistuviin turvallisuushkiin varautumisessa.	Korostetaan ennaltaehkäisyä, sääntö-pohjaisuutta, terrorismin taustasyihin pureutumista ja yhteiskunnallista resilienssiä kansainvälisen terrorismin vastaisessa toiminnassa. Osallistutaan hybridivaikuttamisen ja kyberturvallisuuden kannalta keskeisten kv. organisaatioiden (YK, EU, Nato, Etyj) agendan	A: Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti, saatu tuloksia aikaan. B: Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C: Osallistuminen välttävää.

	<p>muotoutumiseen ja yhteistyön kehittämiseen. Tuetaan Helsingin hybridiosaamiskeskusten työtä.</p> <p>Osallistutaan Etujin työhön laajan turvallisuuden edistämiseksi.</p> <p>Osallistutaan kansallisten ja kansainvälisten terrorismintorjunnan yhteistyöryhmien työhön ja kansallisen terrorismin torjunnan strategian täytäntöönpanoon sekä huolehditaan kv. yhteistyön koordinoinnista. Osallistutaan terrorisminvastaisten pakotejärjestelmien kehittämiseen ja huolehditaan pakotteiden täytäntöönpanosta.</p>	<p>A. Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B. Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C. Osallistuminen välttävää.</p>
<p>Toteutamme ihmisoikeusperustaista kehityspolitiikkaa joka poistaa köyhyyttä ja vähentää eriarvoisuutta. Kehitysyhteistyötä tehdään pitkäjänteisesti Suomen painopistealueilla hallitusohjelman painotusten ja resurssien mukaisesti.</p>	<p>Viedään läpi läpileikkaavien tavoitteiden ohjeistuksen, koulutuksen ja tuen uudistus.</p> <p>Varmistetaan tavoitteiden saavuttaminen mm. kehitysyhteistyökokonaisuuden strategisella ohjauksella, painopiste- ja teemakohtaisen yhteistyön edistämällä ja asiantuntija- ja tukipalveluilla.</p> <p>Yksityisen sektorin kehitysyhteistyöinstrumentit edistävät innovaatioita, toimivat tehokkaasti ja edistävät ihmisoikeuksien toteutumista.</p> <p>Tuetaan monenkeskisiä kauppa ja kehitys -järjestöjä ja -ohjelmia. Suunnataan rahoitusta köyhimpien kehitysmaiden maiden institutionaalisen kapasiteetin kehittämiseen kv. kauppa- ja investointijärjestelmän hyödyntämiseksi. Edistetään naisten ja nuorten yritystoimintaa ja sukupuolten välistä tasa-arvoa kehitysmaissa, sekä yritys vastuuta niin rahoituksen kuin politiikkavaikuttamisen kautta. Osallistutaan sellaisten yhteistyömuotojen kehittämiseen, jotka parantavat elinkeinoelämän ja kansalaisjärjestöjen mahdollisuuksia päästä mukaan kehitysyhteistyöhön.</p> <p>Toteutetaan kehitysyhteistyön toimintatapauudistus (KeTTU).</p>	<p>A. Uudistus toteutettu ja parantanut tuloksia. B. Uudistus toteutunut osittain. C. Uudistus ei toteutunut.</p> <p>A. Kokonaisuus saavuttaa asetettuja määrällisiä tavoitteita resurssien kohdentamisessa ja tulosten saavuttamisessa hallituskaudella painotetuilla alueilla. B. Edetään tavoitteiden suuntaan. C. Ei muutosta/kielteinen kehitys.</p> <p>HRBA-sensitiivinen taso (%) kasvaa. Innovaatioita edistävien yhteistyöinstrumenttien osuus (%) kasvaa.</p> <p>Rahoitus on kohdistunut Suomen politiikkatavoitteiden näkökulmasta A. Oikein. B. Osittain oikein. C. Väärin.</p> <p>Rahoitus on ollut Suomen politiikkatavoitteiden näkökulmasta A. Riittävää. B. Välttävää. C. Riittämätöntä.</p> <p>A. Toteutus suunnitelmien mukaan. B. Suunnitelmat toteutuksessa, mutta viiveellä. C. Osa suunnitelluista toimista käynnistämättä.</p>
<p>Vaikutamme EU:n kauppasuhteiden kehittämiseen ja kauppasopimusten toimeenpanoon talouskasvun ja työllisyyden tukemiseksi. Edistämme Suomen vientiä vaikuttamalla liiketoimintaympäristöihin sekä tukemalla suomalaisyritysten osallistumista kansainvälisiin arvoketjuihin sekä kysyntä-vetoisiin ekosysteemeihin.</p>	<p>Suomen tavoitteiden ja kantojen oikea-aikainen kansallinen määrittely ja vaikuttaminen neuvotteluihin sekä vuoropuhelu sidosryhmien, yritysten ja kansalaisjärjestöjen kanssa.</p>	<p>A. Suomen kannat saatu hyvin sisään EU:n neuvotteluprosenttiin. B. Vain osa Suomen kannoista saatu mukaan. C. Suomen kannat eivät ole mukana EU:n prosentissa.</p>
<p>Vahvistamme edelleen Team Finland -toimijoiden yhteistyötä. Panostamme erityisesti Team Finland -toiminnan tuloksellisuuteen ja Team Finland -verkoston resurssien vahvistamiseen.</p>	<p>TF-palveluja koskeva seuranta, laadun kehittäminen, osaamisen tuki ja koulutus ja resurssien tarkoituksenmukainen kohdentaminen erityisesti asiakaspalautteeseen perustuen.</p> <p>Tuetaan Team Finland -strategiaa tehokkaan viestinnän keinoin.</p>	<p>Asiakaspalaute ja muu palvelujen tehokkuuden ja tuloksellisuuden arviointi. Asteikko 1-5: 4-5 = erinomainen 3 = hyvä 1-2 = tyydyttävä</p> <p>Viestintä on tuloksellista A. TF-verkoston toiminta pääviestit menevät perille, verkoston toiminta saa kiitosta. B. tietoisuus TF-verkostosta lisääntyy. C. tietoisuus ei nouse, ei kiinnosta.</p>
<p>Tehostamme yhteistyössä Business Finlandin kanssa kansainvälisten järjestöjen hankintoihin liittyviä liiketoimintamahdollisuuksien osoittamista, yhteyksien luomista ja neuvontaa koskevia palveluja suomalaisille yrityksille.</p>	<p>UM-BF -yhteistoimintamallin operointi, koordinointi ja toiminnan kehittäminen. TF-verkoston strategian jalkauttaminen ja toimeenpano.</p> <p>Perehdytetään UM:n ja mahdollisuuksien mukaan myös ulkopuolisten TF/BF-koordinaattorit viestinnän ja maakuvatyön keskeisiin elementteihin.</p>	<p>Edustustoilta, alueosastoilta, BF:ltä ja muilta TF-toimijoilta saatu palaute, TF-verkoston toimintaa koskevien yhteisten mittarien ja TUO:n oma seuranta. A. Palaute/mittaustulokset ovat myönteisiä. B. Palaute/mittaustulokset ovat keskimääräisiä. C. Palaute/mittaustulokset osoittavat puutteita tai toimimattomuutta.</p> <p>Viestinnän TF/BF-toimijoille tarjoama viestinnän ja maakuvatyön koulutus ja tuki A. Kiinnostaa ja saa kiitosta. B. Kiinnostaa. C. Ei kiinnosta.</p>
<p>Edistämme pohjoismaista yhteistyötä ja syvennämme ulko- ja turvallisuuspoliittista yhteistyötä, erityisesti Ruotsin ja Norjan kanssa.</p>	<p>Pidetään yllä tiiviitä yhteyksiä Ruotsin ja Norjan kanssa ulko ja turvallisuuspoliittisissa kysymyksissä ml. pohjoismaisen yhteistyön, Naton ja EU:n puitteissa, identifioidaan konkreettisia yhteistyöalueita. Kutsutaan Norja mukaan Suomen ja Ruotsin Hanalys-seminaariin.</p>	<p>A. Yhteydenpito tiivistä, konkreettisia yhteistyöhankkeita toimeenpantu. B. Yhteydenpito on harvaytmistä. C. Yhteydenpito on satunnaista.</p>
<p>Edistämme Itämeren ja arktisen alueen vakautta ja turvallisuutta sekä vahvistamme EU:n näitä alueita koskevia politiikkoja.</p>	<p>Päivitetään jatkuvasti arviota Itämeren ja arktisen alueen turvallisuudesta kansallisesti ja yhteistyössä kumppaneiden kanssa toimien vakauden hyväksi.</p> <p>Otetaan huomioon näiden alueiden turvallisuuskysymykset ulko- ja turvallisuuspoliittisessa selonteossa ja kansallisessa sekä EU:n arktisessa strategiassa. Edistetään</p>	<p>A. Arvio turvallisuustilanteesta ajankohtainen ja kumppaneiden kanssa jaettu, toiminta aktiivista. B. Arvio turvallisuustilanteesta ei ei täysin ajantasainen tai samansuuntainen kuin kumppaneilla, toiminta reagoivaa. C. Toiminta passiivista.</p>

	yhteistä kannanmuodostusta EU:n Itämeri-strategian uudistamisessa.	
Edistämme transatlanttista poliittista, kauppapoliittista ja taloudellista yhteistyötä, erityisesti Yhdysvaltojen kanssa.	Kontaktien syventäminen Yhdysvaltain hallintoon ja vaikuttajiin Suomen kantojen esiin tuomiseksi ja tavoitteiden edistämiseksi, ml. tarkoituksenmukainen kahdenvälinen vierailuvaihto. EU:n transatlanttisen suhteen tukeminen ja dialogin sisältöön vaikuttaminen. Vaikutetaan EU:n yhteiseen kauppapolitiikkaan ja kaupallis-taloudelliseen yhteistyöhön transatlanttisissa suhteissa siten, että EU:n toiminta on avointa kauppaa tukevaa ja transatlanttisia kumppaneita tähän sitouttavaa.	Suomen tavoitteet saavutettu A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut. A. Suomen toiminta on ollut tuloksellista. B. Toiminnassa on onnistuttu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.
Pidämme yllä toimivia suhteita Venäjään EU:n yhteisten politiikkalinjausten puitteissa ja niitä tukien. Venäjään kohdistuvista rajoittavista toimista pidetään kiinni, kunnes edellytykset niiden poistamiseen täyttyvät.	Ylläpidetään ja tuetaan vuoropuhelua ja kontakteja Venäjän kanssa kahdenvälisesti, EU-tasolla ja monenkeskisesti. Vaikutetaan erityisesti EU:n yhteiseen Venäjä-politiikkaan. Huolehditaan Venäjä-pakotteisiin liittyvistä kansallisista tehtävistä. Tarkoituksenmukainen EU-tason vaikuttaminen, monenkeskinen toiminta ja kahdenvälinen vierailuvaihto. Tuetaan alueellista ja ympäristöyhteistyötä sekä taloudellista ja kansalaisten välistä kanssakäymistä. Ylläpidetään ja arvioidaan osana Euroopan Unionia Venäjään kohdistuvia rajoittavia toimia, kunnes edellytykset niiden poistamiseen täyttyvät. Edistetään Suomen intressejä Venäjän WTO-sitoumusten toimeenpanossa ja pakotepoliitikassa tekemällä yhteistyötä komission, samanmielisten maiden ja sidosryhmien/yritysten kanssa.	Suomen tavoitteet saavutettu A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut. A. Toimiva yhteistyö mainituilla sektoreilla, eri foorumeilla. Aiheiden edistäminen Venäjän suuntaan, alueellisesti sekä monenvälisesti. Yhteistyöllä konkreettisia tuloksia. B. Yhteistyön ja tavoitteiden toteutuminen vain osittain. C. Yhteistyö vähäistä; ei saavutettu tuloksia. A. EU:n yhtenäinen ja johdonmukainen toiminta Suomen tavoitteiden mukaisesti. B. Poliittikatavoitteet toteutuvat osittain. C. Yhteiset tavoitteet eivät toteudu. A. Suomen toiminta on ollut tuloksellista. B. Toiminnassa on onnistuttu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.
Myötävaikutamme Ukrainan konfliktin ratkaisuedellytyksiin sekä Euroopan itäisen naapuruston vakauteen, vaurauteen ja uudistuksiin.	Tuki poliittiselle vuoropuhelulle Itä-Ukrainan konfliktissa ja vaikuttaminen keskeisiin neuvottelutahoihin. Tuki konfliktin ratkaisuedellytysten parantamiselle mm. siviilikriisinhallinnan ja humanitaarisen miinotoiminnan keinoin. Tuki Euroopan naapuruuspolitiikan, itäisen kumppanuuden ja EU:n Keski-Aasia –strategian tavoitteiden toimeenpanolle sekä Etyjin toiminnalle. Tuki Euroopan itäisen naapuruston vakaudelle Suomen kehityspolitiikan keinoin, hallitusohjelman painotukset huomioiden.	A. Vuoropuhelu ja vaikuttaminen aktiivista. B. Toteutunut osittain C. Ei ole toteutunut A. Suomen tuki mm. siviilikriisinhallinnassa ja miinotoiminnassa merkittävä. B. Suomen tavoitteet toteutuvat osittain. C. Suomen toiminnalla ei merkittävää vaikutusta. A. Suomen aktiivinen toiminta ja vaikuttaminen EU:n ja Etyjin kautta. B. Suomen tavoitteet toteutuvat osittain. C. Suomen toiminta ja vaikuttavuus vähäistä. A. Kehitysyhteistyöhankkeita toimeenpantu tehokkaasti hallitusohjelman tavoitteita tukien. B. Hankkeet ja tavoitteet toteutuneet vain osittain. C. Kehitysyhteistyöhankkeiden toimeenpano myöhästynyt merkittävästi.
Vaikutamme EU:n ja Ison-Britannian suhteiden kehittymiseen Suomen intressien pohjalta.	Brexitin jälkeiset EU-UK -kauppasopimusneuvottelut; Suomen kantojen tehokas koordinaatio ja määrittely, kattavat sidosryhmäkonsultaatiot, aktiivinen kauppaneuvotteluihin osallistuminen EU:n toimielimissä. Tarkoituksenmukainen EU-tason vaikuttaminen, kahdenvälinen vierailuvaihto ja monenkeskinen toiminta.	A. Suomen toiminta on ollut tuloksellista. B. Toiminnassa on onnistuttu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.
Edistämme EU:n laajentumispolitiikkaa ja tuemme jäsenyyttä tavoittelevien maiden työtä kriteerien täyttämiseksi.	Tuetaan jäsenyyssuhteiden vaatimien uudistuksia hakijamaissa mm. Twinning-toiminnalla ja aktiivisella kahdenvälisellä vuorovaikutuksella. Osallistutaan aktiivisesti EU:n laajentumismetodologian uudistamiseen. Tuetaan Serbian ja Kosovon suhteiden normalisointidialogia.	A. Suomen toiminta on ollut aktiivista ja tuloksellista. B. Toimenpiteitä on toteutettu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.
Jatkamme suhteiden monipuolistamista, syventämistä ja maantieteellistä laajentamista Afrikan maiden kanssa. Toiminnan johdonmukaisuuteen ja vaikuttavuuteen kiinnitetään lisääntyvää huomiota kaudella laadittavan Afrikka-strategian pohjalta.	Laaditaan hallituksen kokonaisvaltainen Afrikka-strategia. Lisätään poliittista vuorovaikutusta ja konsultaatioiden määrää sekä kasvatetaan kunniakonsuliverkostoa. Järjestetään Suomessa Pohjoismaat-Afrikka UMI-kokous kesällä 2020.	A. Afrikka-strategia valmis. B. Afrikka-strategia viimeistelyssä. C. Afrikka-strategia keskeneräinen. A. Poliittiset konsultaatiot, vierailut ja Afrikka-dialogi on lisääntynyt, kunniakonsuliverkosto on kasvanut. B. Edellä esitetyt pysyneet ennallaan. C. Edellä esitetyt vähentyneet. A. Järjestetty Pohjoismaat-Afrikka UMI-kokous tuki hyvin suhteiden monipuolistamista ja syventämistä. B. Kokous tuki osittain suhteiden monipuolistamista ja syventämistä.

	<p>Kehitysyhteistyön pitkäaikaisista kumppanimaista laaditaan maastrategiat ja uudet maaohjelmat kehitysyhteistyön johdonmukaisuuden ja vaikuttavuuden edistämiseksi.</p> <p>Aktiivinen verkostoituminen TF-verkoston ja keskeisten kaupallisten toimijoiden kanssa. Tuetaan monenkeskisiä kauppaa ja kehitys -järjestöjä ja -ohjelmia. Suunnataan niihin kohdistuvaa rahoitusta köyhimpien kehitysmaiden, erityisesti Afrikan maiden institutionaalisen kapasiteetin kehittämiseen kansainvälisen kauppa- ja investointijärjestelmän hyödyntämiseksi. Edistetään ko. yhteistyössä naisten ja nuorten yritystoimintaa ja sukupuolten välistä tasa-arvoa.</p>	<p>C. Kokous ei palvellut syhteiden monipuolistamista koskevan tavoitteen saavuttamista.</p> <p>A. Maastrategiat ja kyt-maaojelmät on laadittu. B. Edellä esitet ovat viimeistelyssä. C. Edellä esitetyt ovat kesken.</p> <p>AFT-rahoitus on kohdistunut Suomen politiikkatavoitteiden (köyhät kehitysmaat, erityisesti Afrikassa, naisryrittäjyys jne.) näkökulmasta A. Oikein. B. Osittain oikein. C. Väärin.</p>
<p>Lähi-idän politiikkaamme on tavoitteellista ja perustuu realistiseen tilannekuvaan, tavoitteena vakauden edistäminen niin kansallisten toimien kuin kansainvälisen yhteistyön avulla.</p>	<p>Tuki EU:n aktiiviselle ja tavoitteelliselle politiikalle vakauden ja demokratian edistämiseksi Lähi-idän alueella. Suomi edistää Lähi-idässä vakautta ja demokratiaa myös kahdenvälisesti, keinoina mm. dialogiprosessit, rauhanvälitys, säännölliset poliittiset konsultaatiot.</p> <p>Järjestetään Helsinki Policy Forum-ministerikokous Helsingissä vuonna 2020. Päivitetään MENA-alueen kehitysyhteistyöstrategia.</p>	<p>A. Suomen aktiivisuus lisääntynyt. B. Aktiivisuus samalla tasolla. C. Aktiivisuus vähentynyt.</p> <p>A. Järjestetty HPF-ministerikokous tukenut Suomen tavoitteiden saavuttamista. B. Kokous on tukenut Suomen tavoitteiden saavuttamista osittain. C. Kokous ei ole tukenut Suomen tavoitteiden saavuttamista.</p>
<p>Kehitämme suhteitamme Aasian maihin kokonaisvaltaisesti niin kahdenvälisesti kuin EU:n kautta, painopisteinä erityisesti Kiina ja Intia.</p>	<p>Tarkoituksenmukainen EU-tason vaikuttaminen ja kahdenvälinen vierailuvaihto. Säännölliset poliittiset ja kaupallistaloudelliset konsultaatiot, erityisesti Kiinan ja Intian kanssa.</p> <p>Aasiaa koskevan viranomaiskoordinaation tiivistäminen ja ajantasaisen tilannekuvan jatkuva ylläpito.</p> <p>Edistetään markkinoiden toimintaa tukevien tavoitteiden läpiviemistä EU-Kiina-politiikassa. Vaikutetaan EU:n kantoihin EU:n ja Kiinan välisten investointisopimusneuvotteluiden päättämiseksi niin, että sopimus sisältää merkityksellisiä markkinoillepääsyn parannuksia Kiinassa sekä vankan kestävä kehityksen luvun.</p>	<p>Suomen tavoitteet saavutettu A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut.</p> <p>A. Suomen toiminta on ollut tuloksellista. B. Toiminnassa on onnistuttu osittain. C. Toiminnassa ei ole onnistuttu.</p>
Ulkoiset palvelut		
<p>Vahvistamme edustustoverkkoa hallitusohjelman linjausten mukaisesti, erityisesti Etelä- ja Kaakkois-Aasiassa ja Afrikassa.</p>	<p>Suurlähetystön uudelleen avaaminen Manilassa, Filippiineillä 2020.</p> <p>Selvitykset, suunnittelu ja toimeenpano liittyen vuosina 2021-2022 perustettaviin edustustoihin.</p>	<p>A. Toteutunut. C. Ei ole toteutunut.</p> <p>A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut.</p>
<p>Vahvistamme vastuullamme olevien maahantuloasioiden käsittelyä ministeriössä ja edustustoissa, erityisesti liittyen työperäiseen maahanmuuttoon.</p>	<p>Kevään 2020 järjestettävän maahantuloasioihin painottuvan HALKUn koulutusohjelma laaditaan ja viedään läpi onnistuneesti.</p> <p>Tehostetaan oikaisuvaatimusten käsittelyä.</p> <p>Hankitaan keskitetyt edustustoille ajantasaistetut välineet asiakirjatutkintaan.</p> <p>Laaditaan viranomaisyhteistyössä muistio kansallisen D-viisumin käyttöönottamisen mahdollisuuksista helmikuun 2020 loppuun mennessä.</p> <p>Maahantuloalustoiminnan kehittäminen lisäämällä digitalisaatiota ja automatiikkaa sekä laajentamalla ulkoistamista.</p>	<p>A. Koulutusohjelma toteutettu onnistuneesti ml. edustustoharjoittelu. B. Koulutusohjelman läpiviennissä joitakin ongelmia. C. Koulutus epäonnistuu.</p> <p>A. Käsittelyajat kohtuullistuvat suhteessa oikaisuvaatimusten määrään kesästä 2019. B. Käsittelyaikoja ei onnistuta nopeuttamaan kesästä 2019. C. Käsittelyajat hidastuvat kesästä 2019.</p> <p>A. Tehdään oikeat hankinnat ja niiden toimitukset ministeriöstä tapahtuvat aikataulussa. B. Hankinnoissa pieniä puutteita ja/tai hankinnat ja/tai toimitukset viivästyvät hieman. C. Hankinnoissa ja/tai toimituksissa merkittäviä puutteita tai viiveitä.</p> <p>A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut viiveellä. C. Ei toteutunut.</p> <p>A. Viisumipäätösten määrät lisääntyneet ja/tai virheelliset päätökset vähentyneet menestyneiden oikaisuvaatimuspäätösten valossa. B. Viisumipäätösten määrät ja/tai virheelliset päätökset pysyneet samoina menestyneiden oikaisuvaatimuspäätösten valossa.</p>

		C. Viisumipäätösten määrät vähentyneet ja/tai virheelliset päätökset lisääntyneet menestyneiden oikaisuvaatimuspäätösten valossa.
Kehitämme ja ylläpidämme ulkoasiainhallinnon tarjoamia konsulipalveluita.	Konsuliasiakkaiden avustaminen konsulipalvelulain mukaisesti, ml. Hätäkeskuslaitoksen kanssa toteutettava ympärivuorokautinen päivystys. Tasokkaiden ja kohdennettujen matkustusturvallisuuspalveluiden tarjoaminen sekä kehittäminen. Toimivan kriisivalmiuden ylläpito ulkomailla tapahtuvien kriisitilanteiden varalta.	A. Tapausten hoito suoritettu onnistuneesti, tasalaatuisesti ja asianmukaisessa ajassa. B. Tapausten hoidossa viivettä, mutta edelleen tasalaatuisia palvelua. C. Tapausten hoidossa usein viivettä ja palvelu epätasalaatuisia. A. Matkustusturvallisuuspalvelujen laatu ja käyttöaste korkealla tasolla. B. Palveluita tuotetaan laadukkaasti, mutta ne eivät saavuta asiakasryhmiä. C. Palveluiden laatu ja käyttäjämäärät laskevat. A. Ulkoministeriön kriisivalmius ja toimintakyky korkealla tasolla. B. Kriisivalmiutta ylläpidetty, mutta toimintakyky heikentynyt. C. Kriisivalmius ja toimintakyky puutteellisella tasolla.
Kasvatamme Suomen kansainvälistä vaikuttavuutta ja Suomen ja suomalaisen osaamisen kiinnostavuutta suunnitelmallisella maakuvelyöllä sekä lisäämme pohjoismaista yhteistyötä arvopohjaisen yhteisen brändin vahvistamiseksi.	Maakuvelyö tuodaan läpileikkaavaksi osaksi hallinnonalan toimintaa, myös Team Finland-kehityksessä. Finland Promotion Board yhteistyö tiivistyy ulkoministeriön puheenjohtamana. FPB-verkostolle ja hallinnonalalle tuotettavat maakuvelyön- ja viestinnän sisällöt ja välineet ovat ajantasaiset ja riittävän kattavat. Edustustoja ohjataan strategiseen ja vaikuttavaan viestintä- ja maakuvelyöhön. Toteutetaan hyvin kohdennettuja media- ja vaikuttajavierailuja vuosittaisen, Team Finland- ja maakuvelyöteemoja tukevan suunnitelman pohjalta. Varmistetaan vierailujen vaikuttavuus ja kustannustehokkuus kehittämällä toimittajavierailuinstrumenttia vuonna 2019 valmistuneen arvioinnin suositusten pohjalta.	A. Maakuvaosaaminen lisääntyy. B. Maakuvaosaaminen pysyy samalla tasolla. C. Maakuvaosaaminen heikentyy. A. FPB-yhteistyö tiivistyy. B. FPB yhteistyö pysyy samalla tasolla. C. FPB yhteistyö heikentyy. A. Työvälineet ja sisällöt ovat kattavat ja niitä kehitetään säännöllisesti. B. Välineet ja sisällöt pysyvät samalla tasolla. C. Välineet ja sisällöt heikentyvät. Edustustojen viestintä- ja maakuvelyö on A. Suunnitelmallista ja vaikuttavaa. B. Osittain suunnitelmallista ja vaikuttavaa. C. Ei noudata ohjausta vaan on ad hoc -pohjaista, vaikutukseltaan lyhytkestoista. A. Vierailut toteutetaan vuosisuunnitelman mukaisesti ja niiden vaikuttavuus arvioidaan hyväksi. B. Vain osa vierailuista toteutetaan tai niillä saavutetaan vaikuttavuustavoitteet vain osittain. C. Vierailuja ei pystytä toteuttamaan suunnitelman mukaisesti tai vierailujen vaikuttavuus jää vaatimattomaksi.
Avustamme valtionjohtoa valtiollisissa juhlatilaisuuksissa sekä kehitämme kahdenvälisiä suhteita avustamalla korkeantason vierailuissa ja turvaamalla ulkovaltojen edustustojen toimintaedellytyksiä Suomessa Wienin yleissopimuksiin pohjautuen.	Valtiollisten juhlatilaisuuksien ja korkean tason vierailujen tasokkaassa hoidossa ja prosessien edelleen kehittämässä yhteistyökumppanien kanssa huomioidaan kestävyys- ja ympäristönäkökohdat ja kustannustehokkuus ml. sähköinen asiointi. Ulkovaltojen edustustojen toimintaedellytysten turvaaminen kehittämällä ja sujuvoittamalla yhteistyötä, mm. sähköistämällä asiointia.	A. Vierailut ja juhlatilaisuudet on hoidettu onnistuneesti ja palaute myönteistä. B. Saatua palautta pääosin myönteistä. C. Toimenpiteissä selvästi kehitettävää. A. Edustustojen toimintaedellytykset on turvattu hyvin ja yhteistyö sujuvaa; kehityshankkeet etenevät. B. Yhteistyö edustustojen kanssa pääosin sujuvaa. C. Yhteistyössä edustustojen kanssa puutteita ja kehitettävää.
Sisäiset palvelut		
Ulkoasiainhallinnon tarpeita vastaavien tietotekniikkapalvelujen varmistaminen. Hallinnonalan digitalisaation edistäminen.	Toimitaan aktiivisesti ulkoasiainhallinnon tarpeiden huomioon ottamiseksi. Sähköiset palvelut, tekoälyratkaisujen selvitys ja hyödyntäminen ym. Valittujen hankkeiden edistäminen aikataulussaan.	Toteuma
Tieto- ja kyberturvallisuuden kehittäminen.	Valittujen toimintojen ja prosessien auditointi korotetulle tietoturvasolalle. Hallinnonalan kyberosaamisen ja -turvallisuuden kehittäminen.	Toteuma
Kiinteistöhallinnon edelleen kehittäminen strategian mukaisesti.	Kiinteistöstrategian toimeenpanon käynnistäminen. Omistajaohjauksen kehittäminen. Projektien teettämisen mallin perustuvien talonrakennushankkeiden määrämutoisten prosessien kehittäminen ja käyttöönotto kaikissa rakennushankkeissa. Vuokrasopimusten yhdenmukaistaminen parempien ehtojen saamiseksi.	A. Neljä em. toimenpidettä on toteutunut. B. Kolme em. toimenpidettä on toteutunut. C. Kaksi tai vähemmän em. toimenpiteistä on toteutunut.

	Talonrakennushankkeiden hankehallinnon toimintatapojen systematisointi mm. malliasiakirjojen laatimisella. Kiinteistöpalveluiden johtamisen ja kehittämisen keskittäminen Helsinkiin.	
Ympäristöasioiden edistäminen.	Edistetään ympäristövastuullisten (vihreiden) kokousten järjestämiseksi laadittujen ohjeiden tunnetuksi tulemistä ja käyttöönottoa kaikissa kokouksissa. Edistetään ministeriön ilmastoverkoston tavoitteita ulkoasiainhallinnon toiminnassa. Jatketaan edustustojen kiinteistöjen ja tilojen energiansäästämiseen tähtäävien toimenpiteiden tehostettua tukemista ja toteuttamista. Pyritään merkittävästi edistämään hybridi-käyttövoiman ajoneuvojen hankintaa, jos se on asemamaan olosuhteiden ja muiden tekijöiden vuoksi mahdollista.	Toteuma
Turvallisuusjohtamisen ja riskienhallinnan edistäminen	Uuden hallinnonalan turvallisuusstrategian valmistelu vuosille 2020-2024. Keskitetyn riskienhallintamallin luominen.	Turvallisuusstrategian valmistuminen vuoden 2020 aikana. Toteuma
Merikasarmin perusparannushankkeen, työympäristön kehittämishankkeen ja muiden ulkoasiainhallinnossa ja valtioneuvostossa meneillään olevien kehityshankkeiden yhteensovittaminen	Hankkeiden kokonaiskoordinaatio. Hyvä riskienhallinta, jatkuva arviointi, nopea oppiminen ja korjaavat toimenpiteet. Aktiivinen viestintä.	Hankkeet toteutuvat sovituissa laajuudessa, aikataulussa ja budjetissa. Tavoitteet saavutettu A. Suunnitellusti. B. Osittain. C. Tavoitteita ei saavutettu.
Säädösvalmistelun laadun kehittäminen.	Seurataan ja tuetaan säädösvalmistelun laatua ulkoasiainhallinnossa. Ulkoasiainhallinnon lainsäädäntösuunnitelman kokoaminen ja ylläpito. Osallistutaan aktiivisesti valtioneuvoston yhteisiin säädösvalmistelun kehittämishankkeisiin ja säädösten sujuvoittamiseen.	A. Toimittu aktiivisesti ja aloitteellisesti. B. Osallistuttu työhön asianmukaisesti. C. Osallistuminen työhön välttävää.

Henkiset voimavarat

Ulkoministeriön henkilöstöstrategialla tuetaan ministeriön strategisten tavoitteiden toteutumista, johtamista, henkilöstön työhyvinvointia ja kehittämistä. Henkilöstöstrategian pohjana on henkilöstökysely, jolla kartoitettiin henkilöstön näkemyksiä ja tarpeita. Näiden tulosten pohjalta ja ministeriön toiminnallisten tarpeiden mukaisesti laadittiin henkilöstöstrategia vuosille 2015 - 2020.

Ulkoministeriön voimavara on sen osaava, motivoitunut, jatkuvasti uudistuva ja kehittyvä henkilöstö. Asiantuntijaorganisaationa ulkoasiainhallinto palvelee valtiojohtoa, valtionhallintoa laajemmin, yritysmaailmaa ja koko suomalaista yhteiskuntaa. Suomen ja EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittiset prioriteetit, nopeasti muuttuva maailma, yllättävätkin tapahtumat, kansainväliset vastuutehtävät, kansalaisten palvelut, työperäinen maahanmuutto ja monet muut tehtävät asettavat henkilöstön osaamiselle ja resurseinille jatkuvia muuttuvia haasteita.

Ulkoministeriön henkilöstösuunnitelmassa 2019 - 2023 kuvataan ministeriön henkilöstörakennetta ja määrällistä kehitystä. Suunnitelmassa myös käydään läpi henkilöstön kannalta keskeisiä hankkeita, tehtäviä ja kehitysnäkymiä. Henkilöstösuunnitelman lisäksi ulkoministeriöllä on myös muita suunnitteluasiakirjoja kuten koulutussuunnitelma ja tasa-arvo ja yhdenvertaisuussuunnitelma. Vuosittain henkilöstöresursseja arvioidaan, muiden resurssitarpeiden lisäksi, toiminnan- ja talouden suunnitteluprosessissa (TTS).

Voimakas muutos toimintaympäristössä tarjoaa Suomelle sekä uusia mahdollisuuksia että vakavia huolenaiheita. Valtio ja muut toimijat ovat entistä tiiviimmin ja moninaisemmin sitein yhteydessä toisiinsa ja toisistaan riippuvaisia. Niiden valtasuhteet ovat jatkuvassa muutoksessa. Yleismaailmallisten arvojen kunnioitus horjuu. Kansainvälinen turvallisuustilanne on eurooppalaisesta näkökulmasta heikentynyt viime vuosien aikana. Muuttuneelle toimintaympäristölle on ominaista muutosten nopeus ja ennakoimattomuus.

Ulkoasiainhallinnolta muuttuva kansainvälinen toimintaympäristö vaatii henkilöstön ja osaamisen jatkuvaa kehittämistä. Helsingissä toimivan ministeriön lisäksi ulkoasiainhallinto operoi laajan edustustoverkon avulla. Suomen edustustoverkko on alueellisesti vain kohtalaisen kattava, ja hallitusohjelmassa on tavoitteena edustustoverkon laajentaminen ja vahvistaminen muun muassa Afrikassa sekä Etelä- ja Kaakkois-Aasiassa. Miehitykseltään Suomen edustustoverkko on ohut. Edustustoja, joissa on lähetettyä henkilökuntaa, on yhteensä 88. Näistä 55 edustustossa on enintään kaksi lähetettyä diplomaattia. Hyvin ohuen lähetetyn virkamieskunnan vastuulla on suurlähetystöjen, pääkonsulaattien ja konsulaattien lakisääteinen toiminta. Samaan aikaan vaatimukset edustustojen toiminnalle ovat kasvaneet mm. maahantulo- ja konsulipalvelujen, kehityspolitiikan, Team Finland-toimintojen ja ulko- ja turvallisuuspoliittisen seurannan osalta. Tämä edellyttää henkilöstöltä jatkuvaa oppimista, työpaineiden sietämistä ja laaja-alaista sitoutumista.

Työhyvinvoinnista huolehtiminen on keskeinen prioriteetti nykyaikaisen työyhteisön toimintakulttuurissa. Hyvinvoiva, motivoitunut ja omistautunut virkamieskunta on ulkoministeriön tärkein voimavara jatkossakin. Ulkoministeriön henkilöstöhallinnossa toimiva henkilöstön kehittämis- ja työhyvinvointiyksikkö tukee esimiehiä ja työyhteisöjä työhyvinvoinnin kehittämisessä, organisaatiomuutoksissa ja ongelmien ratkaisussa.

Korkeatasoinen osaaminen ja sen jatkuva kehittäminen ja uudistaminen ovat ulkoministeriön keskeinen ja tärkein voimavara ja menestymisen perusta myös jatkossa. Toimintaympäristössä tapahtuvat jatkuvat muutokset tarjoavat paljon mahdollisuuksia mutta myös uhkakuvia. Osaamisen johtaminen ja kehittäminen tulevat yhä tärkeämmäksi osaksi esimiestyötä ja ministeriön strategista johtamista. Samalla organisaation ja henkilöstön itseohjautuvuus lisääntyy. Itseohjautuvuus edellyttää oikeanlaisen kulttuurin, toimintamallien sekä henkilöstön valmiuksien kehittämistä. Ulkoministeriön koulutussuunnitelma päivitetään vuosittain. Oman koulutustarjonnan lisäksi käytössä ovat laajasti valtioneuvoston, HAUSin ym. kurssitarjonta sekä valikoiden koulutusmahdollisuudet ulkomailla. Ulkoministeriö myös pyrkii lisäämään verkkokursseja ja näin laajentamaan myös edustustoja parhaiten tukevaa omaehtoista opiskelua.

Vuoden 2020 tulostavoitteet

Tulostavoitteet	Toimenpiteet	Tulostavoitteiden arviointi
Varmistamme turvallisen työympäristön työyhteisön kaikille jäsenille.	<p>Ehkäistään epäasiallista kohtelua ja häirintää kaikissa työyhteisöissä ja huolehditaan häirinnän nollatoleranssi toteutumisesta.</p> <p>Varmistetaan hyvän johtajuuden periaatteiden toteutuminen koko organisaatiossa.</p> <p>Kehitetään työilmapiiriä ja toimintatapoja hyödyntämällä työyhteisön TTB-tuloksia systemaattisesti.</p> <p>Edistetään tasa-arvo- ja yhdenvertaisuuskysymysten huomioon ottamista ulkoasiainhallinnon henkilöstöpolitiikassa ja johtamisessa.</p> <p>Edistetään työyhteisöjen moninaisuutta ja tuetaan moninaisuuden johtamista.</p> <p>Viestitään henkilökunnalle avoimesti ja oikea-aikaisesti.</p>	<p>Työtyytyväisyysbarometrin tulokset 360-mittausten tulokset Sairauspoissaolot, pv/htv</p> <p>Häirintäselvitysprosessit ovat selkeät ja niitä noudatetaan. A. Toteutunut. B. Toteutunut osittain. C. Edelleen kehitettävää.</p> <p>Epäasiallisen käytöksen ja häirinnän verkkokoulutuksen suorittaminen A. Yli 50 % henkilöstöstä. B. Vähintään 50 %. C. Alle 30%.</p> <p>Toteutuneet työpaikkaselvitykset ja virtuaaliset työpaikkakartoitukset A. Toteuma 100 % suunnitellusta. B. Toteuma yli 50 %. C. Toteutuma enintään 50 %.</p> <p>TTB-osallistumisaste A. Aktiivisemmin kuin edellisellä mittauskerralla. B. Saman verran. C. Osallistumisaste vähemmän.</p> <p>TTB-kehittämissuunnitelmien lukumäärä ja toimenpiteiden seuranta. Edelliskertaan verrattuna A. Enemmän suunnitelmia. B. Sama määrä suunnitelmia. C. Alempi määrä suunnitelmia.</p> <p>A. Sisäinen viestintä saa kiitosta. B. Sisäinen viestintä on parantunut mutta siinä on edelleen kehittämistä. C. Sisäinen viestintä laahaa jäljessä.</p> <p>Englanninkielinen sisäinen viestintä ja ohjeistus on</p>

		<p>A. Merkittävästi lisääntynyt. B. Lisääntynyt jonkin verran. C. Ei muutosta nykyiseen.</p> <p>Kampuksen ja sen työtilojen käyttöönotto mahdollistaa tehokkaan sisäisen viestinnän</p> <p>A. Selkeästi. B. Osittain. C. Vähän.</p>
Kehitämme henkilöstöresurssien kohdentamista ottamalla huomioon alue- ja osastorajat ylittävät tehtävät ml. joustava resurssien jakaminen	<p>Osastot, yksiköt ja edustustot suunnittelevat toimintaansa henkilöstövoimavarojensa pohjalta.</p> <p>Priorisointi – depriorisointi – poisvalintamenettelyt tunnetaan ja niitä käytetään kaikilla tasoilla.</p>	<p>A. Toteutunut täysin. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut.</p>
Kehitetään osaamista työssä oppimalla, jakamalla osaamista sekä kouluttautamalla (70-20-10). Erityisesti painotetaan esimiestyön ja johtamisosaamisen kehittämistä 360-kartoitusta hyödyntäen.	<p>Kehitetään johtamiskoulutusta KARVI:n tarkastelun pohjalta.</p> <p>Uudistetaan Kavaku- ja Halku-kursseja ja siirtokoulutusta. Jatketaan uusien koulutustuotteiden kehittämistä. Panostetaan digitaalisten koulutusmuotojen kehittämiseen ja hyödyntämiseen sekä yhteistyöhön ulkopuolisten toimijoiden (erit. HAUS) kanssa.</p>	<p>E-oppivan käyttäjämäärä</p> <p>A. Kasvaa nykyisestä. B. Ei kasva. C. Vähenee.</p> <p>Kavaku- ja Halku-kurssien uudistaminen on</p> <p>A. Onnistunut hyvin. C. Ei ole onnistunut.</p>
Erityisvirkamieskartoituksen suositusten toimeenpano.	Otetaan huomioon ja toimeenpannaan kartoituksen suositukset henkilöstöhallinnon linjauksissa.	<p>A. Kaikki suositukset otettu huomioon. B. Suositukset otettu huomioon osittain. C. Suosituksia ei ole otettu huomioon.</p>
Tavoite- ja kehityskeskustelut (TAKE) ja palkkausjärjestelmän kehittäminen.	Palkkausjärjestelmää kehitetään joko osana valtioneuvoston yhtenäisen järjestelmän puitteissa tai ulkoasiainhallinnon omana kokonaisuutena.	<p>Palkkausjärjestelmän uudistamisneuvottelut henkilöstöjärjestöjen kanssa</p> <p>A. Tulokset neuvottelut. B. Neuvotteluita on käyty osittain tuloksin. C. Neuvotteluita ei ole käyty.</p>
Ulkomaanedustuksen korvausten uudistaminen.	<p>Tarkastellaan ulkomaanedustuksen korvausjärjestelmän päivytystarpeet ja kehitetään järjestelmää saatujen havaintojen pohjalta. Hallinnollisen taakan keventäminen. Valtion matkaturvan tarkastelu. Edustuskorvaukset ja edustustyönormin päivitys. UE terveydenhuollon korvausten siirto Valtionkonttorille 1.1.2021. Päivähoitokorvausten uudistus.</p>	<p>UE-korvausjärjestelmän uudistaminen</p> <p>A. Toteutunut suunnitelmien mukaisesti. B. Osittaisia muutoksia. C. Kehitystä ei ole tapahtunut.</p> <p>UE-korvausprosessien uudistaminen STY:n tarkastuksen pohjalta</p> <p>A. Toteutunut. B. Toteutunut osittain. C. Ei ole toteutunut.</p>
Edustustojen työnantajaosaamisen ja työnantajaroolin ylläpito ja vahvistaminen paikallisesti palkattujen osalta.	<p>Edustustojen työnantajatoiminta on linjakasta ja asiantuntevaa.</p> <p>Paikallisesti palkattujen palvelussuhdeasioiden tarkastelu ja toimenpiteet.</p>	<p>Toteutunut</p> <p>A. Edustustojen osaaminen on parantunut. C. Osaamisessa on edelleen puutteita</p> <p>Tarkastelu</p> <p>A. Saatettu loppuun ja toimenpiteet käynnistetty. B. Tarkastelu on saatettu loppuun mutta toimenpiteitä ei ole tehty. C. Tarkastelua ei ole tehty.</p>

Henkilöstökehyykset 2020 - 2024

Henkilötyövuosien mitoitukset sisältää MINTUKI-hankkeen vähennykset osastoilla ja Kiky-sopimuksesta aiheutuvat henkilötyövuosivähennykset hallinnonalalta. Mitoituksessa on otettu huomioon myös hallitusohjelman mukaisesti maahantuloasioiden käsittelyn vahvistaminen edustustoissa ja ministeriössä sekä tietoturvallisuuden ja kehitysyhteistyöhallinnon vahvistaminen. Lisäksi henkilötyövuosien kohdentamisessa on otettu huomioon hallitusohjelman prioriteetit (ihmisoikeudet, rauhanvälittäminen), Pohjoismaisen ministerineuvoston puheenjohtajuus vuonna 2021, Brexit-neuvottelut ja Dubain Expo 2020 -maailmannäyttely ja Kiintuki-hanke.

Hallinnonalan henkilöstökehyykset (htv) ovat seuraavat:

HTV/vuosi	2020	2021	2022	2023	2024
UE lähetetty henkilöstö	570	576	582	582	582
UE paikalta palkatut	928	943	953	953	953
UE yhteensä	1 498	1 519	1 535	1 535	1 535
Ministeriö	872	854	846	846	846
UH yhteensä	2 370	2 373	2 381	2 381	2 381

Osastojen/palveluiden henkilöstövahvuudet 2020 - 2024:

HTV/vuosi	2020	2021	2022	2023	2024
ALI	54	54	54	54	54
ASA	51	51	51	51	51
EUR	45	44	42	42	42
ITÄ	35	34	34	35	35
POL	74	72	72	72	72
TUO	46	46	45	45	45
KEO	100	100	100	100	100
KPA	143	140	135	134	134
OIK	38	39	39	39	39
VIE	49	45	45	45	45
PRO	14	14	14	14	14
HAL	129	123	123	123	123
JOHTO	77	77	77	77	77
UM Muut	16	16	16	16	16
Yhteensä	872	854	846	846	846

Henkilötyövuosikehyksissä on otettu huomioon KiKy-sopimuksen mukaiset henkilötyövuosivähennykset vuosina 2020 - 2021 seuraavasti:

Osasto/edustusto/htv/vuosi	2020	2021	Yhteensä
EUR	-1	-1	-2
VIE	-3	-4	-7
KPA	-2		-2
TUO	-2		-2
ITÄ	-2		-2
OIK		-1	-1
POL		-2	-2
STY		-1	-1
HAL	-2	-4	-6
GEN		-1	-1
UE (paikka määritellään myöhemmin)		-1	-1
Yhteensä	-12	-15	-27

Henkilöstövahvuuksissa on otettu huomioon seuraavat muutokset vuonna 2020:

Vahvistukset

Ministeriö: ALI (2), ASA (2), EUR (2), POL (3), TUO (2), KEO (6), KPA (13), VIE, HAL (3), UMIK, KEUMIK, EVA

Edustustot/lähetetyt: ABA, ABO, BEI, NAI, WIN, BRA, NDE (2), MNI (3), YAN, BRY, PRI

Edustustot/paikallisesti palkatut: ABO (4), BAN, HAN, MNI (6), NDE (4), EUE, PRI, REY (0,5 htv), TAL, PIE (2), BOG, WAS, BAG (0,5 htv), LUS (0,5 htv), MAP, TUN, WIN, YKE

Vähennykset

Ministeriö: EUR, ITÄ (2), TUO (2), KPA (2), VIE (3), HAL (2)

Edustustot/lähetetyt: TUK, VAR

Edustustot/Paikallisesti palkatut: ATE, MAD, ROO (0,5 htv), ZAG, BUE, LOS (0,5 htv), DAR

Osastot ja edustustot voivat määrärahatarkistuksessa esittää tarvittavaa lisämäärärahaa niille henkilöstölisäyksille, joita ne eivät ole voineet ottaa huomioon toiminta- ja taloussuunnitelmissaan. Tarkempia tietoja maahantuloasioiden käsittelyn vahvistamisesta saa KPA:lta ja paikallisesti palkatuista yleensä sähköpostitse UM Paikalta palkatut. Jälkimmäinen informoi myös edustustojen harjoittelijakiintiöistä.

Edustustojen toimintaprofiilit

Edustustojen toimintaprofiilit vahvistetaan liitteen 1 mukaisina. Seuraavan kerran toimintaprofiilit tarkistetaan seuraavan hallituskauden alussa. Mikäli välttämättömiä tarkistustarpeita tulee, voivat edustustot esittää toimintaprofiilinsa tarkistamista edustuston resurssiesityksessä. Ennen esityksen tekemistä muutoksesta tulee keskustella ohjaavan osaston kanssa edustuston vuosikeskustelussa.

Määrärahat

Valtion talousarvio vuodelle 2020 vahvistettiin eduskunnassa 20.12.2019. Ministeriön pääluokan (24.) määrärahat ovat yhteensä 1 259 988 000 euroa. Luvuittain määrärahat jakautuvat seuraavasti: 24.01. Ulkoasiainhallinto 266 139 000 euroa, 24.10. Kriisinhallinta 72 165 000 euroa, 24.30. Kansainvälinen kehitysyhteistyö 828 266 000 euroa ja 24.90. Ulkoministeriön hallinnonalan muut menot 93 418 000 euroa. Ulkoministeri vahvisti ulkoministeriön hallinnonalan tilijaottelun 9.1.2020 (PC0UC0MU-1).

Tässä määrärahojen jakopäätöksessä määritelty määrärahataso on osastoja, palveluja ja edustustoja sitova. Vuonna 2020 talousyksikön resurssisuunnittelu tarkastaa määrärahat keskitetysti toukokuussa (valuuttakurssit) ja syyskuussa elokuun tilanteen mukaisesti. Tarkistuksessa otetaan huomioon vain välttämättömät ennakoimattomat menot sekä erityisesti siirtojen ja valuuttakurssien vaikutus käytössä oleviin määrärahoihin. Niiden osastojen ja yksiköiden, jotka ovat saaneet käyttöönsä määrärahaa myös siirretyn määrärahan tileiltä (4.19.24.01.01, 4.19.24.01.21 ja 4.19.24.90.66) tulee käyttää tämä määräraha ensin.

Toimintamenomäärärahat

24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot (nettob) (S 2 v)

Toimintamenot vuodelle 2020 ovat yhteensä 257 868 616,56 euroa, josta vuoden 2020 talousarvion momentin määräraha on 237 480 000 euroa ja vuodelta 2019 siirtyvä osuus on 20 388 616,56 euroa. Määrärahan mitoituksessa on vuoden 2020 talousarviossa otettu huomioon seuraavat muutokset:

Edustustoverkon nykyvahvuuden säilyttäminen (HO 2019)	3 500
Edustustoverkon vahvistaminen, perustamiskustannukset (HO 2019 kertaluonteinen)	600
Edustustoverkon vahvistaminen (HO 2019)	1 000
Elintarvikeviennin erityisasiantuntijat edustustoverkossa (3 htv)	-1 000
Poliittisten esikuntien kasvu	102
Kehitysyhteistyöhallinnon vahvistaminen (16 htv)	2 000
Eriyisasiantuntija Suomen Moskovan suurlähetystössä (siirto momentille 26.01.01)	-191
Finland Promotion Board (siirto momentilta 23.01.01)	100
ILÖ:n hallintoneuvoston jäsenyys; erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa Genevessä (siirto momentille 32.01.01)	-88
Kansallinen viisumijärjestelmä; tuottavuushyöty 2020-2023	-200
Kiinan paikkariippumaton viisumikäsittely -pilotti	-410
Konsulipalvelujen asiakaspalvelutehtävien tuottaminen Häätäkeskuslaitoksessa (siirto momentilta 26.30.02)	289
Laitonta maahantuloa koskeva viestintä	-150
Lisääntyneestä turvapaikanhakijamäärästä aiheutuvat menot (erityisesti perheenyhdistämiset)	-34
Maahanmuuton erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa (siirto momentille 26.01.01)	-56
Maahantuloasioiden käsittelyn vahvistaminen edustustoissa ja ministeriössä (HO 2019)	2 500
Maahantuloasioiden käsittelyn vahvistaminen edustustoissa ja ministeriössä (HO 2019 kertaluonteinen)	2 000
Opetussektorin erityisasiantuntija Suomen suurlähetystössä Kiovassa (siirto momentille 24.30.66)	-74
Pelastus- ja kriisivalmiusasioiden erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa (siirto momentille 26.30.01)	-69
Maahanmuuton erityisasiantuntija Suomen pysyvässä edustustossa EU:ssa (siirto momentille 26.01.01)	-92

Team Finland Knowledge -asiantuntijat edustustoverkossa (siirto momentille 29.40.20)	-446
Team Finland Knowledge -asiantuntijat edustustoverkossa (siirto momentilta 29.20.21)	123
Team Finland Knowledge -asiantuntijat edustustoverkossa (siirto momentilta 29.40.50)	674
Team Finland Knowledge -asiantuntijat edustustoverkossa (siirto momentilta 29.40.55)	338
Tietoturva (1 htv)	75
Tietoturvallisuus ja muut henkilöstökulut (HO 2019)	1 500
Hankinnasta maksuun -säästö (HO 2015)	-71
JTS-miljardin tuottavuussäästö	-983
Lomarahojen alentaminen (Kiky)	1 500
Palkkausten tarkistukset	-242
Sairausvakuutusmaksun alentaminen (Kiky)	361
Siirtyvien erien taso (HO 2019)	-40
Työnantajan eläkemaksun alentaminen (Kiky)	-314
Yhteensä	12 204

Vuoden 2020 määrärahaajaossa on noudatettu edustustojen osalta pääasiallisesti vuoden 2019 talousarvion toimeenpanoasiakirjan bruttomenojen tasoa ja ministeriön osalta vuoden 2018 tilinpäätöksen nettomenojen tasoa korjattuna kertaluonteisilla menoilla. Määrärahaajaossa on otettu huomioon vuoden 2019 aikana tapahtuneet pysyvät muutokset toiminnassa ja niiden edellyttämät määrärahat. Toimialavastaavien määrärahojen tasoa määriteltäessä on lähdetty vuoden 2020 talousarvioesityksestä, toiminnassa tapahtuneista muutoksista sekä vuosien 2018 ja 2019 määrärahojen käytöstä.

Hallinnonalalla tulee edelleen noudattaa tiukkaa menokuria. Sellaista toimintaa, joka ei suoraan liity hallitusohjelman ja hallinnonalan tulostavoitteiden saavuttamiseen sekä edustustoissa edustuston toimintaprofiiliin, tulee rajoittaa. Ministeriön johto jatkaa määrärahojen käytön seurantaa, tarvittaessa myös yksikkö- ja edustustotasolla.

Tässä talousarvion toimeenpanoasiakirjassa määritelty määrärahataso on osastoja, palveluiden alueita, erillisyyksiköitä ja edustustoja sitova. Talousyksikön resurssisuunnittelu tarkistaa määrärahat keskitetysti kaksi kertaa vuonna 2020. Määrärahatarkistuksissa painotetaan erityisesti henkilöstösiirroista ja valuuttakurssien vaihteluista aiheutuvia lisätarpeita edustustojen määrärahoihin sekä vastataan toimintayksikköjen ennakoimattomiin välttämättömiin lisämenoihin.

Toimintamenomäärärahasta esitetään jaettavaksi osastoille, palveluille ja erillisyyksiköille 12 713 000 euroa, hallintopalvelujen toimialavastaaville yksiköille ja talousyksikölle yhteensä 158 787 616,56 euroa ja edustustoille 76 916 000 euroa; yhteensä 248 416 616,56 euroa. Jaettava määräraha ylittää 10 936 616,56 eurolla vuoden 2020 talousarviossa hallinnonalalle osoitetun 237 480 000 euron määrärahan.

Jakamatonta määrärahaa jää 9 452 000 euroa. Jakamattomalla määrärahalla varaudutaan edustustoverkon rakenteessa, valuuttakurssissa ja maksullisen toiminnan tuloissa tapahtuvien muutosten menoihin sekä henkilöstön UE-siirtojen ja toimintaympäristössä tapahtuvien yllättävien muutosten menoihin.

Virkistysmääräraha

Yksiköiden ja edustustojen virkistyspäivää varten käytettävissä oleva virkistysmääräraha on 60 euroa/osallistuva työntekijä vuonna 2020.

Virkistyspäivään osallistuminen on vapaaehtoista ja siihen voivat osallistua kaikki työyhteisön jäsenet riippumatta siitä, minkälaiseen palvelussuhteeseen kukin on palkattu.

Erillisten tilaisuuksien järjestäminen toimintayksikön työntekijöille tai työntekijäryhmille ei ole virkistysmäärärahalla tuettavaa toimintaa, eikä tätä rahaa voida käyttää yksittäisen työntekijän virkistäytymiseen itsekseen. Vakuutuksista jokaisen osallistujan on huolehdittava itse. Tarkempaa tietoa virkistysmäärärahasta on luettavissa Foorumi-intranetistä.

24.01.01.1 Ministeriön toimintamenot (johto, erilliset yksiköt, osastot ja palvelujen alueet)

Ministeriön osastojen, palvelujen ja erillisyyksiköiden määrärahaesitykset yhteensä olivat 13 516 000 euroa.

Ministeriön osastoille, palveluille ja erillisyyksiköille esitetään nettomäärärahoja yhteensä 12 713 000 euroa. Määrärahoissa on otettu huomioon EU:lta saatavat matkakorvaukset ja sisäministeriöltä saatavat yhteisrahoitteisen toiminnan tulot sisäisen turvallisuuden rahastosta.

Ministeriön osastot, palvelualueet ja erillisyyksiköt kirjaavat vuonna 2020 menonsa ja tulonsa talousarviolille 24.01.01.1.

Osastojen ja yksiköiden yhteishankkeet

Osastojen ja yksiköiden suunnitellessa yhteisiä hankkeita, tulee ottaa huomioon että menot budjetoidaan ja maksetaan vain yhden, yleensä päävastuullisen, osaston/yksikön määrärahoista. Mikäli tämä edellyttää määrärahasiirtoja osastojen välillä, tulee näistä olla yhteydessä talousyksikön resurssisuunnitteluun jo hankkeen suunnitteluvaiheessa.

Ministeriön hallintopalvelujen toimialavastaavien yksiköiden ja talousyksikön määrärahat

Hallintopalvelujen ja talousyksikön toiminta- ja taloussuunnitelmissa määrärahaesitykset olivat 164 151 900 euroa. Hallintopalvelujen toimialavastaaville yksiköille ja talousyksikölle esitetään jaettavaksi yhteensä 158 787 616,58 euroa.

Toimialavastaavien määrärahojen jakoperusteena on käytetty vuoden 2020 talousarvioesitystä, toiminnassa tapahtuneita muutoksia sekä vuosien 2018 ja 2019 määrärahojen käyttöä.

24.01.01.2 Henkilöstöhallinto

Henkilöstömenoihin osoitetaan 134 693 000 euroa tässä asiakirjassa vahvistetun henkilöstösuunnitelman mukaisesti.

4.19.24.01.01.3/24.01.01.3 Taloushallinto

Talouslyksikölle osoitetaan toimialavastaavaa rahaa 3 300 000 euroa esityksen oltua 3 480 000 euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon palvelukeskuksen hoitaman henkilöstöhallinnon, taloushallinnon, kirjanpidon, maksuliikkeen ja seurannan järjestelmien (Kieku, Analyste-maksuliikenne ja Handi) sekä Ratsu-raportointiin (Cognos) kuuluvien talousyksikön tilaamien talousraporttien aiheuttamat menot. Lisäksi määrärahoissa on otettu edustustojen budjetointijärjestelmän kehittämisen menot 300 000 euroa.

Vuonna 2020 menoista kirjataan 1 739 000 euroa siirtyvän määrärahan tilille 4.19.24.01.01.3 ja 1 561 000 euroa talousarviolille 24.01.01.3

4.19.24.01.01.4 Kiinteistöhallinto

Kiinteistöhallinnon nettomääräraha vuonna 2020 on 2 099 000 euroa. Esitys oli 2 479 000.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon ne sisustushankkeet, joiden voidaan katsoa etenevän vuoden 2020 aikana, Venäjän Turun pääkonsulaatin vuokra (vastavuoroisuus Venäjän kanssa) ja asiantuntija- ja tutkimuspalvelut sekä STIII-järjestelmän vaatimat kiinteistömuutokset. Vuokratuloja arvioidaan vuoden 2020 aikana kertyvän 450 000 euroa.

Edustustokiinteistöjen vuosikorjausten ja ylläpitomenojen osalta määrärahat on osoitettu suoraan edustustojen määrärahoihin.

Vuonna 2020 menot kirjataan siirtyvän määrärahan tilille 4.19.24.01.01.4 ja tulot talousarviolille 24.01.01.4.

4.19.24.01.01.5 Tietohallinto

Tietohallinnon nettomääräraha vuonna 2020 on 14 000 616,56. Määrärahaesitys oli 18 194 000 euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon sisäisen turvallisuuden rahastolta saatavina yhteisrahoitteisten hankkeiden tuloina 1 500 000 euroa (viisumijärjestelmät). Tietohallinnon bruttomenot ovat yhteensä 15 500 616,56 euroa.

Vuonna 2020 menot kirjataan siirtyvän määrärahan tilille 4.19.24.01.01.5 ja tulot talousarviolille 24.01.01.5.

24.01.01.6 Turvallisuus

Turvallisuusyksikölle osoitetaan toimialavastaavaa määrärahaa yhteensä 2 570 000 euroa. Esitys oli 2 230 000 euroa.

Määrärahoissa on otettu huomioon keskusvalvomon siirto HAL-70 hoitovastuulle sekä Tunisin, Pekingin ja Kairon turvahankintojen siirtyminen vuodelta 2019. Lisäksi on otettu huomioon edustustojen turvallisuuteen liittyvien huoltosopimusten keskittäminen ministeriöön.

Vuonna 2020 menot kirjataan siirtyvän talousarviolille 24.01.01.6.

4.19.24.01.21.7 Koulutus

Koulutusmäärärahat ovat 600 000 euroa. Esitys oli 674 000 euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon vuonna 2020 aloittavien Kavaku- ja Halku-kurssien mitoitus.

Henkilöstön kehittämissyksikön määrarahastaan hyväksymät koulutusmenot kohdistetaan koulutuksen saajan tulosityksikölle. Osastot ja edustustot hoitavat omilla määrärahoillaan oman sektorinsa sisältökoulutuksen.

Vuonna 2020 menot kirjataan siirtyvän määrärahan tilille 4.19.24.01.01.7.

24.01.01.8 Hankinta- ja tukipalvelut

Virastopalveluihin osoitetaan 1 525 000 euroa. Esitys oli 2 401 900 euroa.

Määrärahan mitoituksessa on otettu huomioon edustustojen kiinteistöpalveluiden keskittämisestä aiheutuvat menot (Kiintuki-hanke).

Vuonna 2020 menot kirjataan talousarviolille 24.01.01.8.

24.01.01.9 Edustustojen toimintamenot

Edustustojen nettomäärärahaesitykset olivat yhteensä 85 993 900 euroa. Edustustojen esityksistä on tehty bruttomenojen vähennyksiä yhteensä 7 910 000 euroa. Valuuttakurssimuutosten vaikutuksen johdosta välillä lokakuu 2019 - tammikuu 2020 on edustustojen bruttomenomäärärahoja vähennetty 192 000 euroa. Tulotavoitetta on lisätty 975 900 euroa verrattuna edustustojen esityksiin. Nettomääräinen vähennys

on 9 077 900 euroa, ml. valuuttakurssimuutoksen vaikutus. Edustustoille esitetään jaettavaksi nettomäärärahaa yhteensä 76 916 000 euroa.

Edustustojen määrärahataso on määritetty vuoden 2019 talousarvion toimeenpanoasiakirjan bruttomenojen tasolla korjattuna kertaluonteisilla menoilla. Määrärahajaoissa on otettu huomioon vuoden 2019 aikana tapahtuneet pysyvät muutokset toiminnassa ja niiden edellyttämät määrärahat. Näin saatua budjetointitasoa on verrattu edustuston esitykseen. Esityksen ollessa budjetointitasoa korkeampi, edustuston antamat perustelut on käyty läpi ja siltä osin kuin ne ovat olleet alueosaston ja/tai ao. toimialavastaavan yksikön hyväksyttävissä ne on sisällytetty määrärahajakoon. Perustelemattomien tai hyväksymättömien menojen osuus on vähennetty määrärahatasosta säästövelvoitteena. Edustustojen tulee jatkossa kiinnittää huomiota menotarpeensa perustelemiseen, nyt päättyneellä TTS-kierroksella useiden edustustojen perustelut määrärahatarpeelleen joko puuttuivat täysin tai olivat suurelta osin puutteellisia. Ei ole tarkoituksenmukaista että esitetyjä menolisäyksiä perustellaan vasta edustuston alustavaan määrärahajakoon antamassa vastineessa.

Edustustojen esittämien paikallisesti palkattujen palkankorotusten osalta on noudatettu linjaa, jossa ko. määrärahat on myönnetty edustustolle ainoastaan HAL-11:n puollon perusteella. Edustustoilta on tätä tarkoitusta varten pyydetty erikseen palkkavertailuja jo TTS-toimeksiannossa.

Kiinteistöjen vuosikorjausten ja ylläpitomenojen osalta määrärahat on osoitettu suoraan edustustojen määrärahoihin HAL-60 puollon perusteella. Edustustojen tulee olla vuosikorjaustoimenpiteistä yhteydessä HAL-60/Kiinteistöjen ylläpitopalveluihin ja toimia sen ohjeiden mukaisesti.

Edustustojen määrärahaesitykset on tehty ministeriön julkaisemien lokakuun 2019 tilikurssien mukaisesti. Jakopäätöksessä on huomioitu valuuttojen kurssikehitys ministeriön julkaisemien tammikuun 2020 tilikurssien mukaisesti. Tätä tilikurssia käytetään myös edustustojen mahdollisissa määrärahatarkistusesityksissä.

Edustustojen määrärahataulukko on liitteenä 2. Taulukossa määrärahojen muutokset on esitetty sarakkeissa henkilöstö, muut toimialavastaavien yksiköiden muutokset ja muut muutokset. Taulukossa näkyy kommenttimerkinnöin tehtyjen muutosten perustelut.

Edustusto seuraa ensisijaisesti sille osoitettujen bruttomenomäärärahojen riittävyttä (jakopäätöksen tummankeltainen sarake).

Edustustot kirjaavat menonsa talousarviotilille 24.01.01.9.

Edustaminen ja yhteistoimintatilaisuudet

Edustusmenojen seuraamiseksi ko. menoja eri LKP-tileille kirjattaessa tulee käyttää kuluseurantakoodia (seuko2) 13091421 Edustaminen. Sidosryhmien kanssa järjestettävien yhteistoimintatilaisuuksien, mm. Team Finland -tilaisuudet, yhteydessä tulee menojen seuraamiseksi käyttää kuluseurantakoodia (seuko2) 13091423 Yhteistoimintatilaisuudet. Kuluseurantakoodia käytetään myös LKP-tilin 45100306 Ulkomaan edustuskorvaus kanssa.

Maakuvatyö

Edustustojen määrärahoissa on otettu huomioon maakuvatyöhön osoitettavat määrärahat viestintäosaston (erityisesti maakuvatyön painopistemat) ja alueosaston puollon perusteella. Mikäli edustusto ei ole sisällyttänyt esittämiään maakuvatyön hankkeita ja toimenpiteitä omaan budjettiinsa osana toiminta- ja taloussuunnitelmaansa, on kyseiset määrärahat lisätty edustuston määrärahoihin talousyksikön resurssisuunnittelun toimesta. Alueellisten hankkeiden osalta määrärahat on osoitettu pääkaupungin määrärahoihin.

Viestintäosasto tekee tarvittavat painopistemaiden sisäiset uudelleenallokoinnit syksyllä 2020. Maakuvatyön hankkeiden osalta tulee tätä tarkoitusta varten käyttää menoja kirjatessa seuraavia kuluseurantakoodeja (seuko2):

Edustusto	Seuko2
Brasilia	13097101
Kiina (PEK, SNG, HNG)	13097104
Los Angeles	13097121
Mexico	13090091
New Delhi	13097103
New York	13097120
Soul	13090093
Tokio	13090092
Washington	13097119
Pretoria	13097122
Berliini	13097106
Lontoo	13090094
Moskova	13097113
Murmansk	13097118
Oslo	13092446
Pariisi	13097105
Petroskoi	13097117
Pietari	13097116
Tukholma	13097111

Suunnittelun apuna on hyvä käyttää maakuvatyön käsikirjaa. Maakuvatyön ohjeistus löytyy Foorumista (Palvelut – Viestintä ja maakuva – Maakuva). Edustuston maakuvatyöstä raportoidaan vuosikeskusteluiden yhteydessä.

Ulkoministeriön ministereiden vierailujen menot

Ulkoministeriön omien ministereiden vierailujen yhteydessä edustustot maksavat asemaassa syntyneet menot omista määrärahoistaan (esim. kuljetukset, tarjoilut ja vastaavat). Mikäli edustusto ei ole voinut omista määrärahoissaan ottaa huomioon näistä vierailuista aiheutuvia menoja, voi se vuotuisen määrärahatarkistuksen yhteydessä esittää näiden perusteella lisämäärärahaa budjettiinsa.

Kehitysyhteistyöedustustojen vuokra-, kiinteistö-, vartiointi- ja turvallisuuspalvelumenojen kirjaaminen

Kehitysyhteistyömäärärahoja voidaan käyttää kehitysyhteistyöedustustojen vartiointiin ja turvallisuuteen liittyviin ostopalveluihin sekä kanslioiden ja virka-asuntojen vuokra- ja kiinteistömenoihin KEO-80 laatimaa ohjetta (5CG6385T65-2/21.2.2019) noudattaen. Seuraavien edustustojen ao. menot kirjataan talousarviokirjanpidon tilille 24.30.66.2.1 projektikoodia 1300X-89892595 käyttäen, liikekirjanpidon tilinä ja toimintayksikkönä käytetään tilikartan mukaisia ao. tiliä ja toimintayksikköä:

ASA	Kabul Kathmandu Yangon
ALI	Addis Abeba Bagdad Dar es Salaam Lusaka Maputo Nairobi

Mikäli asianomaisia menoja on jo kirjattu edustustojen toimintamenoihin, tulee edustuston korjata ne korjausvientilomaketta käyttäen yllä esitetyllä tavalla.

Maahantuloasioiden ulkoistus

Edustustot ovat toiminta- ja taloussuunnitelmissaan esittäneet erilaisia maahantuloasioiden ulkoistuksia. Esityksiä on käsitelty konsulipalveluiden ja hallintopalveluiden johtoryhmässä sekä ministeriön suppeassa johtoryhmässä. Maahantulo-prosessien prosessinomistaja Katja-Marika Puittinen informoi erikseen esityksen tehneitä edustustoja ministeriön ulkoistamista koskevasta päätöksestä.

Muut määrärahat

24.01.21 Ulkoministeriön hallinnonalan tuottavuusmääräraha (S 2 v)

Momentille on osoitettu yhteensä 2 005 000 euroa, lisäksi vuodelta 2019 siirtyi 172 253,78 euroa. Vuonna 2020 käytössä on yhteensä 2 177 253,78 euroa. Määrärahaa saa käyttää hallinnonalan tuottavuuden edistämiseen tähtäävien investointien, selvitysten sekä koulutus- ja muiden palveluiden hankkimiseen.

Määrärahaa osoitetaan vuonna 2020 seuraavien osastojen/yksiköiden hankkeisiin yhteensä 3 305 993,69 euroa:

- Tietohallinto (HAL-40): Uusi kansallinen viisumijärjestelmä (VISA), 2 137 245,78 euroa, kirjaukset siirtyvän määrärahan tilille 4.19.24.01.21 172 253,78 euroa ja talousarviotilille 24.01.21 1 965 000 euroa, ja
- Kiinteistöhallinto (HAL-60): Tel Avivin kanslian muutostöiden loppulaskutus, 40 000 euroa, kirjaukset talousarviotilille 24.01.21.

Vuodelle 2020 ei jää kohdentamatonta tuottavuusmäärärahaa. Tuottavuusmäärärahaa saaneiden osastojen/yksiköiden tulee raportoida määrärahan käytöstä ja arviosta määrärahatarpeesta vuodelle 2020 talousyksikölle 31.10.2020 ja 30.11.2020. Mikäli määrärahaa jää käyttämättä, tulee siitä ilmoittaa talousyksikölle välittömästi. Raportointi tehdään askitse.

24.01.29 Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (a)

Momentille on osoitettu yhteensä 13 376 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu seuraavasti: 24.01.29.1 Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot 6 676 000 euroa ja 24.01.29.2 Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot 6 700 000 euroa.

Momentin määrärahaa saa käyttää tavaroiden ja palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäverojen maksamiseen sekä kehitysyhteistyöhön käytettyjen ja kotimaasta hankittujen palvelujen ostoihin sisältyvien arvonlisäveromenojen maksamiseen. Ulkoministeriön lisäksi myös muiden virastojen sotilaallisen kriisinhallinnan, siviilikriisinhallinnan ja kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot voidaan kirjata ulkoministeriön pääluokkaan talousarviotileille 24.01.29.1 ja 24.01.29.2.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

24.01.74 Talonrakennukset (S 3 v)

Momentin määräraha on 12 300 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää myös valtiolle vuokrattujen tilojen perusparannusluonteisten korjaus- ja muutostöiden maksamiseen. Määräraha on osoitettu kiinteistö- ja hankintapalveluyksikölle (HAL-60). Edustustojen kiinteistöjen vuosikorjausten ja ylläpitomenojen osalta määrärahat on osoitettu suoraan edustustojen määrärahoihin HAL-60 puollon perusteella. Edustustojen tulee olla vuosikorjaustoimenpiteistä yhteydessä HAL-60/Kiinteistöjen ylläpitopalveluihin ja toimia sen ohjeiden mukaisesti.

Määrärahan hankekohtainen suunnitelma esitetään liitteellä 4.

24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot (S 2 v)

Momentin määräraha on 53 080 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu käyttösuunnitelman mukaisesti. Momentin määrärahat on osoitettu puolustusvoimien käyttöön 52 680 000 euroa ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä. Loput 400 000 euroa osoitetaan poliittiselle osastolle.

24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (k)

Momentin määräraha on 16 585 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu seuraavasti: 24.10.21.01 Siviilikriisinhallinta 16 285 000 euroa ja 24.10.21.02 Vaalitarkkailijat 300 000 euroa.

Määrärahaa saa käyttää kriisinhallintatoimintaan ulkomailla osallistuvasta suomalaisesta siviilihenkilöstöstä aiheutuvien menojen ja Suomen siviilikriisinhallintatoiminnasta aiheutuvien muiden menojen maksamiseen, vaalitarkkailijatoiminnasta aiheutuvien menojen maksamiseen, siviilikriisinhallinnan tehtävissä toimivalle henkilöstölle otetun henkilövakuutuksen kustannusten maksamiseen, siviilikriisinhallinnan projekteihin ja koulutukseen sekä siviilikriisinhallintaa rauhanvälittämistä tukevien hankkeiden valtionavustuksiin.

Määräraha osoitetaan poliittiselle osastolle. Koska siviilikriisinhallinnan kotimaan valmiuksien yhteensovittaminen kuuluu sisäministeriön toimialaan, suurin osa määrarahasta asetetaan vuoden aikana Kriisinhallintakeskuksen käyttöön.

24.10.22 Rauhanvälitys (k)

Momentin määräraha on 2 500 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää sellaisen rauhanvälittämistoiminnan menoihin ja siihen liittyvän kapasiteetin vahvistamiseen, johon Suomi osallistuu, rauhanvälitystä tukeviin kahdenvälisiin ja monenkeskisiin hankkeisiin, kansainvälisissä järjestöissä ja niitä vastaavissa organisaatioissa toimivista asiantuntijoista näille organisaatioille aiheutuvien menojen maksamiseen, rauhanvälittämistä tukevien hankkeiden valtionavustuksiin ja enintään kahta henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkaamiseen määräaikaisiin tehtäviin. Määräraha budjetoidaan siirtomenojen osalta maksatuspäätösperusteisena.

Määräraha osoitetaan poliittiselle osastolle.

24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (S 3 v)

Momentin määräraha on 685 536 000 euroa. Momentti on lisäjaoteltu käyttösuunnitelman mukaisesti. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä.

Kehitysyhteistyö- ja ulkomaankauppaministeri on jakanut erillisellä päätöksellä PF0Y5X3E-20/10.1.2020 kuluvan vuoden kehitysyhteistyömäärärahat ja -valtuudet toimintayksiköille.

24.30.67 Demokratia- ja oikeusvaltiotuki (S 2 v)

Vuoden 2020 talousarviossa on osoitettu 3 000 000 euron määräraha demokratia- ja oikeusvaltiotukeen. Määrärahaa saa käyttää valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville demokratia- ja oikeusvaltiokehitystä edistäville toimijoille. Määrarahasta myönnettävä valtionavustus voi kattaa avustuksen kohteena olevasta toiminnasta aiheutuvien kokonaiskustannusten täyden määrän. Määrärahaa käytetään julkisen kehitysyhteistyön (ODA) kriteerien mukaisesti.

Määrärahasta on tarkoitus myöntää valtionavustusta Demo Finlandille, joka on suomalaisten eduskuntapuolueiden yhteistyöjärjestö ja edistää moniarvoista demokratiakehitystä. Perusteilla oleva uusi oikeusvaltiotoimija loisi Suomeen vakuuttavan ja kansainvälistä tunnettuutta saavan osaamiskeskuksen oikeusvaltiotuen alalla, nojautuen vahvasti suomalaiseen oikeusalan osaamiseen erityisesti julkisissa instituutioissa ja yliopistoissa.

Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä.

24.30.88 Finnfundin pääoman korottaminen (S 3 v)

Vuoden 2020 talousarviossa on osoitettu 10 000 000 euron määräraha kehitysyhteistyön Finnfundin osakepääoman korottamiseen. Määrärahaa saa käyttää Finnfundin (Teollisen yhteistyön rahasto Oy) uusien osakkeiden merkitsemisestä valtiolle aiheutuvien menojen maksamiseen. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

24.30.89 Kehitysyhteistyön finanssisijoitukset (S 3 v)

Vuoden 2020 talousarviossa on osoitettu 129 730 000 euron määräraha kehitysyhteistyön finanssisijoituksiin. Määrärahaa saa vuonna 2020 käyttää finanssisijoituksiin ja lainoihin osana Suomen kehitysyhteistyötä sekä Afrikan kehitysrahastolle tai Maailmanpankin köyhien maiden rahastolle myönnettäviin lainoihin. Tällainen laina voidaan myöntää vakuutta vaatimatta. Määrärahaa on tarkoitus käyttää kohteisiin, jotka kansantalouden tilinpidossa eivät lisää valtiontalouden alijäämää ja joilla on palaumaodote. Määräraha on osoitettu kehityspoliittiselle osastolle ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä.

Määräraha on kehyksen ulkopuolinen.

24.90.50 Eräät valtionavut (k)

Momentin määräraha on 1 741 000 euroa. Momentin määrärahaa käytetään valtionavustusten maksamiseen ulkoministeriön toimialaan liittyville järjestöille. Momentilta myönnettäviin valtionavustuksiin sovelletaan valtionavustuslakia (688/2001).

Momentin määrärahasta on osoitettu 30 000 ulkoministerille, 420 000 euroa viestintäosastolle ja 1 291 000 euroa poliittiselle osastolle. Osastot jakavat määrärahat järjestöille erillisillä valtionapupäätöksillä.

24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (a)

Momentin määräraha on 45 000 euroa. Momentin määrärahaa käytetään konsulipalvelulain (498/1999) ja sen muutosten mukaisesti hädänalaisessa asemassa olevien henkilöiden kotiuttamisesta ja avustamisesta aiheutuvien menojen maksamiseen.

24.90.66 Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet (S 2 v)

Momentin määräraha vuoden 2020 talousarviossa on 87 632 000 euroa, jonka lisäksi vuodelta 2019 siirtyi 19 134 067,45 euroa. Määrärahaa saa käyttää ulkoministeriön toimialaan liittyvien järjestöjen jäsenmaksujen ja vapaaehtoisten rahoitusavustusten maksamiseen. Määrärahaa esitetään jaettavaksi osastoille yhteensä 92 825 067,45 euroa. Jakamatonta määrärahaa jää 13 941 000 euroa. Osastoille osoitettu määräraha on liitteessä 3 esitetty maksuittain.

Poliittinen osasto kirjaa menoistaan 36 704 000 euroa kuluvan vuoden määrärahoihin 24.90.66 ja 19 134 067,45 euroa siirretyn määrärahan tilille 4.19.24.90.66. Siirretyn määrärahan tilille tulee kirjata

ensisijaisesti sellaisia jäsenmaksuja ja rahoitusosuuksia, jotka perustuvat voimassa oleviin sopimuksiin ja joista ei odoteta lisäaikapyyntöjä, kuten esim. YK:n talousarvioon ja rauhanturvajoukoille osoitettavat määrärahat.

24.90.68 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (S 3 v)

Momentin määräraha on 3 000 000 euroa. Määrärahaa saa käyttää Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen monenvälisten hankkeiden menojen maksamiseen, pohjoisen ulottuvuuden politiikkaa tukevien hankkeiden menojen maksamiseen, hallituksen Venäjä-politiikan toimeenpanoa tukevien hankkeiden menojen maksamiseen, kansainvälisten rahoituslaitosten yhteydessä toimivien rahastojen tukemiseen, kansainvälisissä järjestöissä, rahoituslaitoksissa tai näitä vastaavissa organisaatioissa toimivista asiantuntijoista näille organisaatioille aiheutuvien menojen maksamiseen, Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyöhön sekä Venäjä-politiikan toimeenpanon tukemiseen liittyvien valtion kulutusmenojen maksamiseen ja enintään 8 henkilötyövuotta vastaavan henkilöstömäärän palkkausmenojen rahoittamiseen valtion virastojen ja laitosten Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen hankkeissa.

Määräraha on osoitettu itäosastolle ulkoministerin tekemässä tilijaottelun vahvistamispäätöksessä. Itäosasto jakaa määrärahat hankekohtaisesti erillisillä päätöksillä.

24.90.95 Kurssivaihtelut (nettob) (a)

Momentin nettomääräraha on 1 000 000 euroa. Momentin määrärahaa käytetään valtiolla käytössä olevien taloushallinnon tietojärjestelmien valuuttatietojen ja pankkien virallisten päivänkurssien välisten laskennallisten kurssierojen kattamiseen ja muiden valuuttamääräisten ulkomaisten maksujen laskennallisten kurssierojen kattamiseen.

Valtuudet momenteilla

Momentteihin 24.30.50, 24.30.66 ja 24.30.89 sisältyy valtuuksia, joiden seuranta on yksiköissä järjestettävä Valtiokonttorin antaman määräyksen (VK/962/00.00.00.01/2017/29.11.2017) mukaisesti. Ulkoministeriössä käytössä on valtuuslaji kehitys- ja lähialueyhteistyövaltuus (KYH).

Sisäiset suunnitelmat ministeriössä ja edustustoissa viimeistään 6.3.2020

Ministeriön osastoille, palveluille ja erillisille yksiköille osoitetut toimintamenomäärärahat tulee jakaa sisäiseksi budjetiksi. Lomakkeena voi käyttää suunnitteluohjeessa olevaa excel-taulukkoa Yksikön menolaskelmalomake. Osastot ja palvelut koostavat lisäksi yhteenvedon sisäisistä budjeteista taulukkoon Ministeriön määrärahalomake. Taulukosta tulee ilmetä kunkin momentin osalta yksikkötunnus, toimintayksikkökoodi ja jaettava rahamäärä (esim. TAS-10, TU 2010, 30 000 €). Budjetit toimitetaan talousyksikölle (UM resurssisuunnittelu) viimeistään 6.3.2020 ja ne tallennetaan Kiekun taloushallintojärjestelmään, jolloin budjettiluvut tulostuvat määrärahojen käyttöraportteihin.

Edustustoille jaettu toimintamenomääräraha (netto) tallennetaan palvelukeskuksessa jakopäätöksen mukaisesti edustuston tuloyksikölle. Edustuston tulee laatia jakopäätöksen mukainen (tulotavoite ja menojen määräraha) uusi sisäinen suunnitelma tämän asiakirjan liitteelle 6. Edustuston sisäinen suunnitelma laaditaan jakopäätöksen tavoin ministeriön julkaisemien tammikuun 2020 tilikurssien mukaisesti. Lomakkeeseen tehdään merkinnät seuraavasti:

Tulojen ja menojen määrärahat = plus-merkkinen luku,
Tasetilien ja lkp 50010000 ja 60990000 tulokirjaukset = miinus-merkkinen luku.

Uusi jakopäätöksen mukainen lomake tulee lähettää ministeriöön (TAS-10 ja STY-00) askiasiakirjana viimeistään 6.3.2020.

Valuuttakurssien seuranta ministeriössä ja edustustoissa

Ministeriö seuraa valuuttakurssien vaikutusta edustustojen bruttomäärärahaan. Seurannan perustana on ministeriön kuukausittain julkaisemat valuuttakurssit ja edustustojen valuuttamääräinen määrärahan käyttö. Määrärahataarkistusten yhteydessä ministeriö tarkistaa myös valuuttakurssien vaikutuksen edustustojen bruttomäärärahaan ja korjaa tältä osin niiden bruttomenojen budjettia. Näin varmistetaan, etteivät valuuttakurssien muutoksilla ole toiminnallista vaikutusta edustustoissa.

Taloussääntö ja hankintanormi

Määrärahojen riittävyden seuraamisesta, menojen hyväksymisestä ja menotositteiden käsittelystä sekä menon hyväksyjän vastuusta on annettu pysyväisohjeet ministeriön taloussäännössä (Normi 4/2015 HEL7M1050-7/23.6.2015). Ulkoasiainhallinnon hankinnasta ja omaisuuden hallinnasta määrätään normissa 14/2010/HEL7174-44/2.11.2009.

Tilipuitteet vuodelle 2020

Vuoden 2020 tilipuitteet on tallennettu Foorumiin (etusivulta Palvelut/Talous/Kirjauksesta tilinpäätökseen/Kirjanpito; dokumentit on nimetty 2020 LKP-tilikartta; 2020 TAKP-tilikartta jne.). Tilikarttoja ylläpidetään ja päivitetään tilikauden aikana Foorumissa. Lisäohjeita löytyy asiakirjasta PC0TQ24C-57/12.12.2019.

Määrärahatarkistukset vuonna 2020

Talouksyksikön resurssisuunnittelu valmistelelee vuoden aikana keskitetysti kaksi määrärahatarkistusta:

- Toukokuussa 2020 tarkistetaan valuuttakurssimuutosten edustustojen bruttomenoihin aiheuttamat muutostarpeet. Tarkistus tehdään tammi-huhtikuun valuuttatoteuman perusteella. Erillisiä edustustojen esityksiä ei tarkistusta varten tarvita.
- Syyskuussa 2020 valmistellaan koko hallinnonalan määrärahatarkistus elokuun lopun tilanteen mukaisesti. Määräaika hallinnonalan määrärahatarkistusesityksille on 31.8.2020, ja ne tulee toimittaa askitse perusteluineen talouksyksikön resurssisuunnittelulle. Erillistä toimeksiantoa määrärahatarkistuksesta ei anneta. Määrärahatarkistukseen tullaan sisällyttämään vain välttämättömät lisämenot, eikä se ole yksiköiden ja edustustojen toiminta- ja taloussuunnitelmien täydennyskierron. Määrärahatarkistusesitys tehdään tammikuun 2020 tilikurssien mukaisena.

Edellisten lisäksi talouksyksikön resurssisuunnittelu tarkistaa tarvittaessa esim. lisätalousarvioiden yhteydessä hallinnonala koskevan määrärahaajan.

Määrärahojen jako vuonna 2020

	Määrärahat 2020
24. Ulkoministeriön hallinnonala (TA 2020)	
24. Ulkoministeriön hallinnonala ml. smr 2019 mom. 24.01.01, 24.01.21 ja 24.90.66	1 299 682 937,79
24.01.01 Ulkoasiainhallinnon toimintamenot ml. smr 2020 20 388 616,86	257 868 616,56
24.01.01.1 Ministeriö	12 713 000,00
Ulkoministeri (UMI)	916 000
Kehitysyhteistyö- ja ulkomaankauppaministeri (KEUMI)	300 000
VSI	89 000
AVS-POL	93 000
AVS-TUO	72 000
AVS-KEO, ml. KPT 65 000 euroa	137 000
AVS-PAL	60 000
Kansallinen turvallisuusviranomaisen (NSA)	35 000
Suunnittelu- ja tutkimusyksikkö (STU)	349 000

Sisäisen tarkastuksen yksikkö (STY)	90 000
Kehitysevaluoinnin yksikkö (EVA-11)	6 000
Talouksyksikkö (TAS)	15 000
Poliittinen osasto (POL)	2 283 000
Taloudellisten ulkosuhteiden osasto (TUO)	478 000
Kehityspoliittinen osasto (KEO)	700 000
Eurooppa-osasto (EUR)	1 306 000
Itäosasto (ITÄ)	320 000
Amerikan ja Aasian osasto (ASA)	898 000
Afrikan ja Lähi-idän osasto (ALI)	460 000
Viestintäosasto (VIE)	2 570 000
Hallintopalvelut ml. sen alaiset yksiköt (HAL)	258 000
Oikeuspalvelu (OIK)	355 000
Kansalaispalvelut (KPA), bruttomenot 874 000 euroa, tulot 400 000 euroa	474 000
Protokollapalvelut (PRO)	449 000
Toimialavastaavat määrärahat	158 787 616,56
24.01.01.2 Henkilöstöhallinto	134 693 000
4.19.24.01.01.3/24.01.01.3 Taloushallinto: 4.19.24.01.01.3 1 739 000 euroa, 24.01.01.3 1 561 000 euroa	3 300 000
4.19.24.01.01.4 Kiinteistöhallinto: bruttomenot 2 549 000 (4.19.24.01.01.4), tulot 450 000 (24.01.01.4)	2 099 000
4.19.24.01.01.5 Tietohallinto: bruttomenot 15 500 616,56 (4.19.24.01.01.5), tulot 1 500 000 (24.01.01.5)	14 000 616,56
24.01.01.6 Turvallisuus	2 570 000,00
4.19.24.01.01.7 Koulutus	600 000
24.01.01.8 Hankinta- ja tukipalvelut	1 525 000
Edustustojen toimintamenot	
24.01.01.9 Edustustot	76 916 000
Eurooppa-osaston edustustot	26 247 000
Itäosaston edustustot	6 369 000
Amerikan ja Aasian osaston edustustot	24 403 000
Afrikan ja Lähi-idän osaston edustustot	11 538 000
Eriyisedustustot	8 359 000
24.01.01.1 Jakamaton	9 452 000
24.01.20 Tiede- ja kulttuuri-instituuttien menot	978 000
Hallintopalvelut (HAL)/Kiinteistö- ja hankintapalveluyksikkö (HAL-60)	978 000
24.01.21 Ulkoministeriön hallinnonalan tuottavuusmr. ml. smr 2019 172 253,78 euroa	2 177 253,78
4.19.24.01.21/24.01.21 Tietohallinto (HAL-40) (takp 4.19.24.01.21 172 253,78 €, takp 24.01.21 1 965 000 €)	2 137 253,78
24.01.21 Hallintopalvelut (HAL)/Kiinteistö- ja hankintapalveluyksikkö (HAL-60)	40 000,00
24.01.29 Ulkoministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot	13 376 000
24.01.29.1 Ulkoasiainhallinnon arvonlisäveromenot	6 676 000
24.01.29.2 Kehitysyhteistyön arvonlisäveromenot	6 700 000
24.01.74 Talonrakennukset	12 300 000
Hallintopalvelut (HAL)/Kiinteistö- ja hankintapalveluyksikkö (HAL-60)	12 300 000
24.10.20 Suomalaisten kriisinhallintajoukkojen ylläpitomenot	53 080 000
24.10.20.01-23 Puolustusvoimat (PV)	52 680 000
24.10.20.09 Poliittinen osasto (POL)	400 000
24.10.21 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan	16 585 000
24.10.21.01 Siviilihenkilöstön osallistuminen kriisinhallintaan (POL)	16 285 000
24.10.21.02 Vaalitarkkailijat (POL)	300 000
24.10.22 Rauhanvälitys	2 500 000
24.10.22 Rauhanvälitys (POL)	2 500 000
24.30.66 Varsinainen kehitysyhteistyö (KEO)	685 536 000
24.30.66.1 Monenkeskinen kehitysyhteistyö	219 055 000
24.30.66.2 Maa- ja aluekohtainen kehitysyhteistyö	186 666 000
24.30.66.3 Euroopan kehitysrachasto	67 800 000
24.30.66.4 Maittain kohdentamaton kehitysyhteistyö	31 885 000

24.30.66.5 Humanitaarinen apu	72 500 000
24.30.66.6 Kehitysyhteistyön suunnittelu- ja tukitoiminnot sekä kehityspoliittinen tiedotus	4 480 000
24.30.66.7 Kehitysyhteistyön evaluointi ja sisäinen tarkastus	1 450 000
24.30.66.8 Tuki kansalaisjärjestöjen kehitysyhteistyölle ja kehitysyhteistyötiedotukselle sekä kuntasektorin kehitysyhteistyölle	76 000 000
24.30.66.9 Korkotuki-instrumentti	25 700 000
24.30.67 Demokratia- ja oikeusvaltiotuki (KEO)	3 000 000
24.30.88 Finnfundin pääoman korottaminen (KEO)	10 000 000
24.30.89 Kehitysyhteistyön finanssisijoitukset (KEO)	129 730 000
24.90.50 Eräät valtionavut	1 741 000
Viestintäosasto (VIE)	420 000
Poliittinen osasto (POL)	1 291 000
Ulkoministeri (UMI)	30 000
24.90.51 Hädänalaisten avustaminen (KPA)	45 000
24.90.66 Eräät jäsenmaksut ja rahoitusosuudet ml. smr 2019 19 134 067,45 euroa	106 766 067,45
Eurooppa-osasto (EUR)	30 030 000
4.19.24.90.66/24.90.66 Poliittinen osasto (POL) (takp 4.19.24.90.66: 19 134 067,45 €, takp 24.90.66: 36 704 000 €)	55 838 067,45
Taloudellisten ulkosuhteiden osasto (TUO)	3 997 000
Itäosasto (ITÄ)	661 000
Amerikan ja Aasian osasto (ASA)	11 000
Afrikan ja Lähi-idän osasto (ALI)	180 000
Oikeuspalvelu (OIK)	2 108 000
Jakamaton	13 941 000
24.90.68 Itämeren, Barentsin ja arktisen alueen yhteistyö (ITÄ)	3 000 000
24.90.95 Kurssivaihtelut	1 000 000