

# EU:s 16:e sanktionspaket, 24.2.2025

*Denna bilaga är inte ett rättsligt giltigt dokument. De rättsligt giltiga sanktionsbestämmelserna finns att få i sanktionsförordningarna i Europeiska unionens officiella tidning. I bilagan finns en sammanställning av de nya ändringarna i rättsakterna, men sammanställningen är inte uttömmande.*

\*\*\*\*\*

## SEKTORSSPECIFIKA SANKTIONER

Enligt det 16:e sanktionspaketet som rådet antog den 24 februari 2025 ska de sektorspecifika sanktionerna mot Ryssland (förordning (EU) 833/2014) skärpas och genomförandet av de restriktiva åtgärderna effektiviseras. De sektorspecifika sanktioner som ingår i andra sanktionsregimer<sup>1</sup> ska också delvis harmoniseras med de sektorspecifika sanktionerna mot Ryssland.

### Förbud och restriktioner som gäller import och export

Exportförbudet utvidgas till att gälla varor som kan bidra till militära och tekniska förstärkningar i Ryssland (bilaga XXIII). Dessa varor är bland annat vissa malmer och anrikade malmer, kromföreningar, pyrotekniska artiklar och fjädrar.<sup>2</sup>

Förbudet mot export av varor som kan bidra till militära och tekniska förstärkningar i Ryssland, eller utveckling av försvars- och säkerhetssektorn gäller nu också vissa kemikalier, till exempel prekursorer för agenser för kravallhantering, stålprodukter, videospelskontroller och programvara för verktygsmaskiner

---

RÅDETS FÖRORDNING (EG) nr 765/2006 om restriktiva åtgärder med anledning av situationen i Belarus och Belarus inblandning i Rysslands aggression av Ukraina; RÅDETS FÖRORDNING (EU) nr 692/2014 om restriktioner för import till unionen av varor med ursprung i Krim eller Sevastopol med anledning av den olagliga annekteringen av Krim och Sevastopol; RÅDETS FÖRORDNING (EU) nr 2022/263 om restriktiva åtgärder med anledning av Ryska federationens olagliga erkännande, ockupation eller annektering av vissa icke-regeringskontrollerade områden i Ukraina

<sup>2</sup>Närmare information om varor som berörs av exportförbuden finns i bilagorna VII och XXIII till förordning 833/2014.





(bilaga VII). Förbudet mot att transitera varor genom Rysslands territorium utökas till kemikalier, stålprodukter, maskiner och delar (bilagorna VII och XXXVII).

Det är förbjudet att sälja till Ryssland varor och teknik som används för olje- och gasprospektering, likaså att tillhandahålla finansiellt, ekonomiskt eller tekniskt bistånd för försäljning av dessa varor eller denna teknik (bilaga II). Förbudet mot att tillhandahålla varor, teknik och tjänster för att slutföra Rysslands energiprojekt utvidgas till att gälla projekt för råolja i Ryssland, till exempel Vostok Oil-projektet. Tidigare har förbudet gällt LNG-projekt.<sup>3</sup>

Förbudet mot att tillhandahålla tjänster till den ryska regeringen eller till juridiska personer, enheter eller organ etablerade i Ryssland utökas också. Förbudet gäller i fortsättningen också byggtjänster. Den behöriga myndigheten kan bevilja undantag från förbudet mot att tillhandahålla arkitekt- och ingenjörstjänster, juridiska rådgivningstjänster och it-konsulttjänster om det är nödvändigt med tanke på verksamheten vid Ryska federationens diplomatiska beskickningar eller konsulat i ett EU-land.

Förbudet mot transitering av varor genom Rysslands territorium utvidgas till att gälla oljetillsatser och katalysatorer för den kemiska industrin samt stålprodukter, maskiner och delar (till exempel verktygsmaskiner, vissa delar till kranar och delar till kullager.)<sup>4</sup>

Det är förbjudet att föra sedlar utfärdade i någon av EU-medlemsländernas officiella valuta till Ryssland. Genom förordningen fastställs dock ett undantag som gäller civilsamhällesorganisationer eller medieaktörer som främjar demokrati och får offentlig finansiering från EU eller dess partnerländer.<sup>5</sup>

EU lägger till på den så kallade exportförbudslistan sammanlagt 53 ryska företag och i tredjeländer etablerade företag som har deltagit i att kringgå sanktioner eller i inköp av sensitiva varor som är lämpade till exempel för att tillverka obemannade luftfartyg eller för att bidra till Rysslands militära insatser.<sup>6</sup>

---

<sup>3</sup>Förordning 833/2014, artikel 3t

<sup>4</sup>Närmare information om varor som berörs av transiteringsförbudet finns i bilaga XXXVII till förordning 833/2014.

<sup>5</sup>Förordning 833/2014, artikel 5i punkt 2 led c

<sup>6</sup>Förordning 833/2014, bilaga IV



Exportförbudslistan innebär i praktiken att EU-företag inte kan beviljas tillstånd för export av varor, teknik eller tjänster till sådana företag i tredjeländer.

Genom förordningen förbjuds import av primäraluminium (CN 7601) från Ryssland. Under en övergångsperiod som pågår fram till den 31 december 2026 får högst den mängd aluminium som anges i förordningen importeras från Ryssland.<sup>7</sup>

Distribution och överföring av rysk LNG inom EU-länderna specificeras. I anslutning till detta utökas också myndigheternas prövningsrätt. Trots att det är förbjudet att tillhandahålla tjänster för omlastning av LNG som exporteras från eller har sitt ursprung i Ryssland, är detta i fortsättningen tillåtet om omlastning är nödvändig för att transportera LNG mellan olika hamnar i samma medlemsland.<sup>8</sup> Den nationella behöriga myndigheten får bevilja undantag för import av LNG som exporteras från eller har sitt ursprung i Ryssland via unionens LNG-terminaler som inte är anslutna till EU:s gemensamma gasnätverk, om gasen transporteras från en till gasnätverket ansluten LNG-terminal i ett annat medlemsland och om detta är nödvändigt för att trygga energiförsörjningen.<sup>9</sup>

Förbudet mot import av rysk olja utökas genom ett separat förbud mot tillfällig lagring av rysk råolja och ryska oljeprodukter i unionen oberoende av inköpspriset på olja eller varornas slutliga destination.<sup>10</sup>

Importörer av vissa diamanter ska från och med den 1 januari 2026 vid tidpunkten för importen kunna bevisa ursprungslandet för de diamanter eller produkter innehållande diamanter som använts för att bearbeta produkten i ett tredjeland.<sup>11</sup>

### **Ändringar i de undantag och kriterier för undantag som ingår i de sektorspecifika sanktionerna**

---

<sup>7</sup>Förordning 833/2014, artikel 3i punkterna 3cg och 3ch

<sup>8</sup>Förordning 833/2014, artikel 3r punkt 9a

<sup>9</sup>Förordning 833/2014, artikel 3u punkt 5

<sup>10</sup>Förordning 833/2014, artikel 3nb

<sup>11</sup>Förordning 833/2014, artikel 3p punkt 10



Förordningen om sektorspecifika sanktioner fastställer nya kriterier för undantag som den nationella behöriga myndigheten kan tillämpa för att bevilja undantag för export av apparater och routrar för sändning av smartkort eller ljud och bild till Ryssland om de är avsedda för andra än civila allmänt tillgängliga elektroniska kommunikationsnät som inte tillhör en enhet som är offentligt kontrollerad eller till mer än 50 procent offentligägd.<sup>12</sup>

En del av de undantag från exportförbudet som tidigare ingått i förordning 833/2014 gallras bort, och vissa tidigare befrielse ändras till undantag som kräver tillstånd. Till exempel i artikel 2.3 och artikel 2a.3 har tidigare ingått en befrielse från förbudet att exportera varor enligt dessa artiklar till Ryssland om de har varit avsedda för uppdatering av programvara eller användning som kommunikationsutrustning för privat bruk. I den uppdaterade förordningen finns inte längre denna möjlighet, men i artikel 2 led 4 och artikel 2a led 4 har tagits in en möjlighet för den nationella behöriga myndigheten att bevilja undantag för export av de varor som anges i artiklarna om de är avsedda för uppdatering av programvara eller användning som kommunikationsutrustning för privat bruk. I stället för dessa befrielser är det nu möjligt att anhålla om undantag av myndigheten. Motsvarande ändringar har gjorts också i bestämmelserna om andra befrielser i förordningen, och vissa har raderats helt och hållet. Läs igenom noga den delen i den uppdaterade förordningen som gäller undantag.

Kriterierna för undantag för export av tillåtna medicinska produkter ändras till ett undantag som exportören måste ange i exportdeklarationen som lämnas till Tullen. Exportören ska också underrätta den behöriga myndigheten om användningen av undantaget (utrikesministeriet, [pakotteet.um@gov.fi](mailto:pakotteet.um@gov.fi)).<sup>13</sup>

Medlemsländernas behöriga myndigheter får, på villkor som de finner lämpliga, bevilja tillstånd för export av vissa varor eller tillhandahållande av därtill hörande tekniskt eller finansiellt bistånd efter att ha konstaterat att varorna är nödvändiga antingen för fysiska personers hushållsbruk eller för produktion av livsmedel avsedda att användas som livsmedel i Ryssland.<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup>Förordning 833/2014, artikel 3k punkt 5g

<sup>13</sup>Förordning 833/2014, artikel 3

<sup>14</sup>Förordning 833/2014, artikel 3k punkt 5a led d och artikel 3k punkt 5aa



Den nationella behöriga myndigheten får också bevilja undantag från importförbudet när det gäller import av material som behövs för att bygga metrolinje 3 i Budapest, eller ett begränsat undantag från import- och exportförbudet i fråga om material som behövs för oljeledningen Druzba.

### **Restriktioner som gäller finanssektorn**

I samband med det 15:e sanktionspaketet skapades en listningsmekanism som gäller banker som använder den ryska centralbankens system för överföring av finansiella meddelanden (SPFS). Denna mekanism ska nu införas. EU-aktörer får inte ha några transaktioner med dessa banker. I listan har inkluderats två belarusiska banker och VTB-bankens filial i Shanghai. I anslutning till detta förbud läggs till kriterier för undantag som gäller de exportkrediter och exportgarantier som medlemsländerna beviljar.<sup>15</sup>

Förbudet mot överföring av finansiella meddelanden utökas till vissa ryska kreditinstitut eller enheter som tillhandahåller tjänster för överföring av finansiella meddelanden, eller ryska dotterbolag till tredjeländers kreditinstitut som är viktiga för det ryska finans- och banksystemet och som antingen är stora och mäktiga regionala banker med möjlighet att bidra till regional och federal finansiering och affärsverksamhet, eller banker som möjliggör stora gränsöverskridande betalningar. Förbudet gäller 13 banker.<sup>16</sup>

EU inför ett transaktionsförbud för kredit- och finansinstitut och leverantörer av kryptovalutatjänster utanför unionen som i strid med förbudet tillhandahåller tjänster till sanktionerade skuggfartyg eller som är inblandade i kringgående av de restriktioner som gäller råolja eller oljeprodukter som exporteras från Ryssland.<sup>17</sup>

### **Restriktioner som gäller transportsektorn för att förhindra kringgående av sanktioner**

---

<sup>15</sup> Förordning 833/2014, artikel 5ac

<sup>16</sup> Förordning 833/2014, artikel 5h

<sup>17</sup> Förordning 833/2014, artikel 5ad



EU riktar ytterligare restriktiva åtgärder mot skuggfartyg. Sanktionerna utvidgas till att omfatta 74 nya fartyg som ingår i Rysslands skuggflotta. Det innebär att det sammanlagda antalet sanktionerade fartyg uppgår till 153.

Förbudet mot att tillhandahålla tjänster till sanktionerade fartyg utökas med ett undantag som gäller situationer där ett fartyg är föremål för utredning på grund av misstänkt sanktionsförseelse eller någon annan olaglig verksamhet.<sup>18</sup> I förordningen om individuella sanktioner tas in ett nytt kriterium som gör det möjligt att införa sanktioner mot aktörer som driver fartyg som ingår i skuggflottan (se ”Individuella sanktioner”).<sup>19</sup>

Ett transaktionsförbud gäller nu också för vissa hamnar och flygplatser som är viktiga för Rysslands krigföring. Rådet förbjuder ekonomisk verksamhet med vissa ryska hamnar som används för transport av obemannade luftfartyg, missiler, varor och teknik till den ryska militärindustrin; eller olja och oljeprodukter som har sitt ursprung i Ryssland eller som exporteras från Ryssland med fartyg som enligt resolutionen från den internationella sjöfartsorganisationens generalförsamling bedriver oregelbunden och riskfylld sjötransport; eller vissa ryska import- eller exportvaror; eller som används för att kringgå sanktioner. Transaktionsförbudet innehåller undantag som gäller transport av fossilgas, vissa jordartsmetaller, olja och oljeprodukter, farmaceutiska och medicinska produkter, jordbruksprodukter och livsmedel samt transporter och nödsituationer som hänför sig till civil kärnkraft.<sup>20</sup>

Flygförbudet inom EU ändras så att den nationella behöriga myndigheten får bevilja undantag från flygförbudet för ryska aktörer om det är fråga om privatflygningar i hobbysyfte med luftfartyg som tillhör den ”öppna” kategorin obemannade luftfartygssystem. Medlemsländerna ska informera kommissionen och de övriga medlemsländerna om de beviljade undantagen.<sup>21</sup>

Flygförbudet inom EU utökas också till flygbolag som sköter inrikesflyg i Ryssland eller som tillhandahåller reservdelar eller tjänster till dessa bolag. Sådana flygbolag får inte lyfta från, landa i eller flyga

---

<sup>18</sup> Förordning 833/2014, artikel 3s punkt 3

<sup>19</sup> Förordning 269/2014

<sup>20</sup> Förordning 833/2014, artikel 5ae

<sup>21</sup> Förordning 833/2014, artikel 3d punkt 3a



över EU-området, med undantag för nödsituationer eller dispenser som myndigheten beviljat i humanitärt syfte.<sup>22</sup>

Enligt den gällande förordningen är det förbjudet för ryska EU-etablerade företag som till 25 procent eller mer ägs av en rysk fysisk eller juridisk person, en rysk enhet eller ett ryskt organ, att starta ett vägtransportföretag. Detta förbud utökas så att de redan verksamma vägtransportföretagen får inte heller öka den ryska ägarandelen till 25 procent.<sup>23</sup>

### **Förbud mot överföring av immateriella rättigheter**

Genom förordningen förbjuds överföring av immateriella rättigheter och affärshemligheter som hänger samman med tillhandahållande av varor och teknik med dubbla användningsområden till fysiska eller juridiska personer, enheter eller organ som förtecknas i förordningen och som bland annat bidrar till Rysslands militära och tekniska utveckling, är militära slutanvändare eller har kommersiella eller andra kopplingar till den ryska försvars- och säkerhetssektorn eller som på annat sätt stöder den.<sup>24</sup>

Dessutom gäller förbudet också överföring av immateriella rättigheter och företagshemligheter som hänger samman med tillhandahållande av programvara för företagsledning och programvara för industriell design, till den ryska regeringen eller företag som är etablerade i Ryssland.<sup>25</sup>

### **Skärpning av företagsansvaret för att förhindra kringgående av sanktioner**

Kravet på exportörer att hantera och identifiera de risker som finns för att sanktioner kringgås utvidgas att också gälla exportörer av vissa generatoraggregat och brytare.

---

<sup>22</sup> Förordning 833/2014, artikel 3d punkt 1b

<sup>23</sup> Förordning 833/2014, artikel 3l punkt 1b

<sup>24</sup> Förordning 833/2024, artikel 2b punkt 1a led c

<sup>25</sup> Förordning 833/2014, artikel 5n punkt 3a led c



## **Förlängning och utvidgning av restriktiva åtgärder mot ryska mediekkanaler**

EU förlänger de restriktiva åtgärderna mot ryska mediekkanaler som står under kontroll av det ryska ledarskapet och utvidgar dem att gälla åtta mediekkanaler, bland annat Eurasia Daily och Lenta. De här åtgärderna kommer inte att hindra dessa mediekkanaler och deras personal från att bedriva annan verksamhet i unionen än radio- och tv-sändningar, till exempel forskning och intervjuer.

## **Verkställighet i unionen av talan med avseende på Rysslands lagstiftning om skiljeförfaranden**

EU-företag förbjuds transaktioner med aktörer som väckt talan i ryska domstolar i enlighet med Ryska federationens lagstiftning om skiljeförfaranden. Förbudet har att göra med det ersättningsansvar som ryska domstolar eventuellt har ålagt EU-företag i situationer som följer av sanktionerna.<sup>26</sup>

## **INDIVIDUELLA SANKTIONER**

I fortsättningen riktar EU sanktioner mot den ryska skuggflottan också genom individuella sanktioner. Enligt det 16:e sanktionspaketet ska det i förordningen om individuella sanktioner tas in ett kriterium som gör det möjligt för EU att införa restriktiva åtgärder mot aktörer som äger, driver, bedriver trafik med eller som har kontroll över fartyg som ingår i den ryska skuggflottan eller som på annat sätt materiellt, tekniskt eller ekonomiskt bidrar till dessa fartygs verksamhet.

Enligt det 16:e sanktionspaketet ska det därtill införas ett till kriterium som tillämpas på aktörer som hör till Rysslands militärindustriella komplex, stöder det materiellt eller ekonomiskt eller drar nytta av det.

På listan över individuella sanktioner läggs till 48 fysiska personer och 35 juridiska personer, det vill säga företrädare för näringslivet, politiska aktörer, personer som bedriver informationspåverkan i Ryssland, aktörer som medverkar i tvångsförflyttning av ukrainska barn samt aktörer som stöder den ryska

---

<sup>26</sup> Förordning 833/2014, artikel 1c



regeringen. Kriterier för de nya sanktionerna är dessutom bland annat medverkan eller främjande av skuggflottans verksamhet och stödjande av Rysslands militära komplex.

## **Regionala sanktionssystem för Krim och Sevastopol**

Det införs ett förbud mot att i Krim eller Sevastopol tillhandahålla bokföringstjänster, revisionstjänster, skatterådgivningstjänster, företags- och organisationskonsulttjänster, PR-tjänster, bygg- och anläggningstjänster, arkitekttjänster, tjänster för teknisk planering, juridisk rådgivning, it-konsulttjänster, marknadsundersöknings- och opinionsundersökningstjänster, tjänster avseende teknisk provning och analys samt reklamtjänster. Dessutom gäller förbudet också tillhandahållande av viss programvara för företagsledning och programvara för industriell design samt av därmed sammanhängande immateriella rättigheter eller företagshemligheter.<sup>27</sup>

Ytterligare är det med vissa undantag förbjudet att leverera sedlar utfärdade i någon av medlemsländernas officiella valutor till Krim eller Sevastopol. Förbuden mot export av vissa varor och viss teknik utökas.

## **Regionala sanktionssystem för Donetsk, Cherson, Luhansk, Zaporizjzja**

På motsvarande sätt införs i sanktionssystemet för regionerna Donetsk, Cherson, Luhansk och Zaporizjzja nya restriktioner för tjänster som bidrar till Rysslands olagliga ockupation och gör det möjligt för företag att integreras i Rysslands rättsliga och finansiella system i de områden i Ukraina som inte kontrolleras av regeringen. Förbudet gäller bland annat bokföringstjänster, revisionstjänster, skatterådgivningstjänster, företags- och organisationskonsulttjänster, PR-tjänster, bygg- och anläggningstjänster,

---

<sup>27</sup> Förordning 692/2014, artikel 2c



arkitekttjänster, tjänster för teknisk planering, juridisk rådgivning, it-konsulttjänster, marknadsundersöknings- och opinionsundersökningstjänster, tjänster avseende teknisk provning och analys samt reklamtjänster.<sup>28</sup>

Därtill är det med vissa undantag förbjudet att föra sedlar utfärdade i någon av medlemsländernas officiella valutor till områden som inte kontrolleras av den ukrainska regeringen. Förbuden mot export av varor och teknik utökas.

I båda systemen inkluderas dessutom vissa harmoniserade bestämmelser som preciserar formuleringarna som gäller att förhindra kringgående av och införa sanktioner på ett effektivt sätt.

---

<sup>28</sup> Förordning 2022/263, artikel 5