# ANVISNINGAR FÖR INDIVIDUELLA KLAGOMÅL TILL FN:S ÖVERVAKNINGSORGAN FÖR KONVENTIONER

## 1**.** Kommittéer som tar emot individuella klagomål

Lämna in ditt klagomål **endast till ett övervakningsorgan** (”kommittén”). De FN-övervakningsorgan som tar emot individuella klagomål är kommittén för de mänskliga rättigheterna (CCPR), kommittén mot tortyr (CAT), kommittén för ekonomiska, sociala och kulturella rättigheter (CESCR), kommittén för barnets rättigheter (CRC), kommittén för avskaffande av diskriminering av kvinnor (CEDAW), kommittén för rättigheter för personer med funktionsnedsättning (CRPD), kommittén för avskaffande av rasdiskriminering (CERD) och kommittén mot påtvingade försvinnanden (CED).

2**.** Svarandestat

Säkerställ att den berörda statsparten i en människorättskonvention har erkänt kommitténs behörighet att ta emot individuella klagomål genom att ratificera det fakultativa protokollet till konventionen där det föreskrivs om mekanismen för individuella klagomål eller genom att avge den erforderliga förklaringen i enlighet med den konventionsartikel där mekanismen inrättas. På FN:s webbplats kan man kontrollera om svarandestaten har erkänt kommitténs behörighet: <https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>.

Kontrollera att de händelser som ledde till den påstådda kränkningen av de mänskliga rättigheterna har inträffat efter det att svarandestaten erkände kommitténs behörighet att ta emot individuella klagomål (efter det att staten ratificerade det fakultativa protokollet eller lämnade en förklaring) eller att kränkningen har fortgått även efter denna tidpunkt.

3-7. Den som överklagar och offret

Den som överklagar är den som lämnar klagomålet till kommittén och som vanligtvis hävdar att den fått sina rättigheter kränkta. I det fallet är den som överklagar samtidigt offer. I sitt slutliga avgörande kallar de flesta kommittéer den som överklagar på engelska för ”author”. Den som överklagar kan också handla på någon annans vägnar, om denne av grundad anledning inte själv kan anföra klagomålet (t.ex. på grund av att denne har avlidit, försvunnit eller isolerats), förutsatt att den som överklagar är familjemedlem till offret eller på något annat sätt kan visa sig ha ett berättigat intresse i ärendet.

8-9. Företrädare

Den som överklagar kan vara företrädd juridiskt (juridiskt biträde) eller icke-juridiskt (t.ex. en människorättsorganisation). Ärendet behöver inte nödvändigtvis beredas av en jurist, men juridisk rådgivning kan göra klagomålet kvalitetsmässigt bättre. Den som överklagar ska vara medveten om att Förenta nationerna inte ger rättsligt bistånd i dessa klagomålsförfaranden.

10**.** Anonymisering av namnet på den som överklagar eller offret

Klagomål får inte anföras anonymt. Kommittéerna måste få veta identiteten på den som överklagar och på offret, och få deras kontaktuppgifter, och det är i allmänhet nödvändigt också för att svarandestaten ska kunna bemöta påståendena. Anonyma klagomål tas inte emot. Offret eller offren och/eller den som överklagar får dock begära att deras identitet inte röjs i kommitténs slutliga avgörande. Kommittéernas slutliga avgöranden offentliggörs. Om alltså de som överklagar önskar att deras identitet inte röjs i det slutliga avgörandet, ska de meddela detta i ett så tidigt skede som möjligt. Eftersom avgörandena vanligen får stor publicitet (bland annat när de sprids på nätet, vilket gör det praktiskt taget omöjligt att korrigera och/eller radera uppgifter), kan Förenta nationerna inte nödvändigtvis uppfylla en begäran om anonymitet som lämnas in först efter att det slutliga avgörandet har offentliggjorts.

11**.** Andra internationella mekanismer

Om samma ärende har hänskjutits till något annat konventionsorgan eller någon annan regional mekanism, såsom Europadomstolen, interamerikanska kommissionen för de mänskliga rättigheterna, amerikanska domstolen för de mänskliga rättigheterna eller afrikanska kommissionen eller afrikanska domstolen för mänskliga rättigheter och folkrättigheter, kan de flesta FN-kommittéer inte ta upp klagomålet till prövning. Kommittén för mänskliga rättigheter får dock behandla ett sådant ärende, om det inte längre är anhängigt vid ett annat internationellt organ för avgörande och om svarandestaten vid ratificeringen av eller anslutningen till det fakultativa protokollet i fråga inte har motsatt sig behandling i kommittén för mänskliga rättigheter.

Denna regel tillämpas inte på individuella klagomål till kommittén för avskaffande av rasdiskriminering.

12**.** Interimistiska åtgärder och skyddsåtgärder

I brådskande fall kan ett **interimistiskt förordnande** utfärdas, varvid svarandestaten uppmanas att vidta åtgärder för att förhindra oåterkallelig skada för det påstådda offret medan ärendet fortfarande är anhängigt i kommittén. Med ”oåterkallelig skada” avses en skada som på grund av sin natur inte kan ersättas. Den som överklagar och begär ett interimistiskt förordnande måste påvisa att det föreligger en reell risk som, om den realiseras, orsakar oåterkallelig skada. Den som överklagar måste också påvisa att denna risk är personlig (och inte enbart anknyter till kontexten rent allmänt). Typiskt gäller interimistiska förordnanden till exempel uppskov med verkställigheten av ett dödsstraff eller uppskov med utvisning av den som överklagar till ett land denne löper risk för tortyr eller annan dålig behandling.

Den som överklagar får när som helst begära ett interimistiskt förordnande av kommittén innan kommittén fattar ett slutligt beslut. En sådan begäran ska delges sekretariatet i ett så tidigt skede som möjligt innan den åtgärd hinner vidtas som den som överklagar försöker förhindra.

Den som överklagar kan dessutom i vilket skede av behandlingen som helst begära **åtgärder för att skydda** sådana personer som har med klagomålet att göra, såsom advokater, vittnen och familjemedlemmar, mot hämndåtgärder. Denna risk måste hänföra sig till anförandet av klagomålet. En sådan begäran kan också lämnas i samband med de åtgärder som vidtas med anledning av ett avgörande (efter det att ett avgörande som fastställer kränkningen har meddelats).

13**.** Fakta, däribland hur alla nationella rättsmedel har uttömts

Den som överklagar ska i kronologisk ordning lägga fram de viktigaste sakomständigheterna i ärendet, däribland de nationella rättsmedel som har använts och de nationella myndigheternas avgöranden. Innan ett klagomål lämnas till kommittén ska den som överklagar ha uttömt alla tillämpliga rättsmedel som står till buds i svarandestaten. Detta innebär i normala fall att man överklagar ända till högsta domstolen inom det nationella domstolsväsendet, såvida inte den som överklagar kan visa att dessa rättsmedel är oskäligt långsamma eller annars ineffektiva eller inte tillgängliga för denne. Den som överklagar måste i detalj motivera varför den anser att huvudregeln inte ska tillämpas. Enbart en misstanke om att ett rättsmedel är ineffektivt befriar inte från skyldigheten att använda det. Grunderna för klagomålet ska inte anges i denna punkt utan i punkt 14 nedan.

Det är viktigt att ett klagomål lämnas in så snart som möjligt efter att alla nationella rättsmedel har uttömts. Blir ett klagomål fördröjt kan det vara svårt för svarandestaten att bemöta klagomålet på ett lämpligt sätt och för kommittén att göra en grundlig bedömning av de faktiska omständigheterna i ärendet. I vissa fall kan ett fördröjt klagomål leda till att rätten att överklaga anses ha missbrukats och att klagomålet därför avslås.

Tidsfristerna för anförande av klagomål, räknat från den tidpunkt då alla nationella rättsmedel har uttömts, varierar mellan kommittéerna:

* CERD: 6 månader;
* CESCR, CRC: 1 år;
* CCPR: 5 år.

Inga tidsfrister har fastställts för klagomål till andra kommittéer.

14**.** Grunden för klagomålet

De som överklagar ska redogöra varför de anser att de åberopade sakomständigheterna har kränkt deras rättigheter enligt konventionen i fråga. De uppmanas ange vilka konventionsartiklar det gäller, särskilt när de har en juridisk företrädare. De ombeds vidare ange vilka rättigheter enligt konventionen som ska ha kränkts och precisera på vilket sätt svarandestaten har kränkt dessa rättigheter genom de faktiska omständigheter som åberopas. Det är också önskvärt att ange de uttryckliga kompensationsåtgärder den som överklagar anser att svarandestaten ska vidta, om kommittén anser att de fakta den behandlar bekräftar att kränkningar har skett.

Styrks fakta och argument otillräckligt kan det leda till att registrering av klagomålet vägras.

15–17 Klagomålet

Ett klagomål ska göras skriftligen och vara lättläst, helst maskinskrivet och undertecknat. Klagomål som sänds elektroniskt ska undertecknas elektroniskt eller undertecknas manuellt, skannas och bifogas ett e-postmeddelande till sektionen för klagomål och brådskande åtgärder vid FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter (OHCHR Petitions and Urgent Actions Section, PUAS) (**petitions@ohchr.org**). Dessutom ska klagomålet lämnas in som ett oundertecknat word-dokument. **Klagomål till pappers behandlas inte, om det inte kan påvisas att det är omöjligt att anföra klagomålet elektroniskt.**

Endast ansökningar på något av sekretariatets arbetsspråk (**engelska, spanska, franska eller ryska**) kan tas emot. Om språket i bilagorna inte är något av dessa språk ska en sammanfattning lämnas in i inofficiell översättning. **Handlingarna lämnas in endast i kopia, inte i original. Inga dokument returneras.**

Alla avgöranden på nationell eller internationell nivå och andra relevanta officiella handlingar, såsom läkarintyg, ska bifogas.

Om beskrivningen av sakomständigheterna eller grunderna för klagomålet är oklar eller om det saknas väsentlig information som ska behandlas i mekanismen för individuella klagomål, kan PUAS kontakta den som överklagar och begära ytterligare information eller ny kontroll av uppgifterna. De som överklagar ska handla noggrant och omsorgsfullt i sin korrespondens med PUAS och de begärda uppgifterna ska lämnas in så snart som det är möjligt. Om PUAS inte får begärda uppgifter inom två år, anses ärendet ha förfallit.

= = =